

## Содержание

<b>I. План работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2024 год</b> .....	<b>3</b>
<b>II. Результаты проверок Контрольно-счетной палаты Ростовской области в I – III кварталах 2023 года</b> .....	<b>30</b>
2.1. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию образовательных программ, обеспечение безопасных и комфортных условий образовательной деятельности и содержание казачьих кадетских образовательных учреждений Ростовской области, за 2021-2022 годы и текущий период 2023 года. ....	30
2.2. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на осуществление культурно-досуговой деятельности ГАУК РО «Областной дом народного творчества» и муниципальными учреждениями культурно-досугового типа. ....	35
2.3. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий в рамках подпрограммы «Пожарная безопасность» государственной программы Ростовской области «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», а также средств, выделенных из Резервного фонда Правительства Ростовской области департаменту по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области, за 2022 год и текущий период 2023 года. ....	46
2.4. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области за 2022 год и истекший период 2023 года .....	53
2.5. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – департаментом по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области. ....	59
2.6. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – комитетом по молодежной политике Ростовской области .....	67
2.7. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Управлением государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ростовской области за 2021-2022 годы и текущий период 2023 года. ....	72
2.8. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, и проверки местных бюджетов в муниципальных образованиях, входящих в состав Мясниковского района. ....	76
2.9. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Зерноградского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2022 год и текущий период 2023 года .....	87

- 2.10. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Аксайского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2022 год и текущий период 2023 года .....94

**III. Результаты мероприятий, проводимых в соответствии с заключенными соглашениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, во II-III кварталах 2023 года .....103**

- 3.1. Информация о результатах аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд за 2022 год и текущий период 2023 года ..... 103
- 3.2. Информация о результатах оценки эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью, проверки соблюдения установленного порядка формирования, управления и распоряжения такой собственностью за 2022 год и текущий период 2023 года. .... 109

**IV. Экспертно-аналитические мероприятия .....116**

- 4.1. Информация о результатах мониторинга хода реализации мероприятий, определенных отдельными указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, за 9 месяцев 2023 года ..... 116
- 4.2. Информация о результатах мониторинга хода реализации государственных программ Ростовской области за 9 месяцев 2023 года ..... 119

**V. Рассмотрено коллегией .....123**

- Перечень вопросов, рассмотренных на заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области в III квартале 2023 года ..... 123

**VI. Официальная хроника .....127**

## I. План работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2024 год

№ п/п	Наименование мероприятий	Сроки проведения мероприятия	Форма проведения мероприятия	Ответственный за проведение мероприятия
1	2	3	4	5
<b>1. Контрольные мероприятия</b>				
1.1.	Проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главными распорядителями бюджетных средств (приложение 1)	-«-	выездная, камеральная (в случае необходимости)	Калашникова Н.А. Костюченко М.Ф. Кузьминов Ю.С. Галушкин И.В.
1.2.	Проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения (приложение 2)	-«-	выездная, камеральная (в случае необходимости)	Калашникова Н.А. Костюченко М.Ф. Кузьминов Ю.С. Галушкин И.В.
1.3.	Внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств (приложение 3)	II квартал	камеральная	-«-
1.4.	Проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов (приложение 4)	II, III, IV квартал	камеральная	-«-
1.5.	Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области	II квартал	камеральная	Костюченко М.Ф.
1.6.	Тематические проверки			
1.6.1.	Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения»	I, II квартал	выездная, камеральная (в случае необходимости)	Костюченко М.Ф.
1.6.2.	Параллельное контрольное мероприятие «Аудит эффективности предоставления и использования муниципальных образованийми Ростовской области бюджетных кредитов, предоставленных из областного бюджета, а также эффективности деятельности уполномоченных органов муниципальных образований по реализации основных направлений долговой политики» (выборочно, с контрольно-счетными органами муниципальных образований)	II, III квартал	выездная, камеральная (в случае необходимости)	Калашникова Н.А.

№ п/п	Наименование мероприятий	Сроки проведения мероприятия	Форма проведения мероприятия	Ответственный за проведение мероприятия
1.6.3.	Аудит эффективности использования средств областного бюджета, направленных на увеличение урожайности производства сельскохозяйственной продукции посредством системы мер государственной поддержки, реализуемой с целью повышения плодородия земель сельскохозяйственного назначения и поддержки отрасли семеноводства в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	II, III, IV квартал	выездная, камеральная (в случае необходимости)	Кузьминов Ю.С.
1.6.4.	Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов здравоохранения	III, IV квартал	выездная, камеральная (в случае необходимости)	Галушкин И.В.
1.6.5.	Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию регионального проекта «Чистая страна (Ростовская область)»	II, III квартал	выездная, камеральная (в случае необходимости)	Галушкин И.В.
1.6.6.	Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий в рамках подпрограммы «Развитие лесного хозяйства Ростовской области» государственной программы Ростовской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование»	II квартал	выездная, камеральная (в случае необходимости)	Кузьминов Ю.С.
1.6.7.	Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию государственной программы Ростовской области «Доступная среда»	I, III, IV квартал	выездная, камеральная (в случае необходимости)	Кузьминов Ю.С.
1.6.8.	Проверка выполнения Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Ростовской области полномочий по управлению средствами обязательного медицинского страхования, использованию государственных гарантий бесплатного оказания населению Ростовской области медицинской помощи (по отдельным вопросам)	III, IV квартал	выездная, камеральная (в случае необходимости)	Костюченко М.Ф.

№ п/п	Наименование мероприятий	Сроки проведения мероприятия	Форма проведения мероприятия	Ответственный за проведение мероприятия
1.6.9.	Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, государственным школам-интернатам спортивного профиля и ГБУ РО «Центр спортивной подготовки сборных команд Ростовской области» на реализацию календарного плана официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Ростовской области, а также других мероприятий государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта»	II, III квартал	выездная, камеральная (в случае необходимости)	Костюченко М.Ф.
1.6.10.	Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных государственным профессиональным образовательным организациям на реализацию мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, в рамках подпрограммы «Развитие профессионального образования» государственной программы Ростовской области «Развитие образования»	II, III квартал	выездная, камеральная (в случае необходимости)	Калашникова Н.А.
1.6.11.	Проверка соблюдения установленного порядка по распоряжению и использованию государственного имущества при осуществлении деятельности, приносящей доход	III, IV квартал	выездная, камеральная (в случае необходимости)	Калашникова Н.А.
1.6.12.	Параллельное контрольное мероприятие «Оценка эффективности управления и распоряжения муниципальной собственностью, проверка соблюдения установленного порядка формирования, управления и распоряжения такой собственностью, а также реализации полномочий по администрированию неналоговых доходов бюджета и управлению дебиторской задолженностью» (выборочно, с контрольно-счетными органами муниципальных образований)	II, III квартал	выездная, камеральная (в случае необходимости)	Бирюков Д.А.
1.6.13.	Проверка законности и эффективности использования бюджетных и иных средств в сельских поселениях, заключивших соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (выборочно)	I, II, III, IV квартал	выездная, камеральная (в случае необходимости)	Бирюков Д.А.

№ п/п	Наименование мероприятий	Сроки проведения мероприятия	Ответственный за проведение мероприятия
1	2	3	4
<b>2. Экспертно-аналитические мероприятия</b>			
2.1.	Параллельное экспертно-аналитическое мероприятие со Счетной палатой Российской Федерации «Анализ результативности бюджетных процессов и деятельности в сфере государственных закупок при определении подрядчиков (исполнителей) в целях выполнения работ (оказания услуг) за счет субсидий на финансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности)»	I, II, III квартал	Галушкин И.В.
2.2.	Мониторинг хода реализации региональных проектов, направленных на реализацию национальных целей развития и социально-экономическое развитие Ростовской области	I, III квартал	Андреев Л.В. Калашникова Н.А. Костюченко М.Ф. Кузьминов Ю.С. Галушкин И.В. Савина Л.В.
2.3.	Мониторинг хода реализации государственных программ Ростовской области	III, IV квартал	Андреев Л.В. Савина Л.В.
2.4.	Мониторинг хода реализации мероприятий, определенных отдельными Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года	I, II, III, IV квартал	Андреев Л.В. Савина Л.В.
2.5.	Анализ исполнения областного бюджета в 2024 году. Подготовка и представление в Законодательное Собрание Ростовской области и Губернатору Ростовской области информации о ходе исполнения областного бюджета	II, III, IV квартал	Андреев Л.В. Савина Л.В.
2.6.	Анализ исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области в 2024 году. Подготовка и представление в Законодательное Собрание Ростовской области и Губернатору Ростовской области информации о ходе исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области	II, III, IV квартал	Костюченко М.Ф.
2.7.	Экспертиза проекта областного закона об областном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов	IV квартал	Андреев Л.В. Савина Л.В. Калашникова Н.А. Костюченко М.Ф. Кузьминов Ю.С. Галушкин И.В.

№ п/п	Наименование мероприятий	Сроки проведения мероприятия	Ответственный за проведение мероприятия
2.8.	Экспертиза областного закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов	IV квартал	Костюченко М.Ф.
2.9.	Подготовка заключения на отчет об исполнении областного бюджета за 2023 год	II квартал	Андреев Л.В. Савина Л.В. Калашникова Н.А. Костюченко М.Ф. Кузьминов Ю.С. Галушкин И.В.
2.10.	Подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области за 2023 год	II квартал	Костюченко М.Ф.
2.11.	Экспертиза проектов областных законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Ростовской области в части, касающейся расходных обязательств Ростовской области, приводящих к изменению доходов областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования, а также проектов государственных программ Ростовской области	весь период	Савина Л.В. Калашникова Н.А. Костюченко М.Ф. Кузьминов Ю.С. Галушкин И.В.
2.12.	Правовое обеспечение экспертизы проектов областных законов и нормативных правовых актов органов государственной власти Ростовской области	весь период	Савина Л.В.
<b>3. Мероприятия, проводимые в соответствии с заключенными соглашениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля</b>			
3.1.	Внешние проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Ростовской области (приложение 5)	II квартал	Бездольный С.Л. Бирюков Д.А.
3.2.	Экспертизы проектов решений о бюджетах муниципальных образований Ростовской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (приложение 5)	IV квартал	Бездольный С.Л. Бирюков Д.А.
3.3.	Мониторинг бюджетных показателей, содержащихся в формах бюджетной отчетности муниципальных образований Ростовской области (приложение 5)	II, III, IV квартал	Бездольный С.Л. Бирюков Д.А.
3.4.	Экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также проектов муниципальных программ (по обращениям муниципальных образований Ростовской области, отраженных в приложении 5)	весь период	Бездольный С.Л. Бирюков Д.А.

№ п/п	Наименование мероприятий	Сроки проведения мероприятия	Ответственный за проведение мероприятия
3.5.	Контрольные мероприятия, проводимые в соответствии с заключенными соглашениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (приложение 5)	I, II, III, IV квартал	Бездольный С.Л. Бирюков Д.А.
<b>4. Методическое, информационное, организационно-техническое и кадровое обеспечение</b>			
4.1.	Подготовка годового отчета о работе Контрольно-счетной палаты Ростовской области	I квартал	Хрипун В.И. Андреев Л.В. Бездольный С.Л. Савина Л.В. Калашникова Н.А. Костюченко М.Ф. Кузьминов Ю.С. Галушкин И.В. Бирюков Д.А. Двадненко В.О.
4.2.	Подготовка и представление в Законодательное Собрание Ростовской области и Губернатору Ростовской области ежеквартальной информации о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	II, III, IV квартал	Хрипун В.И. Андреев Л.В. Савина Л.В.
4.3.	Подготовка и представление в Законодательное Собрание Ростовской области и Губернатору Ростовской области информации о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий согласно утвержденному плану работы	весь период	Хрипун В.И. Калашникова Н.А. Костюченко М.Ф. Кузьминов Ю.С. Галушкин И.В. Бирюков Д.А.
4.4.	Участие в работе Совета по проектному управлению при Губернаторе Ростовской области	весь период	Хрипун В.И.
4.5.	Совершенствование системы стандартов Контрольно-счетной палаты Ростовской области на основе изучения и обобщения опыта применения стандартов внешнего государственного финансового контроля	весь период	Андреев Л.В. Бездольный С.Л. Савина Л.В. Калашникова Н.А. Костюченко М.Ф. Кузьминов Ю.С. Галушкин И.В. Бирюков Д.А.



№ п/п	Наименование мероприятий	Сроки проведения мероприятия	Ответственный за проведение мероприятия
4.6.	Осуществление анализа деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований и подготовка рекомендаций по повышению эффективности их работы (по обращению контрольно-счетных органов муниципальных образований или представителей органов муниципальных образований)	весь период	Андреев Л.В. Бездольный С.Л. Калашникова Н.А. Костюченко М.Ф. Кузьминов Ю.С. Галушкин И.В. Бирюков Д.А. Савина Л.В.
4.7.	Организация работы Экспертно-консультативного совета при председателе Контрольно-счетной палаты Ростовской области	весь период	Андреев Л.В. Савина Л.В.
4.8.	Правовое сопровождение проводимых Контрольно-счетной палатой Ростовской области контрольных мероприятий	весь период	Андреев Л.В. Савина Л.В.
4.9.	Участие в работе постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Ростовской области	весь период	Хрипун В.И.
4.10.	Организация взаимодействия Контрольно-счетной палаты Ростовской области с правоохранительными органами	весь период	Савина Л.В.
4.11.	Участие в работе комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ростовской области	весь период	Хрипун В.И.
4.12.	Организация взаимодействия с комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Ростовской области	весь период	Савина Л.В.
4.13.	Участие в рабочей группе по совершенствованию государственного финансового контроля Ростовской области	весь период	Савина Л.В.
4.14.	Участие в работе Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (по отдельному плану)	весь период	Хрипун В.И. Андреев Л.В. Бездольный С.Л.
4.15.	Организация работы Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Ростовской области	весь период	Хрипун В.И. Андреев Л.В. Бездольный С.Л. Савина Л.В.

№ п/п	Наименование мероприятий	Сроки проведения мероприятия	Ответственный за проведение мероприятия
4.16.	Участие в работе комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по этике (по отдельному плану)	весь период	Бездольный С.Л.
4.17.	Участие в работе комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам методологии (по отдельному плану)	весь период	Андреев Л.В.
4.18.	Участие в работе комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по правовым вопросам (по отдельному плану)	весь период	Савина Л.В.
4.19.	Участие в работе информационно-аналитической комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (по отдельному плану)	весь период	Галушкин И.В.
4.20.	Организация взаимодействия с органами местного самоуправления и правоохранительными органами по вопросам противодействия коррупции в местах проведения контрольных мероприятий	весь период	Савина Л.В.
4.21.	Систематизация и обобщение информации о типичных нарушениях и недостатках, выявляемых в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	весь период	Савина Л.В.
4.22.	Совершенствование Классификатора основных нарушений и недостатков, выявляемых в ходе внешнего государственного финансового контроля, на основании практики его применения	весь период	Савина Л.В. Калашникова Н.А. Костюченко М.Ф. Кузьминов Ю.С. Галушкин И.В. Бирюков Д.А.
4.23.	Автоматизация учета результатов контрольной деятельности Контрольно-счетной палаты Ростовской области, совершенствование системы доступа к информационным ресурсам	весь период	Андреев Л.В. Бездольный С.Л. Носков С.С.
4.24.	Ведение электронного архива материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Ростовской области	весь период	Савина Л.В.
4.25.	Подготовка и издание информационных бюллетеней Контрольно-счетной палаты Ростовской области	весь период	Бездольный С.Л. Двадненко В.О.
4.26.	Освещение деятельности Контрольно-счетной палаты Ростовской области в средствах массовой информации	весь период	Бездольный С.Л. Двадненко В.О.

№ п/п	Наименование мероприятий	Сроки проведения мероприятия	Ответственный за проведение мероприятия
4.27.	Модернизация и доработка официального сайта Контрольно-счетной палаты Ростовской области, обеспечение его работы	весь период	Бездольный С.Л. Двадненко В.О. Голуб О.В.
4.28.	Организация работы по предотвращению коррупционных проявлений в деятельности государственных гражданских служащих Контрольно-счетной палаты Ростовской области, соблюдения запретов, ограничений и недопущению возникновения конфликта интересов	весь период	Андреев Л.В. Бездольный С.Л. Двадненко В.О. Савина Л.В.
4.29.	Организация работы по профессиональному развитию сотрудников Контрольно-счетной палаты Ростовской области	весь период	Двадненко В.О.
4.30.	Организация работы по аттестации гражданских служащих, а также проведению конкурсов на замещение вакантных должностей и формированию кадрового резерва, работа с кадровым резервом	весь период	Двадненко В.О.
4.31.	Составление и представление в установленные сроки ежемесечной, квартальной и годовой отчетности	весь период	Голуб О.В.
4.32.	Исполнение принятых бюджетных обязательств текущего финансового года	весь период	Голуб О.В.
4.33.	Формирование реестра расходных обязательств в информационной системе «АЦК-Планирование» Единой автоматизированной системы управления общественными финансами в Ростовской области	весь период	Голуб О.В.
4.34.	Материально-техническое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Ростовской области	весь период	Андреев Л.В. Бездольный С.Л. Голуб О.В. Двадненко В.О.
4.35.	Расчет объема бюджетных ассигнований Контрольно-счетной палаты Ростовской области на очередной финансовый год и плановый период	весь период	Голуб О.В. Двадненко В.О.
4.36.	Формирование электронных документов для составления проекта областного бюджета на 2025 и плановый период 2026 и 2027 годов в информационной системе «АЦК-Планирование» Единой автоматизированной системы управления общественными финансами в Ростовской области	весь период	Голуб О.В. Двадненко В.О.

№ п/п	Наименование мероприятий	Сроки проведения мероприятия	Ответственный за проведение мероприятия
4.37.	Проведение аудита достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, а также ведомственным (внутренним) актам в соответствии с утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области	I, III квартал	Костюченко М.Ф.
4.38.	Проведение мероприятий по внутреннему финансовому контролю в соответствии с планом, утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области	весь период	Голуб О.В.
4.39.	Осуществление начисления, учета и контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью платежей в бюджет по администрируемым Контрольно-счетной палатой Ростовской области кодам доходов областного бюджета	весь период	Голуб О.В.

Приложение 1 к плану работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2024 год

**Перечень главных распорядителей бюджетных средств, подлежащих проверкам законности и эффективности использования средств областного бюджета**

№ п/п	Наименование главных распорядителей бюджетных средств	Сроки проведения мероприятия	Ответственный за проведение мероприятия
1	2	3	4
1.	Законодательное Собрание Ростовской области	III, IV квартал	Калашникова Н.А.
2.	Министерство промышленности и энергетики Ростовской области	I квартал	Галушкин И.В.
3.	Министерство культуры Ростовской области	III, IV квартал	Костюченко М.Ф.
4.	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области	I квартал	Кузьминов Ю.С.
5.	Министерство труда и социального развития Ростовской области	III квартал	Кузьминов Ю.С.
6.	Министерство имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области	I квартал	Калашникова Н.А.
7.	Министерство по физической культуре и спорту Ростовской области	III, IV квартал	Костюченко М.Ф.
8.	Министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области	I квартал	Кузьминов Ю.С.
9.	Управление записи актов гражданского состояния Ростовской области	I квартал	Калашникова Н.А.
10.	Комитет по управлению архивным делом Ростовской области	I квартал	Костюченко М.Ф.
11.	Комитет по охране объектов культурного наследия Ростовской области	II квартал	Костюченко М.Ф.
12.	Ведомство по управлению государственной гражданской службой Ростовской области	III, IV квартал	Кузьминов Ю.С.
13.	Региональная служба государственного строительного надзора Ростовской области	IV квартал	Галушкин И.В.
14.	Государственная жилищная инспекция Ростовской области	III квартал	Галушкин И.В.

Приложение 2 к плану работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2024 год

**Перечень муниципальных образований, подлежащих проверкам законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения**

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Количество муниципальных образований	Сроки проведения мероприятия	Ответственный за проведение мероприятия
1	2	3	4	5
1.	Багаевский район*	6	III, IV квартал	Калашникова Н.А. Бирюков Д.А.
	Ажиновское сельское поселение Багаевского района*			
	Багаевское сельское поселение Багаевского района*			
	Елkinsкое сельское поселение Багаевского района*			
	Красненское сельское поселение Багаевского района*			
	Манычское сельское поселение Багаевского района*			
2.	Веселовский район*	5	IV квартал	Кузьминов Ю.С. Бирюков Д.А.
	Верхнесолоновское сельское поселение Веселовского района*			
	Веселовское сельское поселение Веселовского района*			
	Краснооктябрьское сельское поселение Веселовского района*			
	Позднеевское сельское поселение Веселовского района*			
3.	Волгодонской район*	8	I квартал	Калашникова Н.А. Бирюков Д.А.
	Добровольское сельское поселение Волгодонского района*			
	Дубенцовское сельское поселение Волгодонского района*			
	Победенское сельское поселение Волгодонского района*			
	Потаповское сельское поселение Волгодонского района*			
	Прогрессовское сельское поселение Волгодонского района*			
	Романовское сельское поселение Волгодонского района*			
	Рябичевское сельское поселение Волгодонского района*			

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Количество муниципальных образований	Сроки проведения мероприятия	Ответственный за проведение мероприятия
4.	Дубовский район*	14	I квартал	Кузьминов Ю.С. Бирюков Д.А.
5.	<p>Андреевское сельское поселение Дубовского района*</p> <p>Барабанчиковское сельское поселение Дубовского района*</p> <p>Вербовологовское сельское поселение Дубовского района*</p> <p>Веселовское сельское поселение Дубовского района*</p> <p>Гуреевское сельское поселение Дубовского района*</p> <p>Дубовское сельское поселение Дубовского района*</p> <p>Жуковское сельское поселение Дубовского района*</p> <p>Комиссаровское сельское поселение Дубовского района*</p> <p>Малолученское сельское поселение Дубовского района*</p> <p>Мирненское сельское поселение Дубовского района*</p> <p>Присальское сельское поселение Дубовского района*</p> <p>Романовское сельское поселение Дубовского района*</p> <p>Семичанское сельское поселение Дубовского района*</p>	10	II квартал	Калашникова Н.А.
6.	<p>Егорлыкский район</p> <p>Балко-Грузское сельское поселение Егорлыкского района</p> <p>Войновское сельское поселение Егорлыкского района</p> <p>Егорлыкское сельское поселение Егорлыкского района</p> <p>Ильинское сельское поселение Егорлыкского района</p> <p>Кавалерское сельское поселение Егорлыкского района</p> <p>Новороговское сельское поселение Егорлыкского района</p> <p>Объединенное сельское поселение Егорлыкского района</p> <p>Роговское сельское поселение Егорлыкского района</p> <p>Шамяновское сельское поселение Егорлыкского района</p> <p>Зимовниковский район*</p> <p>Верхнесеребряковское сельское поселение Зимовниковского района*</p> <p>Гашунское сельское поселение Зимовниковского района*</p> <p>Глубочанское сельское поселение Зимовниковского района*</p>	12	IV квартал	Галушкин И.В. Бирюков Д.А.

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Количество муниципальных образований	Сроки проведения мероприятия	Ответственный за проведение мероприятия
7.	Зимовниковское сельское поселение Зимовниковского района* Камышевское сельское поселение Зимовниковского района* Кировское сельское поселение Зимовниковского района* Кутейниковское сельское поселение Зимовниковского района* Ленинское сельское поселение Зимовниковского района* Мокрогашунское сельское поселение Зимовниковского района* Савоськинское сельское поселение Зимовниковского района* Северное сельское поселение Зимовниковского района*	9	I, II квартал	Кузьминов Ю.С.
8.	Кагальницкий район Иваново-Шамшевское сельское поселение Кагальницкого района Кагальницкое сельское поселение Кагальницкого района Калининское сельское поселение Кагальницкого района Кировское сельское поселение Кагальницкого района Мокробагайское сельское поселение Кагальницкого района Новобагайское сельское поселение Кагальницкого района Родниковское сельское поселение Кагальницкого района Хомутовское сельское поселение Кагальницкого района Константиновский район Авиловское сельское поселение Константиновского района Богоявленское сельское поселение Константиновского района Гапкинское сельское поселение Константиновского района Константиновское городское поселение Константиновского района Николаевское сельское поселение Константиновского района Почтовское сельское поселение Константиновского района Стычновское сельское поселение Константиновского района	8	I квартал	Галушкин И.В.
9.	Мартыновский район* Большеорловское сельское поселение Мартыновского района* Зеленолугское сельское поселение Мартыновского района* Ильиновское сельское поселение Мартыновского района* Комаровское сельское поселение Мартыновского района*	10	II, III квартал	Калашникова Н.А. Бирюков Д.А.



№ п/п	Наименование муниципальных образований	Количество муниципальных образований	Сроки проведения мероприятия	Ответственный за проведение мероприятия
10.	Матвеево-Курганский район Малоорловское сельское поселение Мартыновского района* Мартыновское сельское поселение Мартыновского района* Новоселовское сельское поселение Мартыновского района* Рубашкинское сельское поселение Мартыновского района* Юженское сельское поселение Мартыновского района*	9	II, III квартал	Костюченко М.Ф.
11.	Октябрьский район Алексеевское сельское поселение Матвеево-Курганского района Анастасиевское сельское поселение Матвеево-Курганского района Большекирсановское сельское поселение Матвеево-Курганского района Екатериновское сельское поселение Матвеево-Курганского района Малокирсановское сельское поселение Матвеево-Курганского района Матвеево-Курганское сельское поселение Матвеево-Курганского района Новониколаевское сельское поселение Матвеево-Курганского района Ряженское сельское поселение Матвеево-Курганского района	13	II квартал	Костюченко М.Ф.
12.	Песчанокопский район Богородицкое сельское поселение Песчанокопского района	10	II квартал	Костюченко М.Ф.

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Количество муниципальных образований	Сроки проведения мероприятия	Ответственный за проведение мероприятия
13.	Жуковское сельское поселение Песчанокопского района Зареченское сельское поселение Песчанокопского района Краснополянское сельское поселение Песчанокопского района Летницкое сельское поселение Песчанокопского района Песчанокопское сельское поселение Песчанокопского района Поливянское сельское поселение Песчанокопского района Развильненское сельское поселение Песчанокопского района Рассыпненское сельское поселение Песчанокопского района	11	IV квартал	Калашникова Н.А.
14.	Большинское сельское поселение Тарасовского района Войковское сельское поселение Тарасовского района Дячкинское сельское поселение Тарасовского района Ефремово-Степановское сельское поселение Тарасовского района Зеленовское сельское поселение Тарасовского района Колушкинское сельское поселение Тарасовского района Красновское сельское поселение Тарасовского района Курно-Липовское сельское поселение Тарасовского района Митякинское сельское поселение Тарасовского района Тарасовское сельское поселение Тарасовского района	10	I, II квартал	Галушкин И.В.
15.	Целинский район Кировское сельское поселение Целинского района Лопанское сельское поселение Целинского района Михайловское сельское поселение Целинского района Новоцелинское сельское поселение Целинского района Ольшанское сельское поселение Целинского района Среднегорлыкское сельское поселение Целинского района Хлеборобное сельское поселение Целинского района Целинское сельское поселение Целинского района Юловское сельское поселение Целинского района	8	I квартал	Костюченко М.Ф.
	Цимлянский район Калининское сельское поселение Цимлянского района			

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Количество муниципальных образований	Сроки проведения мероприятия	Ответственный за проведение мероприятия
	Красноярское сельское поселение Цимлянского района Лозновское сельское поселение Цимлянского района Маркинское сельское поселение Цимлянского района Новоцимлянское сельское поселение Цимлянского района Саркеловское сельское поселение Цимлянского района Цимлянское городское поселение Цимлянского района			
16.	г. Батайск	1	II, III квартал	Кузьминов Ю.С.
17.	г. Волгодонск	1	II квартал	Кузьминов Ю.С.
18.	г. Донецк*	1	II квартал	Галушкин И.В. Бирюков Д.А.
19.	г. Зверево	1	II, III квартал	Галушкин И.В.
20.	г. Ростов-на-Дону	1	III, IV квартал	Костюченко М.Ф.
21.	г. Таганрог	1	I, II квартал	Калашникова Н.А.
	<b>ИТОГО</b>	<b>149</b>		

\* – и проверка местного бюджета

Приложение 3 к плану работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2024 год

**Перечень главных распорядителей бюджетных средств,  
подлежащих внешним проверкам годовой бюджетной отчетности**

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование главных распорядителей бюджетных средств</b>	<b>Ответственный за проведение мероприятия</b>
1	2	3
1.	Законодательное Собрание Ростовской области	Калашникова Н.А.
2.	Правительство Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.	Контрольно-счетная палата Ростовской области	Калашникова Н.А.
4.	Министерство финансов Ростовской области	Калашникова Н.А.
5.	Министерство промышленности и энергетики Ростовской области	Галушкин И.В.
6.	Министерство здравоохранения Ростовской области	Костюченко М.Ф.
7.	Министерство культуры Ростовской области	Костюченко М.Ф.
8.	Министерство общего и профессионального образования Ростовской области	Калашникова Н.А.
9.	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
10.	Министерство транспорта Ростовской области	Галушкин И.В.
11.	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области	Галушкин И.В.
12.	Министерство строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области	Галушкин И.В.
13.	Министерство экономического развития Ростовской области	Галушкин И.В.
14.	Министерство труда и социального развития Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
15.	Министерство имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области	Калашникова Н.А.
16.	Министерство по физической культуре и спорту Ростовской области	Костюченко М.Ф.
17.	Министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
18.	Министерство цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области	Калашникова Н.А.
19.	Министерство региональной политики и массовых коммуникаций Ростовской области	Калашникова Н.А.
20.	Департамент по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
21.	Департамент по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области	Костюченко М.Ф.

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование главных распорядителей бюджетных средств</b>	<b>Ответственный за проведение мероприятия</b>
22.	Департамент по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области	Калашникова Н.А.
23.	Департамент потребительского рынка Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
24.	Управление ветеринарии Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
25.	Управление государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
26.	Управление государственной службы занятости населения Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
27.	Управление записи актов гражданского состояния Ростовской области	Калашникова Н.А.
28.	Комитет по управлению архивным делом Ростовской области	Костюченко М.Ф.
29.	Комитет по молодежной политике Ростовской области	Костюченко М.Ф.
30.	Комитет по охране объектов культурного наследия Ростовской области	Костюченко М.Ф.
31.	Ведомство по управлению государственной гражданской службой Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
32.	Избирательная комиссия Ростовской области	Калашникова Н.А.
33.	Региональная служба государственного строительного надзора Ростовской области	Галушкин И.В.
34.	Региональная служба по тарифам Ростовской области	Галушкин И.В.
35.	Государственная жилищная инспекция Ростовской области	Галушкин И.В.
36.	Аппарат Уполномоченного по правам человека в Ростовской области	Костюченко М.Ф.
37.	Административная инспекция Ростовской области	Кузьминов Ю.С.

Приложение 4 к плану работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2024 год  
**Перечень муниципальных образований, подлежащих проверкам годовых отчетов  
 об исполнении местных бюджетов**

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Количество	Ответственный аудитор
1	2	3	4
1.	Муниципальные образования, входящие в состав Азовского района:	4	Кузьминов Ю.С.
	Елизаветовское сельское поселение Красносадовское сельское поселение Рогожкинское сельское поселение Семибалковское сельское поселение		
2.	Муниципальные образования, входящие в состав Верхнедонского района:	4	Костюченко М.Ф.
	Казансколопатинское сельское поселение Нижнебыковское сельское поселение Солонцовское сельское поселение Тубянское сельское поселение		
3.	Муниципальные образования, входящие в состав Веселовского района:	2	Кузьминов Ю.С.
	Краснооктябрьское сельское поселение Позднеевское сельское поселение		
4.	Муниципальные образования, входящие в состав Волгодонского района:	5	Галушкин И.В.
	Добровольское сельское поселение Победенское сельское поселение Прогрессовское сельское поселение Романовское сельское поселение Рябичевское сельское поселение		
5.	Муниципальные образования, входящие в состав Дубовского района:	4	Кузьминов Ю.С.
	Барабанщиковское сельское поселение Веселовское сельское поселение Жуковское сельское поселение Семичанское сельское поселение		
6.	Муниципальные образования, входящие в состав Заветинского района:	5	Галушкин И.В.
	Киселевское сельское поселение Кичкинское сельское поселение Никольское сельское поселение Савдянское сельское поселение Тюльпановское сельское поселение		
7.	Муниципальные образования, входящие в состав Зерноградского района:	1	Калашникова Н.А.
	Большеталовское сельское поселение		

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Количество	Ответственный аудитор
8.	Муниципальные образования, входящие в состав Зимовниковского района:	1	Галушкин И.В.
	Северное сельское поселение		
9.	Муниципальные образования, входящие в состав Каменского района:	2	Костюченко М.Ф.
	Красновское сельское поселение Уляшкинское сельское поселение		
10.	Муниципальные образования, входящие в состав Кашарского района:	2	Костюченко М.Ф.
	Верхнемакеевское сельское поселение Вяжинское сельское поселение		
11.	Муниципальные образования, входящие в состав Константиновского района:	1	Галушкин И.В.
	Стычновское сельское поселение		
12.	Муниципальные образования, входящие в состав Мартыновского района:	4	Калашникова Н.А.
	Зеленодугское сельское поселение Комаровское сельское поселение Новоселовское сельское поселение Южненское сельское поселение		
13.	Муниципальные образования, входящие в состав Матвеево-Курганского района:	4	Костюченко М.Ф.
	Алексеевское сельское поселение Екатериновское сельское поселение Новониколаевское сельское поселение Ряженское сельское поселение		
14.	Муниципальные образования, входящие в состав Миллеровского района:	1	Кузьминов Ю.С.
	Верхнеталловское сельское поселение		
15.	Муниципальные образования, входящие в состав Морозовского района:	3	Галушкин И.В.
	Вольно-Донское сельское поселение Знаменское сельское поселение Костино-Быстрянское сельское поселение		
16.	Муниципальные образования, входящие в состав Неклиновского района:	12	Кузьминов Ю.С.
	Большенеклиновское сельское поселение Вареновское сельское поселение Васильево-Ханжоновское сельское поселение Лакедемоновское сельское поселение Натальевское сельское поселение Николаевское сельское поселение Новобессергеновское сельское поселение Платовское сельское поселение Поляковское сельское поселение Приморское сельское поселение		

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Количество	Ответственный аудитор
	Самбекское сельское поселение Синявское сельское поселение		
17.	Муниципальные образования, входящие в состав Обливского района:	5	Калашникова Н.А.
	Александровское сельское поселение Караичевское сельское поселение Каштановское сельское поселение Нестеркинское сельское поселение Солонецкое сельское поселение		
18.	Муниципальные образования, входящие в состав Октябрьского района:	4	Галушкин И.В.
	Алексеевское сельское поселение Бессергеновское сельское поселение Керчикское сельское поселение Краснолучское сельское поселение		
19.	Муниципальные образования, входящие в состав Песчанокопского района:	1	Кузьминов Ю.С.
	Зареченское сельское поселение		
20.	Муниципальные образования, входящие в состав Пролетарского района:	2	Калашникова Н.А.
	Мокроельмутянское сельское поселение Огневское сельское поселение		
21.	Муниципальные образования, входящие в состав Ремонтненского района:	9	Костюченко М.Ф.
	Валуевское сельское поселение Денисовское сельское поселение Калининское сельское поселение Киевское сельское поселение Кормовское сельское поселение Краснопартизанское сельское поселение Первомайское сельское поселение Подгорненское сельское поселение Ремонтненское сельское поселение		
22.	Муниципальные образования, входящие в состав Семикаракорского района:	7	Калашникова Н.А.
	Бакланниковское сельское поселение Большемечетновское сельское поселение Задано-Кагальницкое сельское поселение Кузнецовское сельское поселение Новозолотовское сельское поселение Сусатское сельское поселение Топилинское сельское поселение		
23.	Муниципальные образования, входящие в состав Тарасовского района:	3	Галушкин И.В.
	Войковское сельское поселение Зеленовское сельское поселение Колушкинское сельское поселение		



№ п/п	Наименование муниципальных образований	Количество	Ответственный аудитор
24.	Муниципальные образования, входящие в состав Усть-Донецкого района:	2	Галушкин И.В.
	Крымское сельское поселение Раздорское сельское поселение		
25.	Муниципальные образования, входящие в состав Цимлянского района:	3	Костюченко М.Ф.
	Красноярское сельское поселение Новоцимлянское сельское поселение Саркеловское сельское поселение		
26.	Муниципальные образования, входящие в состав Чертковского района:	6	Галушкин И.В.
	Алексеево-Лозовское сельское поселение Михайлово-Александровское сельское поселение Нагибинское сельское поселение Ольховчанское сельское поселение Осиковское сельское поселение Щедровское сельское поселение		
27.	Муниципальные образования, входящие в состав Шолоховского района:	1	Кузьминов Ю.С.
	Меркуловское сельское поселение		
	<b>ИТОГО</b>	<b>98</b>	

Приложение 5 к плану работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2024 год

**Перечень муниципальных образований, в которых реализуются соглашения  
о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального  
финансового контроля**

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Количество муниципальных образований
1	2	3
1.	Багаевский район	6
	Ажиновское сельское поселение Багаевского района Багаевское сельское поселение Багаевского района Елкинское сельское поселение Багаевского района Красненское сельское поселение Багаевского района Маньчское сельское поселение Багаевского района	
2.	Боковский район	8
	Боковское сельское поселение Боковского района Верхнечирское сельское поселение Боковского района Грачевское сельское поселение Боковского района Земцовское сельское поселение Боковского района Каргинское сельское поселение Боковского района Краснозоринское сельское поселение Боковского района Краснокутское сельское поселение Боковского района	
3.	Верхнедонской район	11
	Верхняковское сельское поселение Верхнедонского района Казанское сельское поселение Верхнедонского района Казансколопатинское сельское поселение Верхнедонского района Мешковское сельское поселение Верхнедонского района Мещеряковское сельское поселение Верхнедонского района Мигулинское сельское поселение Верхнедонского района Нижнебыковское сельское поселение Верхнедонского района Солонцовское сельское поселение Верхнедонского района Тубьянское сельское поселение Верхнедонского района Шумилинское сельское поселение Верхнедонского района	
4.	Веселовский район	5
	Верхнесоленовское сельское поселение Веселовского района Веселовское сельское поселение Веселовского района Краснооктябрьское сельское поселение Веселовского района Позднеевское сельское поселение Веселовского района	
5.	Волгодонской район	8
	Добровольское сельское поселение Волгодонского района Дубенцовское сельское поселение Волгодонского района Победенское сельское поселение Волгодонского района Потаповское сельское поселение Волгодонского района Прогрессовское сельское поселение Волгодонского района Романовское сельское поселение Волгодонского района Рябичевское сельское поселение Волгодонского района	

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Количество муниципальных образований
6.	Дубовский район	14
	Андреевское сельское поселение Дубовского района Барабанщиковское сельское поселение Дубовского района Вербологовское сельское поселение Дубовского района Веселовское сельское поселение Дубовского района Гуреевское сельское поселение Дубовского района Дубовское сельское поселение Дубовского района Жуковское сельское поселение Дубовского района Комиссаровское сельское поселение Дубовского района Малолученское сельское поселение Дубовского района Мирненское сельское поселение Дубовского района Присальское сельское поселение Дубовского района Романовское сельское поселение Дубовского района Семичанское сельское поселение Дубовского района	
7.	Заветинский район	10
	Заветинское сельское поселение Заветинского района Киселевское сельское поселение Заветинского района Кичкинское сельское поселение Заветинского района Никольское сельское поселение Заветинского района Савдянское сельское поселение Заветинского района Тюльпановское сельское поселение Заветинского района Федосеевское сельское поселение Заветинского района Фоминское сельское поселение Заветинского района Шебалинское сельское поселение Заветинского района	
8.	Зимовниковский район	12
	Верхнесеребряковское сельское поселение Зимовниковского района Гашунское сельское поселение Зимовниковского района Глубочанское сельское поселение Зимовниковского района Зимовниковское сельское поселение Зимовниковского района Камышевское сельское поселение Зимовниковского района Кировское сельское поселение Зимовниковского района Кутейниковское сельское поселение Зимовниковского района Ленинское сельское поселение Зимовниковского района Мокрогашунское сельское поселение Зимовниковского района Савоськинское сельское поселение Зимовниковского района Северное сельское поселение Зимовниковского района	
9.	Кашарский район	11
	Верхнемакеевское сельское поселение Кашарского района Верхнесвечниковское сельское поселение Кашарского района Вяжинское сельское поселение Кашарского района Индустриальное сельское поселение Кашарского района Кашарское сельское поселение Кашарского района Киевское сельское поселение Кашарского района Первомайское сельское поселение Кашарского района Поповское сельское поселение Кашарского района Талловеровское сельское поселение Кашарского района Фомино-Свечниковское сельское поселение Кашарского района	
10.	Куйбышевский район	4

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Количество муниципальных образований
	Кринично-Лугское сельское поселение Куйбышевского района Куйбышевское сельское поселение Куйбышевского района Лысогорское сельское поселение Куйбышевского района	
11.	Мартыновский район	10
	Большеорловское сельское поселение Мартыновского района Зеленолугское сельское поселение Мартыновского района Ильиновское сельское поселение Мартыновского района Комаровское сельское поселение Мартыновского района Малоорловское сельское поселение Мартыновского района Мартыновское сельское поселение Мартыновского района Новоселовское сельское поселение Мартыновского района Рубашкинское сельское поселение Мартыновского района Юженское сельское поселение Мартыновского района	
12.	Мясниковский район	8
	Большесальское сельское поселение Мясниковского района Калининское сельское поселение Мясниковского района Краснокрымское сельское поселение Мясниковского района Крымское сельское поселение Мясниковского района Недвиговское сельское поселение Мясниковского района Петровское сельское поселение Мясниковского района Чалтырское сельское поселение Мясниковского района	
13.	Обливский район	8
	Александровское сельское поселение Обливского района Алексеевское сельское поселение Обливского района Караичевское сельское поселение Обливского района Каштановское сельское поселение Обливского района Нестеркинское сельское поселение Обливского района Обливское сельское поселение Обливского района Солонецкое сельское поселение Обливского района	
14.	Ремонтненский район	11
	Валуевское сельское поселение Ремонтненского района Денисовское сельское поселение Ремонтненского района Калининское сельское поселение Ремонтненского района Киевское сельское поселение Ремонтненского района Кормовское сельское поселение Ремонтненского района Краснопартизанское сельское поселение Ремонтненского района Первомайское сельское поселение Ремонтненского района Подгорненское сельское поселение Ремонтненского района Привольненское сельское поселение Ремонтненского района Ремонтненское сельское поселение Ремонтненского района	
15.	Родионово-Несветайский район	7
	Барило-Крепинское сельское поселение Родионово-Несветайского района Болдыревское сельское поселение Родионово-Несветайского района Большекрепинское сельское поселение Родионово-Несветайского района Волошинское сельское поселение Родионово-Несветайского района Кутейниковское сельское поселение Родионово-Несветайского района Родионово-Несветайское сельское поселение Родионово-Несветайского района	

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Количество муниципальных образований
16.	Советский район	4
	Калач-Куртлакское сельское поселение Советского района Советское сельское поселение Советского района Чирское сельское поселение Советского района	
17.	г. Гуково	1
18.	г. Донецк	1
	ИТОГО:	139

## II. Результаты проверок Контрольно-счетной палаты Ростовской области в I–III кварталах 2023 года

### 2.1. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию образовательных программ, обеспечение безопасных и комфортных условий образовательной деятельности и содержание казачьих кадетских образовательных учреждений Ростовской области, за 2021-2022 годы и текущий период 2023 года

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 1.6.12 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 32-О; распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 07.04.2023 № 77, от 27.04.2023 № 85, от 05.06.2023 № 99, от 19.06.2023 № 107, от 27.06.2023 № 115, от 14.07.2023 № 135, удостоверения на право проведения контрольного мероприятия от 07.04.2023 № 67, от 27.06.2023 № 118, от 14.07.2023 № 122.

**Цель контрольного мероприятия:** обеспечение департаментом по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области и подведомственными образовательными учреждениями законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию образовательных программ, обеспечение безопасных и комфортных условий образовательной деятельности и содержание казачьих кадетских образовательных учреждений Ростовской области; обеспечение департаментом по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области и подведомственными образовательными учреждениями соблюдения условий, целей и порядка, установленных при предоставлении субсидий.

**Предмет контрольного мероприятия:** деятельность департамента по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области и подведомственных ему образовательных учреждений по обеспечению целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию образовательных программ, обеспечение безопасных и комфортных условий образовательной деятельности и содержание казачьих кадетских образовательных учреждений Ростовской области; деятельность департамента по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области и подведомственных образовательных учреждений по обеспечению соблюдения условий, целей и порядка, установленных при предоставлении субсидий.

**Проверяемый период:** 2021-2022 годы и текущий период 2023 года.

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** 1 этап – с 12.04.2023 по 05.05.2023, в том числе камерально – с 12.04.2023 по 14.04.2023, непосредственно на объектах контрольного мероприятия и камерально – с 17.04.2023 по 21.04.2023, с 24.04.2023 по 28.04.2023, с 02.05.2023 по 05.05.2023; 2 этап – с 19.06.2023 по 04.08.2023, в том числе камерально – с 19.06.2023 по 23.06.2023, непосредственно на объектах контрольного мероприятия с 26.06.2023 по 30.06.2023, с 03.07.2023 по 21.07.2023.

**Объекты контрольного мероприятия:**

– департамент по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области (далее – департамент), возглавляемый директором Серовым П.Н. (весь проверяемый период). Начальником отдела финансового планирования, бухгалтерского учета и отчетности является Кадырова А.П. (весь проверяемый период);

– государственное бюджетное общеобразовательное учреждение Ростовской области «Белокалитвинский Матвея Платова казачий кадетский корпус» (далее – ГБОУ РО «БККК», БККК), возглавляемый директором Диденко В.Н. (весь проверяемый период); главным бухгалтером является Ковтунова С.Н. (весь проверяемый период);

– государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Ростовской области «Белокалитвинский казачий кадетский профессиональный техникум имени Героя Советского Союза Быкова Бориса Ивановича» (далее – ГБПОУ РО «БККПТ», БККПТ), возглав-

ляемый директором Мелентеем В.В. (весь проверяемый период); главным бухгалтером является Спиридонов Д.А. (весь проверяемый период);

– государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Ростовской области «Сальский казачий кадетский профессиональный лицей» (далее – ГБПОУ РО «СККПЛ», СККПЛ), возглавляемый директором Басовым О.Ю. (весь проверяемый период); главным бухгалтером является Кудрина В.А. (весь проверяемый период);

– государственное бюджетное общеобразовательное учреждение Ростовской области «Шахтинский Я.П. Бакланова казачий кадетский корпус» (далее – ГБОУ РО «ШККК», ШККК), возглавляемый директором Бобыльченко В.А. (весь проверяемый период); главным бухгалтером является Казакова Т.В. (весь проверяемый период);

– государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Ростовской области «Миллеровский казачий кадетский профессиональный техникум» (далее – ГБПОУ РО «МККПТ», МККПТ), возглавляемый директором Потаковой В.Н. (весь проверяемый период); главным бухгалтером является Кирьянова О.Н. (весь проверяемый период).

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Калмыкова Ж.С. (руководитель проверки), Лебедева Э.Е., инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Андреасян Э.А., Великанова Л.У., Ластовченко К.С., Логачева Е.С. (заместитель руководителя контрольного мероприятия), Назаренко М.В., Пономарева Н.А., Попова О.С., Федченко Н.Г.

Всего по результатам контрольного мероприятия оформлено 10 актов, в том числе: акт по результатам контрольного мероприятия от 21.07.2023 в департаменте, акт по результатам контрольного мероприятия в ГБОУ РО «БККК» от 05.05.2023, акт по результатам контрольного мероприятия в ГБПОУ РО «БККПТ» от 05.05.2023 с 2 актами выборочной проверки выхода готовых блюд от 27.04.2023 и от 28.04.2023, акт по результатам контрольного мероприятия в ГБПОУ РО «СККПЛ» от 05.05.2023 с 2 актами выборочной проверки выхода готовых блюд от 03.05.2023, акт по результатам контрольного мероприятия в ГБОУ РО «ШККК» от 07.07.2023, акт по результатам контрольного мероприятия в ГБОУ РО «МККПТ» от 07.07.2023.

Все акты подписаны в установленном порядке, без замечаний.

Фактов непредставления документов из числа затребованных по запросу Контрольно-счетной палаты Ростовской области, а также препятствий в осуществлении настоящего контрольного мероприятия не было.

При проведении настоящего контрольного мероприятия учтены результаты проведенных КСП РО в департаменте в 2021-2022 годах контрольных мероприятий: «Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ростовской области, целевого и эффективного использования государственного имущества Ростовской области, вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов», «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – департаментом по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области за 2021 год и текущий период 2022 года», а также результаты проверок, проведенных самим департаментом и уполномоченными органами в проверенных подведомственных учреждениях.

В результате контрольного мероприятия установлено следующее.

Объем охваченных контрольным мероприятием средств составил 1 555,4 млн рублей, в том числе: доходы 2 образовательных учреждений от использования имущества – 0,7 млн рублей; расходы областного бюджета – 1 554,7 млн рублей, из них средства Государственной программы Ростовской области «Поддержка казачьих обществ Ростовской области» (далее – Госпрограмма) – 1 493,1 млн рублей, средства резервного фонда Правительства Ростовской области (далее – Резервный фонд) – 61,7 млн рублей.

Палатой отмечено, что основные мероприятия Госпрограммы «Обеспечение предоставления государственных услуг казачьими кадетскими образовательными учреждениями» и «Обеспечение безопасных и комфортных условий образовательной деятельности» в 2021-2022 годах департаментом и подведомственными учреждениями выполнены.

В то же время предоставленная подведомственными учреждениями информация свидетель-

ствует о значительной потребности в улучшении их материально-технической базы.

Исполнение по основному мероприятию «Обеспечение предоставления государственных услуг образовательными организациями» составило в 2021 году 447,9 млн рублей, или 99,3% плана; в 2022 году – 600,9 млн рублей, или 99,8% плана; на 01.10.2023 – 476,9 млн рублей, или 74,1% плана. На обеспечение безопасных и комфортных условий образовательной деятельности в 2021 году средства в рамках Госпрограммы не запланированы, исполнение в 2022 году составило 14,7 млн рублей, или 95,5% плана, за 9 месяцев 2023 года – 126,8 млн рублей, или 20,2% плана. Исполнение за счет средств Резервного фонда составило в 2021 году – 39,9 млн рублей, или 97,3% плана, в 2022 году – 18,3 млн рублей, или 99,8% плана, за 9 месяцев 2023 года – 0,6 млн рублей, или 26,2% плана.

Осуществление департаментом бюджетных расходов в основном соответствует действующему законодательству. Фактов нецелевого использования средств областного бюджета не установлено.

Вместе с тем в ходе проверки выявлены нарушения и недостатки при выполнении департаментом установленных функций и полномочий.

Так, установлены отдельные факты несоблюдения порядка формирования государственного задания, порядка предоставления субсидий на иные цели в части отсутствия порядка расчета объема субсидии, подлежащего возврату в случае недостижения результата ее предоставления; заключения соглашений о предоставлении субсидий, направленных на оказание мер социальной поддержки, при непредставлении учреждениями предусмотренного пакета документов; определения общего размера субсидии на приобретение обмундирования без учета остатков одежды и обуви, имеющихся на балансе учреждений и др.

Допущено неверное отражение в отчетах о реализации Госпрограммы за 2021 и 2022 годы фактических значений 3 показателей и недостижение в 2022 году планового значения показателя удельного веса численности трудоустроившихся выпускников профессиональных образовательных учреждений.

Установлен широкий спектр нарушений и недостатков в ходе проверок 5 подведомственных департаменту образовательных учреждений (5348 фактов на общую сумму 74,6 млн рублей).

Так, учреждениями допущены нарушения порядка предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий на иные цели (23 факта на общую сумму 1,1 млн рублей), нарушения порядка и условий оплаты труда (249 фактов на 8,9 млн рублей).

Выявлены сверхнормативные расходы, связанные с превышением предельных затрат на обеспечение мягким инвентарем, обмундированием и средствами личной гигиены для обучающихся, на общую сумму 0,6 млн рублей, а также затраты сверх необходимого на получение требуемого результата на общую сумму 1,6 млн рублей.

Допущены нарушения при выполнении задач и функций государственного бюджетного учреждения (298 фактов на общую сумму 1,1 млн рублей) в части несоблюдения порядка выплаты стипендий, денежных выплат детям-сиротам, обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием и единовременным денежным пособием детей-сирот, некачественной подготовки и несвоевременного представления отчетов о выполнении государственного задания, нарушения порядка формирования и исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности и порядка составления и утверждения отчетов о результатах деятельности.

Допущены нарушения требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного учета (4,5 тыс. фактов на общую сумму 60,8 млн рублей), использование имущества без правоустанавливающих документов при предоставлении его в аренду, ненадлежащее исполнение договорных обязательств и непринятие мер ответственности за их ненадлежащее исполнение и несоблюдение порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного имущества (68 фактов на общую сумму 0,5 млн рублей).

При осуществлении закупок товаров, работ, услуг выявлено несоблюдение порядка заключения контрактов, невключение в контракт обязательных условий, нарушения при выборе способа определения поставщика, установление срока оплаты за выполненные работы, не соответствующего действующему законодательству, внесение изменений в контракт с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации (110 фактов). Установ-



лены 88 фактов нарушений условий исполнения контрактов (договоров).

В ходе контрольного мероприятия повторно обращено внимание на 3 неиспользуемых с 2016-2017 годов объекта недвижимости, числящихся на балансе СККПЛ (нежилое здание, расположенное в г. Волгодонске и здание общежития, расположенное в г. Сальске, общей площадью 3 155,8 кв. м, и земельный участок площадью 1 609 кв. м., расположенный в г. Волгодонске). Данные факты были выявлены проверкой соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, проведенной Палатой в департаменте в 2021 году.

Отмечено несоответствие требованиям санитарных норм зданий учебного корпуса БККПТ и общежитий МККПТ и СККПЛ.

\*\*\*

*Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 09.08.2023 № 25).*

*В соответствии с предложениями Палаты, изложенными в 6 представлениях, направленных руководителям всех проверенных объектов, утверждены и реализуются департаментом и учреждениями планы мероприятий по устранению причин и условий допущенных нарушений и недостатков, усилению контроля за соблюдением законодательства.*

*В рамках реализации представлений приняты следующие меры:*

*– внесены изменения в постановление Правительства Ростовской области о порядке определения объема и условий предоставления из областного бюджета субсидий на иные цели государственным бюджетным учреждениям Ростовской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет департамент по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области, и принят 31 правовой акт, в том числе: утверждены показатели качества оказываемых подведомственными учреждениями услуг и методика их расчета; определен порядок обеспечения форменной одеждой и иным вещевым имуществом (обмундированием) обучающихся казачьих кадетских корпусов; определен порядок расчета субсидии, подлежащей возврату в областной бюджет в связи с недостижением подведомственными образовательными учреждениями результатов предоставления субсидии на иные цели; определен порядок рассмотрения заявлений подведомственных учреждений на предоставление субсидий на иные цели, внесены изменения в положения об учетной политике и др.;*

*– прекращены нарушения по оплате труда;*

*– устранены нарушения бухгалтерского учета, в том числе в части учета недвижимого и особо ценного движимого имущества, внесены изменения в учетную политику учреждений и др.;*

*– приняты меры по взысканию платы за фактическое пользование государственным имуществом (поступило 209,6 тыс. рублей);*

*– меры дисциплинарной ответственности применены к 17 сотрудникам департамента и образовательных учреждений.*

*Департаментом проведено организационное видеосоветание с подведомственными учреждениями по вопросам устранения выявленных нарушений.*

*В адрес Губернатора Ростовской области Голубева В.Ю. направлено письмо по результатам контрольного мероприятия с предложением: ограничиться мерами, принятыми проверенными объектами, и поручить департаменту учесть выявленные нарушения и замечания при подготовке госзаданий, соглашений о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и на иные цели на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, отчета о реализации Госпрограммы за 2023 год, а также при формировании плана проверок подведомственных учреждений на 2024 год; усилить контроль за исполнением подведомственными учреждениями госзаданий и обязательств по заключенным соглашениям; разработать план мероприятий по улучшению материально-технической базы подведомственных образовательных учреждений с учетом их потребности для последующего включения в Госпрограмму; активизировать работу по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемого имущества.*

*Предложения Палаты поддержаны Губернатором Ростовской области, даны соответствующие поручения.*

*Информация о результатах контрольного мероприятия и работе по устранению допу-*

*ценных нарушений направлена Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В., заместителю Губернатора Ростовской области Бодрякову С.Н.*

*Проверка снята с контроля Палаты.*

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**Н.А. Калашникова**

## 2.2. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на осуществление культурно-досуговой деятельности ГАУК РО «Областной дом народного творчества» и муниципальными учреждениями культурно-досугового типа

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 1.6.13 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 82-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 16.06.2023 № 105 (с изм. от 21.07.2023 № 139, от 25.08.2023 № 172), удостоверения на право проведения контрольного мероприятия от 16.06.2023 № 87, от 21.07.2023 № 124.

**Цель контрольного мероприятия:** оценка законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на осуществление культурно-досуговой деятельности ГАУК РО «Областной дом народного творчества» и муниципальными учреждениями культурно-досугового типа».

**Предмет контрольного мероприятия:** деятельность министерства культуры Ростовской области, органов местного самоуправления области и учреждений культурно-досугового типа по обеспечению законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на осуществление культурно-досуговой деятельности ГАУК РО «Областной дом народного творчества» и муниципальными учреждениями культурно-досугового типа.

**Период, охваченный контрольным мероприятием:** 2021 год, 2022 год и текущий период 2023 года.

**Состав ответственных исполнителей:** главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Скрябина А.В. (руководитель проверки) и Калепка О.В. (заместитель руководителя проверки), инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Бабцов Р.А., Винникова Л.Ю., Гусева Ж.А., Жукова Е.О., Курильчик Е.Ю., Платонов И.В.

Всего в рамках контрольного мероприятия проверены 27 объектов в сфере культуры: министерство культуры Ростовской области, ГАУК РО «Областной дом народного творчества» (далее – ОДНТ), 5 органов управления культурой муниципальных районов (Аксайский, Верхнедонской, Миллеровский, Ремонтненский и Целинский) и 20 муниципальных учреждений культурно-досугового типа в 5 указанных муниципальных районах (в том числе в 17 поселениях в их составе). Также объектами проверки являлись администрации районов и поселений, их финансовые органы.

В Ростовской области по состоянию на 01.01.2023 – 454 юридических лица (1 государственное учреждение и 453 муниципальных учреждения), включая обособленные подразделения – 1205 муниципальных организаций культурно-досугового типа.

В целом на содержание учреждений культурно-досугового типа на 2021-2023 годы были предусмотрены средства консолидированного бюджета области в сумме 14 141,3 млн рублей, в их числе средства местных бюджетов составляли 11 913,2 млн рублей (84,2%).

В результате контрольного мероприятия установлено следующее.

В проверяемом периоде предоставление средств областного бюджета на осуществление культурно-досуговой деятельности ОДНТ и муниципальными учреждениями культурно-досугового типа осуществлялось в рамках основных мероприятий 1.3. «Развитие материально-технической базы сферы культуры» и 1.6. «Развитие культурно-досуговой деятельности» государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 653 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма» (с изм. и доп.).

Проверкой были охвачены средства областного бюджета на реализацию указанных мероприятий государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма», направленных на осуществление культурно-досуговой деятельности ОДНТ и муниципальными учреждениями культурно-досугового типа (за исключением капитального ремонта учреждений культурно-досугового типа), в объеме, предусмотренном на 2021-2023 годы, – 948 085,2 тыс. рублей.

В целом на реализацию указанных мероприятий госпрограммы использовано за 2021-2022 годы

и текущий период 2023 года (на 01.08.2023) средств областного бюджета – 590 068,8 тыс. рублей (или 62,2%).

Одним из ключевых показателей развития сферы культуры, начиная с 2019 года, является «Число посещений культурных мероприятий», с динамикой роста к 2030 году в 3 раза (237,13 млн единиц).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 04.02.2021 № 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации» показатель «Число посещений культурных мероприятий» применяется при оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации. Методика расчета указанного показателя утверждена распоряжением Минкультуры России от 03.11.2020 № Р-1459.

Проверка показала, что в проверенных муниципальных учреждениях культурно-досугового типа учет числа посещений культурно-массовых мероприятий ведется в журналах учета работы клубного учреждения. При этом документы, подтверждающие значения указанного показателя, учтенного в журналах учета работы клубного учреждения проверенными муниципальными учреждениями, не представлены. В результате достоверность значения указанного показателя документально не подтверждена.

Вместе с тем в проверяемом периоде журнал учета работы клубного учреждения ОДНТ не велся и к проверке не представлен. В результате значение показателя «Число культурно-массовых мероприятий», включенного ОДНТ в статистическую отчетность формы № 7-НК «Сведения об организации культурно-досугового типа» за 2021 и 2022 годы, документально не подтверждено.

Проверка показала, что государственные задания на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов ОДНТ на государственную работу «Организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества» в проверяемом периоде не утверждались.

ОДНТ не приняты достаточные меры по обеспечению организации работы клубных формирований в сфере народного творчества, относящихся в соответствии с Уставом к основным видам деятельности учреждения.

Не обоснована необходимость, целесообразность и актуальность выбранных тем 32 семинаров-практикумов, ежегодно проводимых ОДНТ в рамках утвержденного государственного задания на выполнение государственной работы «Организация и проведение методических мероприятий (семинар, конференция)». Применение в практической работе культурно-досуговых учреждений итогов проводимых методических мероприятий (семинаров) документально не подтверждено.

В государственные задания на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов включены 8 семинаров-практикумов, проводимых в рамках жанрового конкурса областного фестиваля-конкурса молодежного творчества «Сильному государству – здоровое поколение!» государственной программы «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 26.10.2018 № 678. В результате министерством культуры допущено нарушение при планировании финансового обеспечения государственного задания на 2021 год – на 3 018,7 тыс. рублей, на 2022 год – на 2 720,5 тыс. рублей, в связи с включением в государственные задания ОДНТ на 2021 и 2022 годы в рамках госпрограммы «Развитие культуры и туризма» затрат на проведение 8 семинаров-практикумов, проводимых в рамках жанрового конкурса областного фестиваля-конкурса молодежного творчества «Сильному государству – здоровое поколение!»

Как показала проверка, ОДНТ для проведения 7 методических мероприятий (семинаров), включенных в государственные задания на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, а также на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, было заключено 11 договоров гражданско-правового характера с физическими лицами на общую сумму 39,9 тыс. рублей. При этом в штатном расписании ОДНТ имелись должности методистов, в должностные обязанности которых входили организация и проведение методических мероприятий (семинаров). Затраты на оплату договоров гражданско-правового характера на проведение методических мероприятий (семинаров) в нормативные затраты на выполнение

государственной работы не включены.

Таким образом, ОДНТ допущены избыточные расходы при выполнении государственных заданий на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, а также на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в сумме 39,9 тыс. рублей, в связи с оплатой 11 договоров гражданско-правового характера на проведение методических мероприятий (семинаров), относящихся к основным видам деятельности, включенных в государственное задание и профинансированных из областного бюджета в полном объеме.

В нарушение Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения, подведомственного министерству культуры Ростовской области, утвержденного приказом министерства культуры от 30.12.2019 № 23/01-01/5 (с изм. и доп.), план финансово-хозяйственной деятельности ОДНТ на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в Единой автоматизированной системе управления общественными финансами в Ростовской области создан не был, руководителем учреждения не утвержден.

Как показала проверка, при проведении ОДНТ 18 культурно-массовых мероприятий в соответствии с государственными заданиями обоснование стоимости расходов, связанных с проведением мероприятий, не представлено; порядок согласования указанных смет министерством культуры не установлен; изменение сумм расходов с министерством культуры учреждением не согласовывалось.

Анализ штатной численности ОДНТ показал, что учреждением в проверяемом периоде при определении штатной численности работников, занятых организацией и проведением культурно-массовых мероприятий, не соблюдены Типовые отраслевые нормы труда на работы, выполняемые в культурно-досуговых учреждениях и других организациях культурно-досугового типа, утвержденные приказом Министерства культуры Российской Федерации от 30.12.2015 № 3448.

В штате учреждения отсутствовали должности «режиссер» и «режиссер массовых представлений», при том что проведение массовых культурно-зрелищных мероприятий относится к основным видам деятельности учреждения. Сверх установленных норм в штатное расписание были включены должности художественных руководителей (4 шт. ед. при норме 1), методистов (16 шт. ед. при норме 1,25) и машинистов сцены (7 шт. ед. при норме 1,5). При отсутствии обоснований включены 10 шт. ед. сотрудников службы безопасности и 3 шт. ед. работников общественного питания.

Установлены нарушения при использовании недвижимого имущества ОДНТ. Помещения балетного и концертного залов, диско-зала предоставлялись для работы любительских кружков без документального оформления.

ОДНТ допущено нарушение при планировании и расходовании средств в размере 1 099,4 тыс. руб. на содержание автотранспортных средств, в связи с оплатой расходов по ремонту и обслуживанию за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания 2 автомобилей, приобретенных за счет приносящей доход деятельности.

В нарушение пункта 6 Порядка предоставления субсидий для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, предоставляемые из федерального бюджета (в ред. от 19.10.2020), являющегося приложением № 11 к государственной программе Ростовской области «Развитие культуры и туризма», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 653, министерством культуры не был утвержден порядок отбора муниципальных образований на предоставление субсидии на государственную поддержку отрасли культуры в целях приобретения передвижных multifunctionальных культурных центров (автоклубов) для обслуживания сельского населения.

Проверка показала, что министерством культуры в 2021 году, в нарушение пункта 4.2. Положения о порядке конкурсного отбора муниципальных образований Ростовской области для предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету Ростовской области на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек, утвержденного постановлением министерства культуры Ростовской области от 12.01.2017 № 4 (с изм. и доп.), приняты 2 заявки от одного муниципального учреждения, осуществляющего культурно-досуговую деятельность (муниципальное казенное учреждение культуры и спорта Егорлыкского сельского поселения «Егорлыкский сельский дом культуры»).

В государственной программе Ростовской области «Развитие культуры и туризма», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 653, показатель «Средняя численность участников клубных формирований в расчете на 1 тыс. человек (в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек)» с единицей измерения «человек» для муниципальных образований Ростовской области на 2021 год не был установлен.

Проверка показала, что соглашения, заключенные министерством культуры с администрациями муниципальных районов на предоставление субсидии на приобретение основных средств (модульных домов культуры), не содержат сведений, для каких муниципальных учреждений и сельских (городских) поселений предусмотрено приобретение основных средств (модульных домов культуры).

Аналогично отсутствуют такие сведения и в государственной программе Ростовской области «Развитие культуры и туризма», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 653.

В рамках контрольного мероприятия проведена проверка использования средств областного бюджета, предоставленных в форме субсидий бюджетам 22 муниципальных образований (Аксайскому, Верхнедонскому, Миллеровскому, Ремонтненскому, Целинскому районам; сельским поселениям Аксайского района: Большелогскому, Мишкинскому, Ольгинскому; Шумилинскому сельскому поселению Верхнедонского района; сельским поселениям Миллеровского района: Титовскому, Колодезянскому, Ольхово-Рогскому; сельским поселениям Целинского района: Кировскому, Среднегорлыкскому, Юловскому, Новоцелинскому, Ольшанскому, Хлебоборобному; сельским поселениям Ремонтненского района: Валуевскому, Кормовскому, Первомайскому, Подгорненскому):

- на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек;
- на приобретение основных средств для муниципальных учреждений культуры (приобретение модульных домов культуры и оснащение культурно-досуговых организаций);
- на реализацию инициативных проектов;
- на государственную поддержку отрасли культуры (приобретение передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов) для обслуживания сельского населения).

По результатам проверок использования субсидии на приобретение основных средств для муниципальных учреждений культуры (приобретение модульных домов культуры и оснащение культурно-досуговых организаций) в муниципальных образованиях установлено следующее.

Установлены нарушения Порядков разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципальных образований в связи с отсутствием показателей, предусмотренных государственной программой и заключенными соглашениями:

– «Поставка модуля, штук» в 7 муниципальных образованиях (Верхнедонском, Целинском, Миллеровском районах и Шумилинском, Кировском, Среднегорлыкском, Ольхово-Рогском сельских поселениях), в том числе: в 2022 году – в муниципальных программах Кировского сельского поселения Целинского района, в текущем периоде 2023 года – Верхнедонского, Целинского, Миллеровского районов и Шумилинского, Среднегорлыкского, Ольхово-Рогского сельских поселений;

– «Оснащены культурно-досуговые организации» в 1 муниципальном образовании (Верхнедонской район).

В нарушение Порядков разработки, реализации и оценки муниципальных программ администрациями 4 проверенных муниципальных образований (Верхнедонской, Миллеровский, Ремонтненский, Целинский районы) в муниципальных программах не учтены показатели эффективности, предусмотренные госпрограммой «Развитие культуры и туризма» и заключенными соглашениями при предоставлении субсидий на реализацию инициативных проектов.

В нарушение Порядков разработки, реализации и оценки муниципальных программ администрациями 5 проверенных муниципальных образований (Верхнедонской район, Ольгинское сельское поселение Аксайского района, Ольшанское сельское поселение Целинского района, Хлебоборобное сельское поселение Целинского района, Кормовское сельское поселение Ремонтненского района) в муниципальных программах не учтены показатели эффективности, предусмотренные госпрограммой «Развитие культуры и туризма» и заключенными соглашениями (в 2022 году –

показатель «Средняя численность участников клубных формирований в расчете на 1 тыс. человек (в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек)», в текущем периоде 2023 года – показатель «Государственными и муниципальными учреждениями культурно-досугового типа в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек реализованы мероприятия по развитию и укреплению материально технической базы»).

Администрациями 2 поселений (Большелогского сельского поселения Аксайского района и Новоцелинского сельского поселения Целинского района) допущены несоответствия расходов местного бюджета, отраженных в муниципальной программе, расходам, утвержденным решением о бюджете.

Как показала проверка, Порядки определения объема и условий предоставления субсидий, утвержденные 2 муниципальными образованиями (Администрацией Кировского сельского поселения Целинского района и Администрацией Ольхово-Рогского сельского поселения Миллеровского района), не в полной мере соответствуют Общим требованиям к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203, в связи с отсутствием в указанных порядках показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии на приобретение основных средств.

Порядки определения объема и условий предоставления субсидий, утвержденные Администрацией Титовского сельского поселения Миллеровского района и Администрацией Целинского района, не в полной мере соответствуют Общим требованиям к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203, в связи с отсутствием в указанных порядках показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии на реализацию инициативных проектов.

Порядки определения объема и условий предоставления субсидий, утвержденные Администрациями 6 муниципальных образований (Верхнедонского района, Миллеровского района, Мишкинского сельского поселения Аксайского района, Новоцелинского, Хлеборобного, Юловского сельских поселений Целинского района), не в полной мере соответствуют Общим требованиям к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203, в связи с отсутствием в указанных порядках показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек.

Порядок определения объема и условий предоставления субсидий, утвержденный Администрацией Мишкинского сельского поселения, в проверяемом периоде также не содержал требований к отчетности; требований, которым должно соответствовать учреждение на дату, определенную правовым актом, или на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения либо принятие решения о предоставлении субсидии.

Соглашение о предоставлении из бюджета Мишкинского сельского поселения Аксайского района субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 17.03.2021 № 3, заключенное Администрацией Мишкинского сельского поселения с МБУК «Мишкинское СДК», не соответствует форме соглашения, утвержденной постановлением Администрации Мишкинского сельского поселения от 09.07.2015 № 119 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий муниципальным бюджетным учреждениям Мишкинского сельского поселения».

Результат предоставления субсидии «Приобретение основных средств» (со значением – 100 процентов), установленный соглашением от 26.01.2023 № 3, заключенным Администрацией Верхнедонского района с МБУК «ДК ст. Казанской», не соответствует результату предоставления субсидии «Оснащены культурно-досуговые организации» (со значением 1 единица), установленному соглашением от 10.02.2022 № 6-111073900 (с учетом дополнительного соглашения от

18.04.2023 № 6-1110073900/2), заключенным министерством культуры Ростовской области с Администрацией Верхнедонского района.

Результат использования субсидии «Приобретены передвижные многофункциональные культурные центры (автоклубы) для обслуживания сельского населения субъектов Российской Федерации» со значением 1,0 ед., установленный соглашением о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету от 25.01.2021 № 60647000-1-2021-005, заключенным министерством культуры с Администрацией Ремонтненского района, муниципальной программой Ремонтненского района «Развитие культуры и туризма» не предусмотрен.

Результат предоставления субсидии «Средняя численность участников клубных формирований в расчете на 1 тыс. человек (в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек)» (со значением 106 человек), установленный соглашением о предоставлении иных межбюджетных трансфертов, заключенным отделом культуры Администрации Целинского района с Администрацией Новоцелинского сельского поселения, не соответствует результату предоставления субсидии на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек «Средняя численность участников клубных формирований в расчете на 1 тыс. человек (в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек)» (со значением 122 человека), установленном соглашением, заключенным министерством культуры с Администрацией Целинского района.

В 7 проверенных муниципальных образованиях (Верхнедонской район, Миллеровский район, Целинский район, Ольгинское сельское поселение Аксайского района, Новоцелинское, Ольшанское, Юловское сельские поселения Целинского района) результат предоставления субсидии, предусмотренный соглашением, заключенным главным распорядителем бюджетных средств (учредителем) с учреждением культуры, не соответствует результату, предусмотренному соглашением, заключенным министерством культуры с главным распорядителем бюджетных средств муниципального образования.

В нарушение условий соглашения, заключенного МБУК «РДК» Ремонтненского района с отделом культуры Ремонтненского района, учреждением не соблюдены сроки предоставления отчетов о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, за 3 квартал 2021 года на 3 рабочих дня.

Администрацией Аксайского района, в нарушение условий соглашения о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету, не соблюдены сроки предоставления отчета о расходах бюджета Аксайского муниципального района и отчета о достижении значений результатов использования субсидии на 3 календарных дня.

В нарушение п. 5 ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 68 контрактах муниципальных учреждений культурно-досугового типа в 16 муниципальных образованиях (Верхнедонской район, Целинский район, Шумилинское сельское поселение Верхнедонского района, Ольхово-Рогское сельское поселение Миллеровского района, Кировское сельское поселение Целинского района, Колодезянское и Титовское сельские поселения Миллеровского района, Первомайское сельское поселение Ремонтненского района, Миллеровский район, Ремонтненский район, Большелогское сельское поселение и Мишкинское сельское поселение Аксайского района, Новоцелинское сельское поселение, Ольшанское сельское поселение, Хлебоборное сельское поселение, Юловское сельское поселение Целинского района) не включено условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

Допущены нарушения сроков расчетов по 53 контрактам на общую сумму 56 159,8 тыс. рублей (в Кировском сельском поселении Целинского района, Верхнедонском районе, Среднегорлыкском сельском поселении Целинского района, Целинском районе, Первомайском и Подгорненском сельских поселениях Ремонтненского района, Ремонтненском районе, Большелогском сельском поселении и Мишкинском сельском поселении Аксайского района, Валувевском сельском поселении, Кормовском сельском поселении Ремонтненского района, Новоцелинском сельском поселении, Юловском сельском поселении Целинского района, Миллеровском районе, Ольгинском сельском поселении Аксайского района, Ольшанском сельском поселении, Хлебоборном сельском поселе-



нии Целинского района, Кормовском сельском поселении Ремонтненского района) – на 1-96 дней позже установленного срока.

В ходе проверки постановки товарно-материальных ценностей на учет согласно действующим инструкциям о бухгалтерском учете в 2022 году в Подгорненском сельском поселении Ремонтненского района выявлены нарушения требований, установленных приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», в связи с принятием МКУК «Подгорненский СДК» к учету объектов основных средств общей стоимостью 1 862,5 тыс. рублей в количестве 3 единиц, относящихся к особо ценному движимому имуществу, на счет 101.30 «Основные средства – иное движимое имущество учреждения» вместо 101.20 «Основные средства – особо ценное движимое имущество учреждения».

В нарушение требований к оформлению первичных документов, установленных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению», 1 инвентарная карточка учета нефинансовых активов МБУК «РДК» Ремонтненского района на передвижной многофункциональный культурный центр (автоклуб) для обслуживания сельского населения, 20 инвентарных карточек учета нефинансовых активов МБУК «РДК» Ремонтненского района не содержат полной информации о наименовании важнейших комплектующих, относящихся к основному объекту, не указана прилагаемая документация (паспорт, свидетельство и др.), а также не отражена информация о краткой и индивидуальной характеристике инвентарного объекта.

Кроме того, МБУК Большелогского поселения «Реконструкторский СДК» Аксайского района в проверяемом периоде допущено нарушение оформления регистров бухгалтерского учета в части ведения инвентарных карточек учета на 30 единиц оборудования по ф. 0504031, согласно Приказу Минфина РФ от 15.12.2010 № 173н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению», утратившему силу с 31.12.2014 в связи с изданием Приказа от 30.03.2015 № 52н, утвердившего новые формы бухгалтерских документов.

Постановка товарно-материальных ценностей на учет основных средств согласно действующим инструкциям о бухгалтерском учете в муниципальных учреждениях культуры велась на несоответствующих счетах бухгалтерского учета в 5 муниципальных образованиях (Ремонтненский район, Большелогское сельское поселение, Ольгинское сельское поселение Аксайского района, Первомайское сельское поселение, Валуевское сельское поселение Ремонтненского района) по 6 объектам общей стоимостью 4 220,0 тыс. рублей (МБУК «Ольгинское СДК», МБУК «Реконструкторский СДК», МБУК «РДК» Ремонтненского района, МБУК «Валуевский СДК», МБУК «Первомайский СДК»).

Кроме того, МКУК «Подгорненский СДК» Ремонтненского района, в нарушение Положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования «Подгорненское сельское поселение», утвержденного решением Собрании депутатов Подгорненского сельского поселения от 20.11.2013 № 48, заявление с приложением надлежащим образом заверенных правообладателем карт сведений об объектах учета стоимостью 1 862,5 тыс. рублей в количестве 3 единиц в Администрацию Подгорненского сельского поселения не направлялось.

В 2 муниципальных образованиях (Ремонтненский район и Валуевское сельское поселение Ремонтненского района) нарушен порядок учета муниципального имущества в связи с ненаправлением заявления с приложением надлежащим образом заверенных правообладателем карт сведений

об объектах учета общей стоимостью 1 980,4 тыс. рублей в количестве 12 единиц в орган местного самоуправления, ответственный за ведение реестра муниципального имущества (МБУК «РДК» Ремонтненского района, МБУК «Валуевский СДК»).

В 2021 году МБУК «РДК» Ремонтненского района допущено нарушение двухнедельного срока направления сведений для включения в реестр муниципального имущества, установленного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», на 30 дней по 1 объекту учета основных средств (стоимостью 4 729,6 тыс. рублей).

Анализ расходов на приобретение модульных домов культуры показал, что модульные дома культуры, приобретенные в 2023 году, в Куйбышевском районе, Верхнедонском районе (Шумилинское поселение), Миллеровском районе (Ольхово-Рогское поселение), Целинском районе (Среднеегорлыкское поселение) не имеют оснащения мебелью и оборудованием и не могут использоваться в полном объеме. Средства на оснащение в местных бюджетах на 2023 год не предусмотрены.

Аналогичные нарушения выявлены и в рамках проведения комплексных проверок законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, проведена проверка использования средств областного бюджета, предоставленных на указанные цели бюджетам 24 муниципальных образований (Каменский район, Гусевское сельское поселение, Груциновское сельское поселение Каменского района, Тарасовский район, Усть-Донецкий район, Апаринское сельское поселение, Верхнекундрюченское сельское поселение Усть-Донецкого района, г. Каменск-Шахтинский, г. Азов, г. Гуково, г. Шахты, Морозовский район, Знаменское сельское поселение Морозовского района, Шолоховский район, Базковское сельское поселение, Калининское сельское поселение, Колундаевское сельское поселение, Кружилинское сельское поселение, Терновское сельское поселение, Дударевское сельское поселение Шолоховского района, Белокалитвинское городское поселение, Литвиновское сельское поселение Белокалитвинского района, Никольское сельское поселение, Фоминское сельское поселение Заветинского района).

Имели место и другие нарушения.

Выводы по результатам контрольного мероприятия:

1. В целом на содержание учреждений культурно-досугового типа на 2021-2023 годы были предусмотрены средства консолидированного бюджета области в сумме 14 141,3 млн рублей, в том числе средства местных бюджетов – 11 913,2 млн рублей (субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и субсидии на иные цели).

На осуществление культурно-досуговой деятельности из областного бюджета за период 2021-2023 годов направлено 941,6 млн рублей, которые позволили обеспечить финансирование деятельности ОДНТ, развитие и укрепление материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек в 34 муниципальных районах, приобретение 11 модульных домов культуры, 10 автоклубов для обслуживания сельского населения, реализацию 40 инициативных проектов в муниципальных учреждениях культурно-досугового типа.

2. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.

3. Вместе с тем имели место нарушения и недостатки, влияющие на снижение эффективности проводимой работы.

3.1. При формировании и утверждении в проверяемом периоде государственных заданий ОДНТ министерством культуры:

– не были учтены основные виды деятельности по обеспечению организации работы клубных формирований в сфере народного творчества, включенные в Устав учреждения, и государственная работа «Организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества», включенная в «Перечень государственных (муниципальных) услуг и работ, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг и работ, оказываемых государственными учреждениями, подведомственными министерству культуры Ростовской области», утвержденный постановлением Правительства Ростовской области от 06.09.2017 № 621;

– не обоснована актуальность тем 32 семинаров, ежегодно включаемых в государственное задание и проводимых в рамках утвержденной учреждению государственной работы «Органи-

зация и проведение методических мероприятий (семинар, конференция)». Влияние семинаров на достижение ключевых показателей развития сферы культуры Ростовской области в 2014-2021 годах – «Число посещений культурных мероприятий (единиц)», установленных Стратегией социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 26.12.2018 № 864, не подтверждено.

3.2. Министерством культуры допущено нарушение при планировании финансового обеспечения государственного задания ОДНТ на 2021 год – на 3 018,7 тыс. рублей, на 2022 год – на 2 720,5 тыс. рублей, в связи с включением в государственные задания ОДНТ на 2021-2023 годы и на 2022-2024 годы в рамках государственной программы «Развитие культуры и туризма» 8 семинаров-практикумов, проводимых в рамках жанрового конкурса областного фестиваля-конкурса молодежного творчества «Сильному государству – здоровое поколение!», который был профинансирован за счет субсидии на иные цели в рамках другой государственной программы – «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений».

3.3. В нарушение пункта 6 Порядка предоставления субсидий для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, предоставляемые из федерального бюджета (Приложение 11 к государственной программе), министерством культуры не утвержден Порядок отбора муниципальных образований на предоставление субсидии на государственную поддержку отрасли культуры в целях приобретения передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов) для обслуживания сельского населения.

3.4. Министерством культуры не урегулирован с органами местного самоуправления вопрос оснащения мебелью и оборудованием приобретенных муниципальными образованиями модульных домов культуры (Верхнедонской, Куйбышевский, Миллеровский районы).

3.5. Показатель результативности «Средняя численность участников клубных формирований в расчете на 1 тыс. человек (в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек)», предусмотренный в государственной программе «Развитие культуры и туризма», по муниципальным образованиям на 2021 год не установлен.

3.6. При предоставлении субсидии на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек министерством культуры:

– значение показателя результативности «Средняя численность участников клубных формирований в расчете на 1 тыс. человек (в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек)», предусмотренного в соглашениях, заключенных с муниципальными образованиями, не обосновано, расчетами не подтверждено;

– в нарушение Положения о порядке конкурсного отбора муниципальных образований Ростовской области для предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету Ростовской области на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек, утвержденного постановлением министерства культуры Ростовской области от 12.01.2017 № 4, в 2021 году допущено принятие 2 заявок от одного муниципального учреждения культурно-досугового типа (МКУКС «Егорлыкский сельский дом культуры»).

3.7. Министерством культуры не приняты меры по обеспечению документального подтверждения достоверности показателей государственной программы «Развитие культуры и туризма», ключевых показателей развития сферы культуры Ростовской области в 2014-2021 годах – «Число посещений культурных мероприятий (единиц)», установленных Стратегией социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 26.12.2018 № 864, а также показателей, включенных в статистическую отчетность формы № 7-НК «Сведения об организации культурно-досугового типа» за 2021 и 2022 годы.

3.8. Недостаточный контроль министерства культуры, осуществляющего функции учредителя ОДНТ, а также полномочия главного распорядителя средств областного бюджета, за выполнением обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении средств из областного бюджета, направленных на осуществление культурно-досуговой деятельности, не позволил исключить нарушения и недостатки, выявленные Контрольно-счетной палатой Ростовской области в ходе

проведенных встречных проверок, а также в ходе анализа приобретения и использования основных средств:

3.8.1. Порядок согласования расходов на проведение ОДНТ ежегодно 18 культурно-массовых мероприятий в рамках утвержденной государственными заданиями государственной работы «Организация и проведение культурно-массовых мероприятий» («культурно-массовые (иные зрелищные) мероприятия») согласно сметам, представленным учреждением в министерство культуры в соответствии с утвержденным порядком, не установлен. Обоснование стоимости запланированных расходов отсутствует.

Изменение сумм расходов на проведение мероприятий ОДНТ осуществлялось самостоятельно также без согласования с министерством культуры.

3.8.2. При выполнении государственного задания на выполнение государственной работы «Организация и проведение культурно-массовых мероприятий» («методический семинар (конференция)») ОДНТ, являющимся участником государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма», не подтверждена результативность ежегодно проводимых 32 семинаров и применение их итогов в практической работе культурно-досуговых учреждений.

3.8.3. ОДНТ не приняты меры по организации работы клубных формирований в сфере народного творчества, относящейся к его основным видам деятельности. Предложения в министерство культуры по утверждению государственного задания на выполнение государственной работы «Организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества» не направлялись.

3.8.4. В нарушение постановления Правительства Ростовской области от 18.09.2015 № 582 и приказа министерства культуры Ростовской области от 28.03.2018 № 23/01-01/163 ОДНТ за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания допущены расходы на оплату услуг физическим лицам по договорам гражданско-правового характера по проведению 7 семинаров в 2021 году в размере 28,4 тыс. рублей, в 2022 году в размере 3,4 тыс. рублей, в 2023 году в размере 8,1 тыс. рублей, не включенных в нормативные затраты, применяемые при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и не предусмотренные планом финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

3.8.5. ОДНТ не приняты меры по созданию условий для выполнения утвержденного государственного задания на выполнение государственной работы «Организация и проведение культурно-массовых мероприятий» («культурно-массовые (иные зрелищные) мероприятия»). При формировании штатного расписания не были учтены Типовые отраслевые нормы труда на работы, выполняемые в культурно-досуговых учреждениях и других организациях культурно-досугового типа, утвержденные приказом Министерства культуры Российской Федерации от 30.12.2015 № 3448.

3.8.6. Установлены нарушения при использовании недвижимого имущества ОДНТ. Помещения балетного и концертного залов, диско-зала предоставлялись для работы любительских кружков без документального оформления.

3.8.7. Имели место нарушения требований по оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами.

3.8.8. Достоверность показателей «число культурно-массовых мероприятий», «посещения на мероприятиях», «число клубных формирований» и «количество участников клубных формирований», включенных ОДНТ в статистическую отчетность формы № 7-НК «Сведения об организации культурно-досугового типа» за 2021 и 2022 годы, документально не подтверждена.

3.8.9. При реализации муниципальных программ развития культуры, в нарушение муниципальных порядков разработки, реализации и оценки муниципальных программ, не учтены показатели эффективности, предусмотренные госпрограммой «Развитие культуры и туризма»; расходы местного бюджета, отраженные в муниципальных программах, не соответствовали расходам, утвержденным решениями о местных бюджетах.

3.8.10. В соглашениях о предоставлении субсидий муниципальным учреждениям культурно-досугового типа результаты предоставления субсидии не соответствовали результатам, предусмотренным соглашениями с министерством культуры.

3.8.11. Муниципальные контракты на приобретение основных средств и товарно-материальных

ценностей не содержали, в нарушение п. 5 ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

3.8.12. При исполнении муниципальных контрактов на приобретение основных средств и товарно-материальных ценностей допущена несвоевременная оплата за поставленные товарно-материальные ценности.

3.8.13. Допущены факты несоблюдения порядка предоставления сведений для внесения в реестр муниципального имущества, нарушения правил бухгалтерского учета: при ведении инвентарных карточек, при принятии к учету основных средств, относящихся к особо ценному имуществу, при составлении бухгалтерской отчетности.

3.8.14. Муниципальными учреждениями культурно-досугового типа не обеспечено документальное подтверждение числа посещений культурно-массовых мероприятий, отраженное в журналах учета работы клубных учреждений, являющихся основанием для заполнения статистической отчетности по форме 7-НК.

Имели место и другие нарушения и недостатки.

\*\*\*

*Информация о результатах контрольного мероприятия и работе по устранению допущенных нарушений направлена Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.*

*Результаты проверки для оперативного принятия мер по выявленным проблемным вопросам и возможным путям их решения рассмотрены на рабочих совещаниях с министром культуры области Дмитриевой А.А.*

*В целях реализации предложений, изложенных в представлениях Палаты, министерством культуры утверждено государственное задание ОДНТ на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов на выполнение государственной работы по организации деятельности клубных формирований в сфере народного творчества, произведен расчет нормативных затрат на ее выполнение. Проведена работа по обоснованию выбора тем семинаров-практикумов с муниципальными образованиями.*

*Утверждена новая структура ОДНТ, внесены изменения в штатное расписание. Приняты меры по усилению контроля за использованием имущества, предоставленного ему в оперативное управление. Утверждены положение о платной деятельности ОДНТ и порядок определения размера платы за услуги. Ведется журнал учета работы учреждения.*

*Разработаны методические рекомендации о порядке учета посещаемости мероприятий культурно-досуговых учреждений. Проведена работа по формированию единых подходов при рассмотрении заявок на приобретение модульных домов культуры.*

*Приведены в соответствие муниципальные программы развития культуры. Приобретенные основные средства включены в реестры муниципального имущества, устранены нарушения бухгалтерского учета, принимаются меры по усилению контроля за соблюдением сроков расчетов с поставщиками.*

*Привлечены к дисциплинарной ответственности за допущенные нарушения 32 должностных лица.*

*Проверка находится на контроле Палаты.*

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**М.Ф. Костюченко**

**2.3. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий в рамках подпрограммы «Пожарная безопасность» государственной программы Ростовской области «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», а также средств, выделенных из Резервного фонда Правительства Ростовской области департаменту по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области, за 2022 год и текущий период 2023 года**

**Основания для проведения контрольного мероприятия:** пункт 1.6.8 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 82-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 24.07.2023 № 140, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 26.07.2023 № 126.

**Цель контрольного мероприятия:**

- анализ проводимых противопожарных мероприятий, реализуемых в Ростовской области;
- проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий в рамках подпрограммы «Пожарная безопасность»;
- проверка законности и эффективности деятельности главного распорядителя средств областного бюджета по использованию средств, выделенных из Резервного фонда Правительства Ростовской области департаменту по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области (выборочно).

**Предмет контрольного мероприятия:** деятельность главного распорядителя средств областного бюджета при расходовании средств, направленных на реализацию мероприятий в рамках подпрограммы «Пожарная безопасность» государственной программы Ростовской области «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», а также средств, выделенных из Резервного фонда Правительства Ростовской области департаменту по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области.

**Состав ответственных исполнителей:** главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Маевский А.В., инспектор Туров В.В., инспекторы Бондарев А.А., Зерьщикова О.А. (с 28.08.2023 по 08.09.2023), Головач С.А., Кудрявец О.В. (с 11.09.2023 по 22.09.2023).

**Перечень проверенных объектов:**

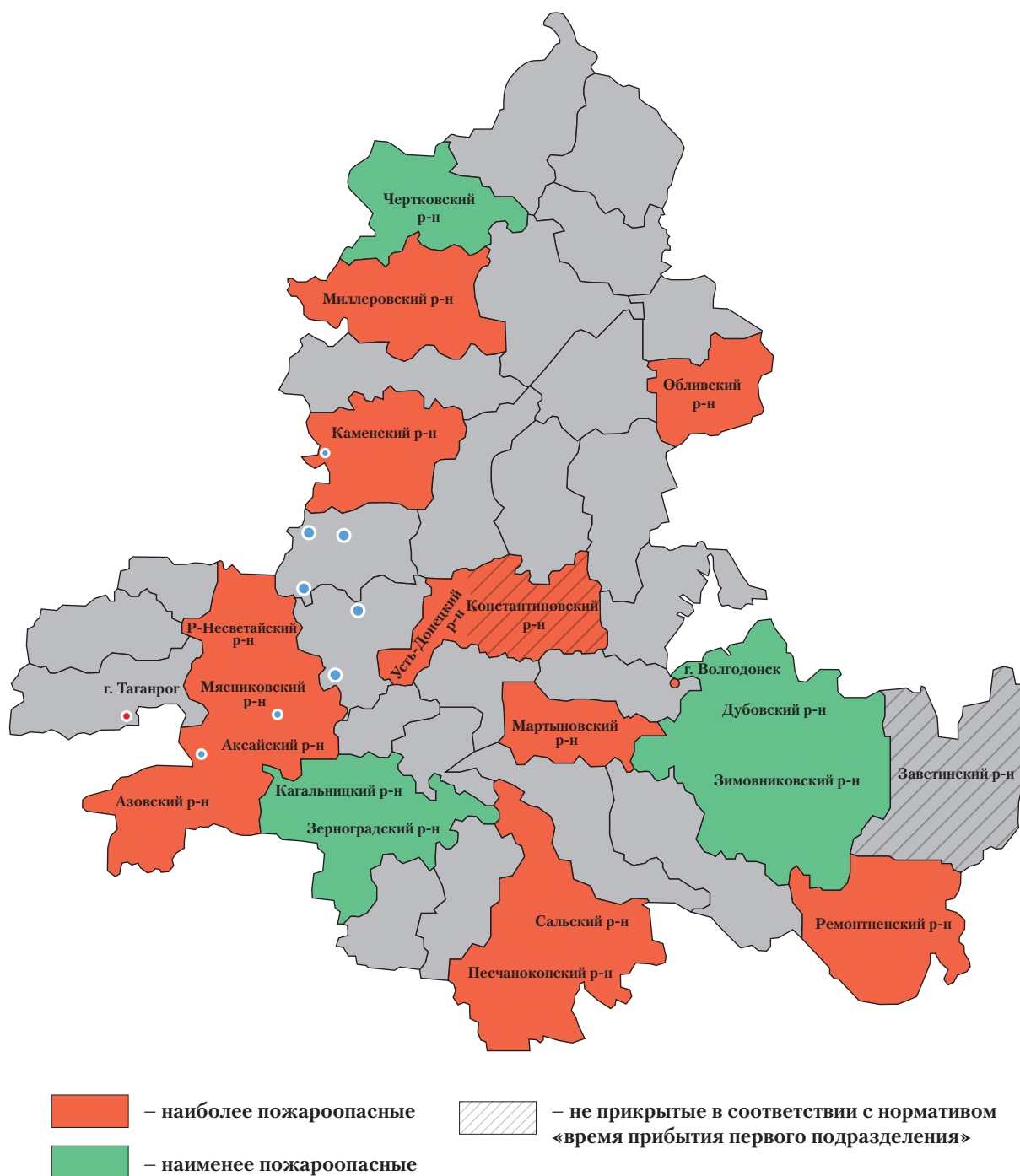
- департамент по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области;
- государственное казенное учреждение Ростовской области «Противопожарная служба Ростовской области»;
- муниципальное образование «Город Шахты»;
- муниципальное образование «Город Таганрог»;
- муниципальное образование «Город Азов»;
- муниципальное образование «Неклиновский район».

**Проверяемый период:** 2022 год и текущий период 2023 года.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 28.08.2023 по 06.10.2023.

**В результате проверки установлено следующее.**

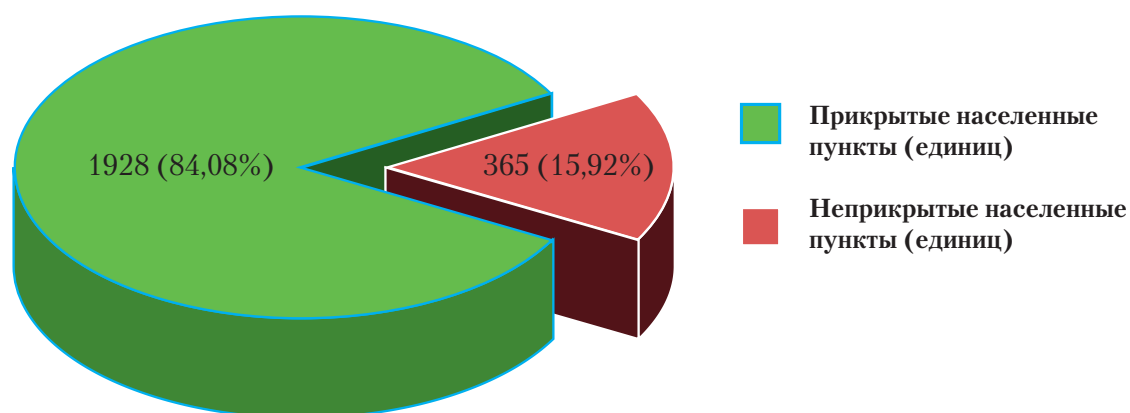
Информация о наиболее и наименее пожароопасных районах и районах, не прикрытых в соответствии с нормативом «время прибытия первого подразделения», представлена на схеме 1.



Более половины населенных пунктов, не прикрытых в соответствии с утвержденным нормативом времени прибытия первого подразделения, отмечается в 2 районах (Заветинский район – из 25 населенных пунктов не прикрыто 15, или 60,0 процентов, Константиновский район – из 42 населенных пунктов не прикрыто 25, или 59,5 процента). Доля населенных пунктов, не прикрытых в соответствии с утвержденным нормативом «время прибытия первого подразделения» в Ростовской области, представлена на диаграмме.

Диаграмма

Доля населенных пунктов, неприкрытых в соответствии с утвержденным нормативом «время прибытия первого подразделения» в Ростовской области



Для увеличения доли населения Ростовской области, обеспеченного противопожарным прикрытием в соответствии с установленными временными нормативами прибытия первого подразделения пожарной охраны к месту вызова, а также в целях повышения оперативных возможностей ГКУ РО «ППС» при ликвидации пожаров, происшествий и чрезвычайных ситуаций, в районе выездов пожарных частей в Ростовской области созданы 52 пожарные части. Информация о созданных пожарных частях представлена в таблице.

Таблица

№ п/п	№ пожарной части	Пункт дислокации пожарной части	Примечание
1	201	Аксайский район, п. Рассвет	-
2	202	Белокалитвинский район, с. Литвиновка	-
3	203	Верхнедонской район, ст. Мешковская	-
4	204	Дубовский район, х. Семичный	-
5	205	Заветинский район, с. Федосеевка	-
6	206	Кашарский район, сл. Верхнемакеевка	-
7	207	Константиновский район, ст. Николаевская	-
8	208	Красносулинский район, п. Тополевый	-
9	209	Морозовский район, х. Парамонов	-
10	210	Неклиновский район, с. Федоровка	-
11	211	Обливский район п. Каштановский	-
12	212	Октябрьский район, п. Новозарянский	-
13	213	Орловский район, х. Островяновский	-
14	214	Ремонтненский район, с. Богородское	-
15	215	Чертковский район, с. Щедровка	-
16	216	Шолоховский район, х. Кобызевский	-
17	217	Азовский район, с. Кугей	-



№ п/п	№ пожарной части	Пункт дислокации пожарной части	Примечание
18	218	Багаевский район, х. Красный	-
19	219	Боковский район, п. Яблоновский	-
20	220	Верхнедонской район, ст. Шумилинская	-
21	221	Веселовский район, х. Верхнесоленый	-
22	222	Волгодонской район, х. Победа	-
23	223	Зимовниковский район, х. Камышев	-
24	224	Кагальницкий район, ст. Кировская	-
25	225	г. Каменск-Шахтинский, мкр. Лиховской	-
26	226	Каменский район, х. Груцинов	-
27	227	Куйбышевский район, с. Лысогорка	-
28	228	Мартыновский район, сл. Большая Орловка	-
29	229	Матвеево-Курганский район, с. Екатериновка	-
30	230	Миллеровский район, сл. Криворожье	-
31	231	Милютинский район, х. Николовка	-
32	232	Морозовский район, х. Беляев	-
33	233	Обливский район, х. Караичев	-
34	234	Родионово-Несветайский район, сл. Большекрепинская	-
35	235	Сальский район, с. Сандата	-
36	236	Песчанокопский район с. Красная Поляна	-
37	237	Кашарский район, с. Первомайское	-
38	238	Усть-Донецкий район, сл. Усть-Быстрянская	-
39	239	г. Ростов-на-Дону	-
40	240	Миллеровский район, сл. Дегтево	--
41	241	Орловский район, п. Красноармейский	-
42	242	Зерноградский район, х. Гуляй-Борисовка	-
43	243	Мясниковский район, с. Александровка 2-я	-
44	244	Тарасовский район, х. Верхний Митякин	-
45	245	Сальский район, п. Белозерный	-
46	246	Белокалитвинский район, ст. Краснодонецкая	-
47	247	Неклиновский район, с. Натальевка	-
48	248	Октябрьский район, ст. Заплавская	-
49	249	Тацинский район, ст. Скосырская	-
50	250	Тацинский район, ст. Ермаковская	создана в 2022 году
51	251	Усть-Донецкий район, ст. Раздорская	создана в 2022 году
52	252	Чертковский район, с. Михайлово-Александровка	создана в 2022 году

В целях создания пожарных частей департаментом в 2023 году реализуются мероприятия по устройству пожарных частей в следующих районах:

- Кашарский район, с. Верхнесвечниково;
- Багаевский район, х. Ажинов;
- Азовский район, х. Обуховка;
- Константиновский район, х. Почтовый;
- Матвеево-Курганский район, с. Новониколаевка.

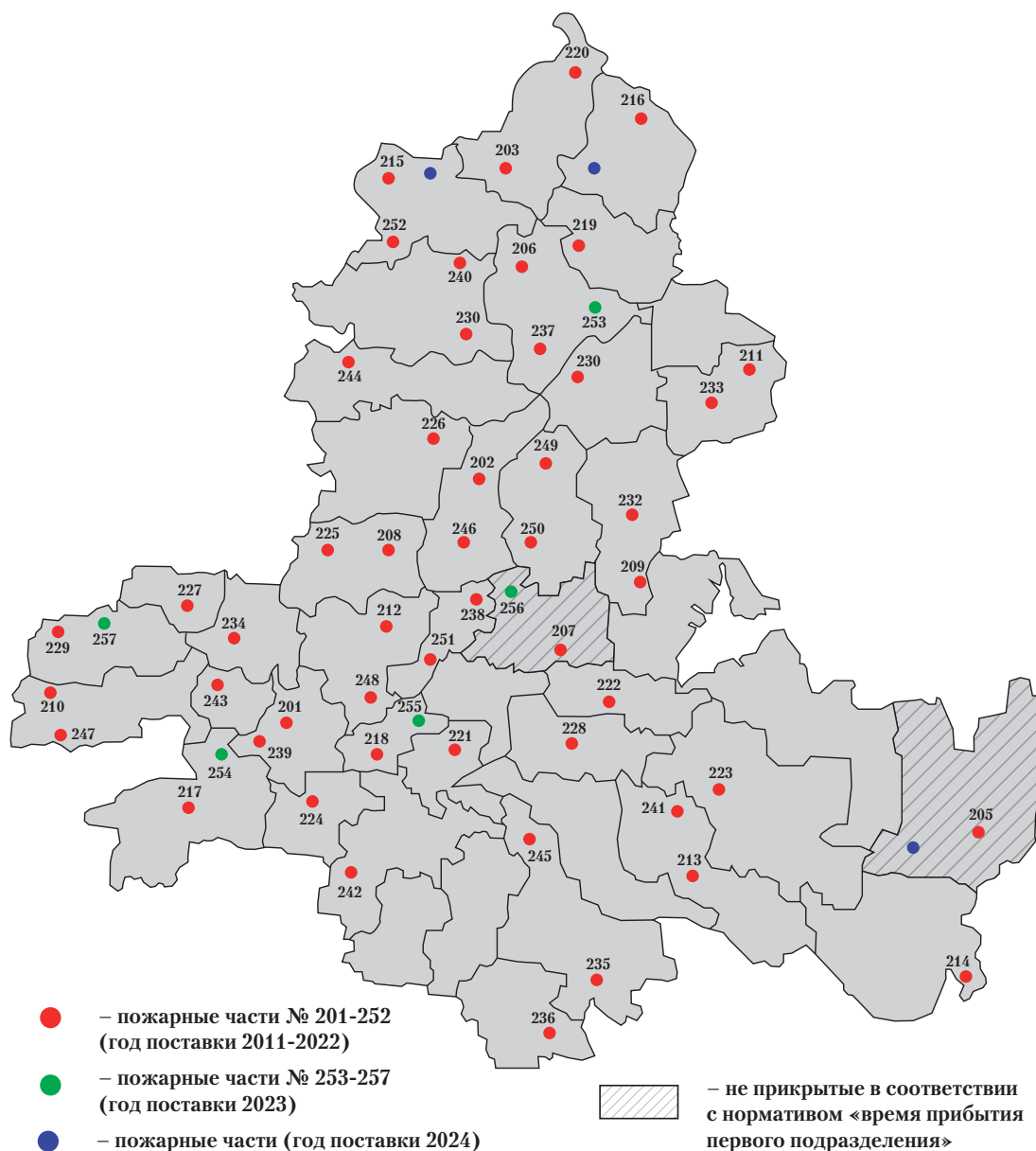
По информации департамента в 2024 году мероприятия по устройству пожарных частей планируются в следующих районах:

- Заветинский район, х. Тюльпаны;
- Чертковский район, х. Нагибин;
- Шолоховский район, х. Меркуловский.

Информация о местах расположения действующих пожарных частей, приобретаемых в 2023-2024 годах, и районах, не прикрытых в соответствии с нормативом «время прибытия первого подразделения», представлена на схеме 2.

Схема 2

Схема расположения пожарных частей, находящихся в ведении Департамента



Как видно из данных, указанных на схеме, в 2023-2024 годах департаментом реализуются мероприятия по устройству пожарных частей в районах, где более половины населенных пунктов, не прикрытых в соответствии с утвержденным нормативом времени прибытия первого подразделения (Заветинский – из 25 населенных пунктов не прикрыто 15, или 60,0 процентов, Константиновский – из 42 населенных пунктов не прикрыто 25, или 59,5 процента).

В рамках контрольного мероприятия проверено использование средств, направленных департаменту по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области, его подведомственному учреждению – государственному казенному учреждению Ростовской области «Противопожарная служба Ростовской области», а также администрациям муниципальных образований Неклиновского района, городов Азов, Таганрог и Шахты.

Для увеличения доли населения Ростовской области, обеспеченного противопожарным прикрытием в соответствии с установленными временными нормативами прибытия первого подразделения пожарной охраны к месту вызова, а также в целях повышения оперативных возможностей при ликвидации пожаров, происшествий и чрезвычайных ситуаций, созданы 52 пожарные части.

В 2023 году департаментом реализуются мероприятия по устройству пожарных частей в 5 районах области: Кашарском, Багаевском, Азовском, Константиновском и Матвеево-Курганском районах, в 2024 году запланированы к реализации мероприятия в Заветинском, Чертковском и Шолоховском районах.

Полностью прикрыто в соответствии с утвержденным нормативным временем прибытия первого подразделения 21 муниципальное образование области, в состав которых входят 1928 населенных пунктов.

По состоянию на 1 ноября 2023 года в Ростовской области развернуто 149 пунктов временного размещения, из которых фактически задействовано 28 пунктов. Плановая вместимость пунктов временного размещения составляет 10 846 мест. На 1 ноября 2023 года в пунктах временного размещения находятся 3 035 человек, в том числе 960 детей.

По результатам контрольного мероприятия выявлены следующие основные нарушения действующего законодательства и иных нормативных правовых актов.

Департаментом в проверяемом периоде допущено отсутствие должного контроля за соблюдением администрациями муниципальных образований сроков предоставления отчетов о достижении значений результатов использования субсидии.

В ГКУ РО «ППС РО» допущены:

- расходы с несоблюдением принципа эффективности на сумму 23 289,0 тыс. рублей, связанные с приобретением техники, оборудования, снаряжения и иных материально-технических запасов для пожарной части № 253, мероприятия по созданию которой в Кашарском районе в 2022 году не выполнены;
- нарушения требований ведения бухгалтерского учета;
- нарушения условий реализации договоров на оплату услуг электроснабжения и газоснабжения в связи с превышением сроков оплаты.

МКУ «Управление ГОЧС г. Азова» допущено нарушение условий заключенных муниципальных контрактов по организации и содержанию пунктов временного размещения и организации питания в связи с отсутствием подписанных актов сдачи-приемки оказанных услуг.

\*\*\*

*В целях исполнения представлений Контрольно-счетной палаты Ростовской области проверяемыми объектами в оперативном порядке приняты меры по устранению (прекращению) и недопущению подобных нарушений в дальнейшем.*

*Приобретенная техника, оборудование, снаряжение находятся на ответственном хранении в пожарной части № 237, расположенной в Кашарском районе, после завершения мероприятий по созданию пожарной части будут поставлены в пожарную часть № 253 и введены в эксплуатацию.*

*В настоящее время в целях завершения мероприятий по созданию пожарной части № 253, расположенной в Кашарском районе, выполнены работы по обустройству бетонного основания, монтажу металлического каркаса модульного здания, стеновых и кровельных сэндвич-панелей; проводится обустройство внутренних помещений модульного здания. Подрядчиком гарантировано*

завершение работ до 20.12.2023 года.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**Ю.С. Кузьминов**

## 2.4. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области за 2022 год и истекший период 2023 года

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** п. 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 82-О; распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 25.07.2023 № 60; удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 14.04.2023 № 69.

**Цель контрольного мероприятия:** проверка соблюдения министерством строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области законности и эффективности использования бюджетных средств.

**Предмет контрольного мероприятия:** деятельность главного распорядителя бюджетных средств по формированию, распределению и использованию бюджетных средств; по обеспечению контроля за соблюдением получателями субсидий, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, условий, установленных при их предоставлении.

**Объект контрольного мероприятия:** министерство строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области (далее – министр области, министерство).

**Состав ответственных исполнителей:** главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Балахнин В.П., инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Бахарев И.Г. и Кущев И.Ю.

В ходе проверки расходования бюджетных средств на оплату труда и иные выплаты социального характера, установления надбавок и иных доплат, их соответствия действующим нормативным актам, регламентирующим оплату труда государственных гражданских служащих, работников, осуществляющих техническое обеспечение, установлены нарушения порядка и условий оплаты труда на общую сумму 6,6 тыс. рублей, связанные с несвоевременным установлением трем сотрудникам министерства классного чина государственной гражданской службы.

В ходе выборочной проверки своевременности осуществления расчетов по предоставленным министерством авансам в соответствии с условиями заключенных государственных контрактов установлено, что в ходе реализации в 2022 году 5 государственных контрактов на выполнение строительно-монтажных работ и проектно-изыскательских работ 4 подрядным организациям были предоставлены авансы на общую сумму 2484855,6 тыс. рублей. Согласно данным бухгалтерского учета авансы, полученные подрядчиками, были погашены в сумме 1929826,8 тыс. рублей из сумм, подлежащих оплате за выполненные и принятые объемы работ в соответствии с каждым подписанным документом о приемке. Остаток непогашенного аванса по состоянию на 31.12.2022 составил 623364,1 тыс. рублей, или 25 процентов.

В первом полугодии 2023 года министерством предоставлены авансы по 9 государственным контрактам 8 подрядным организациям на общую сумму 205615,3 тыс. рублей,

Согласно информации министерства авансы, полученные подрядчиками, были погашены в сумме 111362,8 тыс. рублей из сумм, подлежащих оплате за выполненные и принятые объемы работ в соответствии с каждым подписанным документом о приемке. Остаток непогашенного аванса по состоянию на 01.07.2023 составил 717616,6 тыс. рублей, или 26,7 процента.

В рамках проверки своевременности осуществления расчетов по предоставленным министерством авансам в соответствии с условиями заключенных государственных контрактов комиссией, созданной на основании приказа министерства строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области от 14.08.2023 № 120 «Об ответственных лицах за взаимодействие с Контрольно-счетной палатой Ростовской области», проведены выборочные контрольные обмеры выполненных подрядной организацией ООО «Полимерспецстрой» (ИНН 6155050037) объемов работ по объекту «Внутриплощадочные сети инженерно-технического обеспечения территории (исполнение Указа Президента РФ № 600) пос. Рассвет Аксайского района (73,0 га)».

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов

и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 1881,6 тыс. рублей. Вместо кронштейнов КС2 установлены держатели для консольного крепления уличных светильников SPP-AC3-0-350-060. Однако документы, подтверждающие их приобретение и установку подрядной организацией ООО «Полимерспецстрой», а также их приемку заказчиком в рамках государственного контракта от 29.03.2021 № 15/21-ГК, на момент проведения выборочных контрольных обмеров представлены не были.

В ходе анализа и оценки результатов закупок для государственных нужд, проверки исполнения контрактов (договоров), заключенных с поставщиками (подрядчиками) на предмет соблюдения объемов, стоимости, ассортимента товаров, работ и услуг, сроков поставки, выполнения работ и услуг, условий оплаты, установлено следующее.

По условиям государственного контракта от 27.04.2021 № 18/21-ГК (с учетом дополнительного соглашения от 20.12.2022 № 6) на сумму 185351,2 тыс. рублей на выполнение строительно-монтажных работ на объекте «Внутриплощадочные сети инженерно-технического обеспечения территории (исполнение Указа Президента РФ № 600) пос. Красный Колос Аксайского района», заключенного с ООО «ЛИМЕРТ», срок выполнения работ был установлен до 30.12.2023.

Министерством в адрес ООО «ЛИМЕРТ» была направлена претензия от 17.05.2022 № 26/2798 за нарушение промежуточных сроков выполнения работ и о взыскании пени в размере 2174,0 тыс. рублей. Пеня на момент проверки министерством не взыскана.

Работа по взысканию пени в сумме 2174,0 тыс. рублей за нарушение подрядчиком промежуточных сроков производства работ министерством не проводилась.

По условиям государственного контракта от 04.03.2020 № 26/20-ГК (с учетом дополнительного соглашения от 24.02.2022 № 2) на сумму 15350,5 тыс. рублей на проектные и изыскательские работы по объекту филиал ГБОУ РО «Белокалитвинский Матвея Платова казачий кадетский корпус» – «Мариинская гимназия» в п. Шолоховский Белокалитвинского района», заключенного с ООО «Ставролит», срок выполнения работ был установлен до 20.12.2020. Как показала проверка, подрядчиком был нарушен срок выполнения работ на 399 дней (акт от 24.01.2022 № 2). Министерством в адрес ООО «Ставролит» были направлены претензии от 02.04.2021 № 26/2793, от 02.04.2021 № 26/2792, которые были оставлены подрядчиком без исполнения.

Следует отметить, что пунктом 5.4 государственного контракта от 04.03.2020 № 26/20-ГК было предусмотрено, что в случае просрочки исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет подрядчику требование об уплате пени в размере, определенном в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063».

Данными правилами определен размер штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)).

Однако подпунктом «в» пункта 2 постановления Правительства РФ от 15.05.2017 № 570 установлено, что порядок определения размера штрафа, начисляемого за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств по выполнению видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, устанавливается Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком, за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом.

Кроме того, пунктом 7 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) определено, что пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.

Таким образом, в нарушение подпункта «в» пункта 2 постановления от 15.05.2017 № 570 министерством в государственном контракте от 04.03.2020 № 26/20-ГК не определен размер пени за просрочку исполнения обязательств подрядчиком.

Работа по взысканию пени в сумме 2383,2 тыс. рублей за нарушение подрядчиком сроков производства работ министерством не проводилась.

По условиям государственного контракта от 03.03.2020 № 21/20-ГК на сумму 4370,0 тыс. рублей на проектные и изыскательские работы по объекту «Реконструкция системы теплоснабжения ГБУСОН РО «Горненский ПНИ» Красносулинского района Ростовской области. Установка блочно-модульной газовой котельной» (ПИР)», заключенного с ООО «СТРОЙПРОЕКТ», срок выполнения работ был установлен до 01.12.2020. Как показала проверка, подрядчиком был нарушен срок выполнения работ на 491 день (акт от 06.04.2022 № 2). Министерством в адрес ООО «СТРОЙПРОЕКТ» были направлены претензии от 02.04.2021 № 26/2800, от 22.09.2021 № 26/7633, которые были оставлены подрядчиком без исполнения. Сроки выполнения работ сторонами контракта не изменялись, неустойки (пени) министерством с подрядчика не взыскивались.

Таким образом, в нарушение подпункта «в» пункта 2 постановления от 15.05.2017 № 570 министерством в государственном контракте от 03.03.2020 № 21/20-ГК не определен размер пени за просрочку исполнения обязательств подрядчиком.

Работа по взысканию пени в сумме 686,6 тыс. рублей за нарушение подрядчиком сроков производства работ министерством не проводилась.

Также по условиям государственного контракта от 10.03.2020 № 30/20-ГК (с учетом дополнительного соглашения от 05.12.2022 № 2) на сумму 2489,0 тыс. рублей на проектные и изыскательские работы по объекту «Реконструкция системы теплоснабжения ГБУСОН РО «Белокалитвинский ДИПИ». Установка блочно-модульной газовой котельной» (ПИР)», заключенного с ООО «А1 ЭКСПЕРТ», срок выполнения работ был установлен до 01.12.2020. Как показала проверка, подрядчиком был нарушен срок выполнения работ на 731 день (акт от 02.12.2022). Министерством в адрес ООО «А1 ЭКСПЕРТ» были направлены претензии от 02.04.2021 № 26/2793, от 22.09.2021 № 26/7634, которые были оставлены подрядчиком без исполнения. Сроки выполнения работ сторонами контракта не изменялись, неустойки (пени) министерством с подрядчика не взыскивались.

Таким образом, в нарушение подпункта «в» пункта 2 постановления от 15.05.2017 № 570 министерством в государственном контракте от 10.03.2020 № 30/20-ГК не определен размер пени за просрочку исполнения обязательств подрядчиком.

Работа по взысканию неустойки (пени) в сумме 609,3 тыс. рублей за нарушение подрядчиком сроков производства работ министерством не проводилась.

По государственному контракту от 26.01.2021 № 1/21-ГК на сумму 3450,0 тыс. рублей на выполнение работ по разработке проектной документации по объекту «Областная инфекционная больница в г. Ростове-на-Дону (2-й этап)», заключенному с АО «РОСТОВГРАЖДАНПРОЕКТ», срок выполнения работ был установлен до 30.04.2021. Как показала проверка, подрядчиком был нарушен срок выполнения работ на 725 дней (акты от 25.04.2023 № 13-23АО (подписаны 26.04.2023). Министерством в адрес АО «РОСТОВГРАЖДАНПРОЕКТ» была направлена претензия от 14.09.2021 № 26/2773, на которую заказчиком был получен ответ о том, что в связи с внесением

изменений в задании на проектирование, изменением санитарных правил и норм с 01.09.2021, а также корректировкой перечня медицинского оборудования в рамках импортозамещения произошло увеличение сроков исполнения контракта. Сроки выполнения работ сторонами контракта не изменялись, неустойки (пени) министерством с подрядчика не взыскивались.

Таким образом, в нарушение подпункта «в» пункта 2 постановления от 15.05.2017 № 570 министерством в государственном контракте от 26.01.2021 № 1/20-ГК не определен размер пени за просрочку исполнения обязательств подрядчиком.

Работа по взысканию неустойки (пени) в сумме 967,0 тыс. рублей за нарушение подрядчиком сроков производства работ министерством не проводилась.

По условиям государственного контракта от 07.07.2020 № 42/20-ГК (с учетом дополнительного соглашения от 26.12.2022 № 6) на сумму 494628,6 тыс. рублей на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Внутриплощадочные сети инженерно-технического обеспечения территории (исполнение Указа Президента РФ № 600) пос. Золотой Колос Аксайского района (68,2 га)», заключенного с ООО «Дорстрой», работы должны быть выполнены до 30.11.2022. В соответствии с соглашением от 30.12.2022 о расторжении контракта стоимость фактически выполненных работ по контракту составила 491270,5 тыс. рублей, обязательства на сумму 3358,1 тыс. рублей прекращены.

Однако подрядной организацией ООО «Дорстрой» были предъявлены работы согласно актам о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 19.12.2022 № 17/1-17/15 на общую сумму 34699,8 тыс. рублей и от 26.12.2022 № 18/1-18/2 на сумму 93233,3 тыс. рублей, то есть с нарушением срока выполнения работ на 19 дней и 26 дней соответственно. Сроки выполнения работ сторонами контракта не изменялись, неустойки (пени) министерством с подрядчика не взыскивались.

Таким образом, работа по взысканию пени в сумме 431,7 тыс. рублей за нарушение подрядчиком сроков производства работ министерством не проводилась.

По условиям государственного контракта от 05.06.2020 № 41/20-ГК (с учетом дополнительного соглашения от 26.12.2022 № 10) на сумму 3508617,6 тыс. рублей на выполнение работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации и строительству областной инфекционной больницы в г. Ростове-на-Дону, заключенного с АО «РОСТОВГРАЖДАНПРОЕКТ», работы должны быть выполнены до 30.11.2022.

Министерством в адрес подрядчика были направлены претензии от 18.01.2021 № 26/231, от 21.07.2021 № 26/5624, от 13.09.2021 № 26/7247, от 31.10.2022 № 26/6971, от 02.04.2021 № 26/2793, от 22.09.2021 № 26/7634, в части нарушения сроков выполнения работ, которые были оставлены подрядчиком без исполнения. Министерством ведется судебно-претензионная работа, подан иск в Арбитражный суд Ростовской области, ведутся судебные разбирательства.

В ходе проверки установлено, что первоначально в сводный сметный расчет строительства по вышеуказанному объекту, прошедший государственную экспертизу (экспертиза от 21.11.2020 № 61-1-1-1-2-058695), были включены расходы на оплату банковской гарантии на основании письма ГБУ РО «Ростовоблстройзаказчик» от 20.11.2020 № 2340. Сводный сметный расчет строительства был согласован врио директора ГБУ РО «Ростовоблстройзаказчик» Ткачевым О.И. и утвержден министром строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области Куц С.В.

Следует отметить, что в смету контракта расходы на оплату банковской гарантии включены не были.

Решением Арбитражного суда Ростовской области по делу № А53-398/21 от 15.04.2021 министерству было указано на включение в смету контракта расходов на банковскую гарантию в сумме 4945,4 тыс. рублей с учетом НДС, в связи с указанием ранее данной банковской гарантии в сводном сметном расчете. На основании решения суда сторонами было заключено дополнительное соглашение от 28.06.2022 № 10 и внесены изменения в смету контракта от 05.06.2020 № 41/20-ГК, в том числе в части включения затрат на оплату банковской гарантии в сумме 4945,4 тыс. рублей.

В ходе проверки также установлено, что в 2023 году в рамках исполнения судебного решения по делу № А53-27417/22 (исполнительный лист от 28.02.2023, серия ФС № 039406464) были возмещены расходы на оплату банковской гарантии подрядчику на общую сумму 4685,8 тыс. рублей. Кроме того, министерством были оплачены судебные издержки в сумме 46,3 тыс. рублей.



Таким образом, вследствие оплаты банковской гарантии и судебных расходов министерством было допущено расходование бюджетных средств с затратами сверх необходимого (возможного) на получение требуемого результата на общую сумму 4732,1 тыс. рублей, что является несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проверкой соблюдения министерством условий, целей и порядка предоставления межбюджетных трансфертов установлено, что сроки проверки документов, поступающих от муниципальных образований для оплаты работ по строительству и реконструкции объектов муниципальной собственности, составляют до 24 дней.

Так, срок проведения проверки документов, поступивших от муниципальных образований, для перечисления субсидии составил от 8 до 20 дней в 12 случаях, от 21 до 24 дней в 3 случаях. Общий объем средств, по которым министерством допущено нарушение сроков проверки документов, составляет 2208771,4 тыс. рублей.

При этом следует отметить, что, согласно части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно срок оплаты заказчиком должен составлять не более 15 рабочих дней, а с 1 мая 2022 года – не более 7 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

Таким образом, учитывая положение части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», подрядные организации могут предъявить претензии муниципальным образованиям за несоблюдение сроков оплаты и уплаты пени, что, в свою очередь, может привести к дополнительным и неэффективным расходам местных бюджетов в размере 883,5 тыс. рублей за каждый день просрочки.

Проверкой соблюдения министерством как органом государственной власти, осуществляющим бюджетные полномочия учредителя автономных и бюджетных учреждений, и главным распорядителем бюджетных средств порядка формирования и финансового обеспечения государственного задания подведомственным учреждениям установлено следующее.

Текстовой частью государственного задания ГБУ РО «Ростовоблстройзаказчик» от 30.12.2021 № 4, утвержденного приказом министерства от 30.12.2021 № 236 «Об утверждении государственного задания ГБУ РО «Ростовоблстройзаказчик» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», предусмотрено финансовое обеспечение в виде субсидии на финансовое обеспечение задания учреждения на 2022 год в сумме 80308,7 тыс. рублей. Однако согласно соглашению о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг от 30.12.2021 № 4 объем выделяемой ГБУ РО «Ростовоблстройзаказчик» субсидии в 2022 году составил 28993,2 тыс. рублей, что меньше объема финансового обеспечения, предусмотренного государственным заданием от 30.12.2021 № 4, на 51315,5 тыс. рублей.

Таким образом, министерством допущено невыполнение государственных задач и функций, в части полноты отражения объемов финансирования в текстовой части государственного задания на 2022 год от 30.12.2021 № 4.

\*\*\*

*Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области. В адрес Губернатора Ростовской области Голубева В.Ю. направлена информация об основных нарушениях и недостатках, выявленных в ходе контрольного мероприятия, и внесены предложения по повышению результативности бюджетных расходов и эффективности реализации программных мероприятий.*

*Об итогах контрольного мероприятия проинформирован Председатель Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.*

*Для проведения министерством работы по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, в адрес министерства направлено представление.*

*В рамках исполнения представления Палаты министерством на объекте строительства со-*

*гласованы замены материалов на общую сумму 1881,6 тыс. рублей, утверждены и реализуются мероприятия по устранению и недопущению в дальнейшем выявленных в ходе проверки нарушений, обеспечивающие комплекс мер по укреплению бюджетной дисциплины, соблюдению требований действующего законодательства, усилению контроля за исполнением принятых по государственным контрактам обязательств, эффективному расходованию бюджетных средств.*

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**И.В. Галушкин**

## 2.5. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – департаментом по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2020 № 82-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 27.01.2023 № 12, программа проверки от 27.01.2023, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 27.01.2023 № 10.

**Цель контрольного мероприятия:** соблюдение главным распорядителем средств областного бюджета законности и эффективности использования бюджетных средств.

**Предмет контрольного мероприятия:** деятельность главного распорядителя средств областного бюджета по формированию, распределению и использованию бюджетных средств.

**Перечень проверяемых объектов:**

– Департамент по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области (далее – Департамент), возглавляемый директором Фроловым Ю.А. (с 16.07.2010 по 11.02.2021), и. о. директора Шустевым Ю.Ю. (с 16.02.2021 по 11.04.2021), директором Михно В.А. (с 12.04.2021 по настоящее время); начальник финансово-экономического отдела – главный бухгалтер Политаева Е.В. (с 11.06.2010 по 28.10.2021), и. о. начальника финансово-экономического отдела – главный бухгалтер Быкадоров О.А. (с 01.11.2021 по 11.04.2022); начальник финансово-экономического отдела – главный бухгалтер Гадзиян Е.Е. (с 12.04.2022 по настоящее время);

– Государственное казенное учреждение Ростовской области «Служба обеспечения деятельности судебных участков мировых судей» (далее – Служба обеспечения), возглавляемое директором Денисовым М.Г. (с 04.08.2021 по настоящее время); начальник финансового отдела – Халеса М.А. (с 04.08.2021 по 18.02.2022); начальник финансового отдела Рожкова И.В. (с 14.03.2022 по настоящее время).

**Проверяемый период:** 2021 и 2022 годы.

**Состав ответственных исполнителей:** главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Тищенко Т.С. (руководитель контрольного мероприятия), инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Винникова Л.Ю., Гусева Ж.А., Жукова Е.О.

**В результате проверки установлено следующее.**

Статьей 10 Федерального закона от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» предусмотрено, что организационное обеспечение деятельности мировых судей осуществляется органами исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта. Под организационным обеспечением деятельности мировых судей понимаются мероприятия кадрового, финансового, материально-технического, информационного и иного характера, направленные на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия.

Осуществление Департаментом мероприятий информационного и иного характера Положением о департаменте не предусмотрено.

Структура и штатное расписание аппарата мирового судьи Департаментом не установлены. В предельную штатную численность Департамента, утвержденную постановлением Правительства Ростовской области от 27.01.2012 № 80, работники аппаратов мировых судей не включены.

В структуре Департамента (действующей с августа 2021 года), согласованной Губернатором Ростовской области и утвержденной приказом от 23.07.2021 № 270, отражен аппарат мировых судей.

Согласно Положению об аппарате мирового судьи, согласованному Управлением Судебного департамента в Ростовской области, аппараты мировых судей являются структурными подразделениями Департамента. Однако численность работников аппаратов мировых судей в количестве 484 единиц в структуре не указана.

Не был установлен норматив расходов на финансовое обеспечение полномочий по материально-техническому обеспечению деятельности мировых судей и оплате труда работников аппарата мировых судей.

При планировании расходов областного бюджета Департаментом допущено нарушение По-

ряда формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н, в связи с неправильным отнесением расходов Департамента и Службы обеспечения, подлежащих отнесению на подразделы 0105 «Судебная система» и 0113 «Другие общегосударственные вопросы». Аналогичное нарушение имело место и при планировании расходов областного бюджета на 2023 финансовый год.

Департаментом, как главным распорядителем средств областного бюджета, согласно отчету ф. 0503127 за 2021 год, бюджет по расходам исполнен на 594 586,2 тыс. рублей, или 98,5% к утвержденным бюджетным назначениям (603 295,9 тыс. рублей); за 2022 год – на 706 352,9 тыс. рублей, или 99,5% к утвержденным бюджетным назначениям (709 813,3 тыс. рублей).

Фактов, влияющих на недостоверность годовой бюджетной отчетности департамента мировых судей за 2022 год, не установлено.

Вместе с тем в нарушение п. 8 ст. 158 Бюджетного кодекса с момента создания Службы обеспечения 04.08.2021 до 31.05.2022 порядок утверждения бюджетных смет подведомственных получателей бюджетных средств, являющихся казенными учреждениями, не был определен.

Проверка обоснований плановых сметных показателей на 2021 и на 2022 финансовый год показала, что в составе обоснований плановых сметных показателей Департамента ассигнования на дополнительное образование мировых судей и работников аппаратов мировых судей, а также на диспансеризацию работников аппаратов мировых судей не были предусмотрены.

Расходы на дополнительное образование мировых судей и работников аппаратов мировых судей, а также на диспансеризацию работников аппаратов мировых судей, не являющихся работниками Службы обеспечения, Департаментом, как главным распорядителем бюджетных средств, были запланированы в составе расходов Службы обеспечения на 2021 год в сумме 210,0 тыс. рублей, на 2022 год – в сумме 1 994,1 тыс. рублей.

Фактический объем произведенных Службой обеспечения расходов на дополнительное образование мировых судей и работников аппаратов мировых судей, а также на диспансеризацию работников аппаратов мировых судей, не являющихся работниками Службы обеспечения, составил за 2021 год 210,0 тыс. рублей, за 2022 год – 1 943,8 тыс. рублей.

Согласно учетной политике для целей бухгалтерского учета, утвержденной приказом Департамента от 11.01.2021 № 2 на 2021 год, и учетной политике, утвержденной приказом от 04.02.2022 № 27 на 2022 год, ведение бухгалтерского (бюджетного) учета осуществляется в соответствии с нормативно-правовыми актами, регулируемыми бухгалтерский учет, в том числе с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н.

Несмотря на это, Департаментом использовалась форма табеля учета рабочего времени (форма по ОКУД 0301008), не соответствующая форме по ОКУД 0504421, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению».

Выборочной проверкой соответствия размеров установленных работникам Департамента должностных окладов размеру, утвержденному областным законодательством, а также обоснованности установления и выплаты надбавки к должностному окладу за классный чин, обоснованности установления и выплаты ежемесячной надбавки за особые условия государственной службы нарушений не установлено. Выплата заработной платы осуществлялась в установленные сроки.

По состоянию на 01.01.2023 согласно данным формы 0503169 и актам сверок взаимных расчетов кредиторская задолженность перед поставщиками за услуги связи составляла 7,0 тыс. рублей, в связи с нарушением на 169 календарных дней срока оплаты, предусмотренного контрактом от 17.03.2022 № 90953 с ПАО «Ростелеком», при оплате услуг электросвязи на сумму 7,0 тыс. рублей, что создает риски дополнительных расходов бюджета по уплате пеней и штрафов.

Одновременно проверка показала, что в 2022 году Департаментом на основании решения Арбитражного суда Ростовской области от 01.09.2022 по делу № А53-14744/22 произведены расходы по оплате исполнительного листа от 24.11.2022 ФС № 039398388. В пользу ООО «Стройком» про-

изведена оплата в общей сумме 58,7 тыс. рублей: по оплате задолженности взносов на капитальный ремонт за период с 01.06.2019 по 31.07.2021 в сумме 50,4 тыс. рублей, а также неустойка в сумме 6,1 тыс. рублей и государственная пошлина в сумме 2,2 тыс. рублей. В результате Департаментом допущено несоблюдение принципа эффективности в связи с расходованием бюджетных средств с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата на сумму 8,3 тыс. рублей.

Проверкой использования средств, выделенных из резервного фонда Правительства Ростовской области, нарушений не установлено.

Анализ осуществления департаментом бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета показал, что Департамент обеспечивает самый большой объем поступлений в консолидированный бюджет области от штрафов, является ГАБСом по 127 кодам классификации доходов областного бюджета, в том числе по 122 кодам классификации административных штрафов.

Перечень подведомственных Департаменту администраторов доходов бюджета утвержден приказом от 26.07.2021 № 271, согласно которому по 94 кодам администрируемых доходов полномочия переданы Службе обеспечения. Закрепление за подведомственным администратором доходов бюджетов источников доходов бюджетов, полномочия по администрированию которых оно осуществляет, произведено при отсутствии нормативных правовых актов Ростовской области, являющихся основанием для администрирования данного вида платежа.

В Методике прогнозирования поступления доходов областного бюджета, утвержденной приказом Департамента от 11.01.2021 № 7 (с изм. от 13.12.2021 № 428), нормативные правовые акты, являющиеся основанием для администрирования платежей, не указаны.

В единой информационной системе в сфере закупок (официальный сайт «[zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)») размещены планы-графики закупок Департамента на 2021 год и на 2022 год. Форма размещенных в единой информационной системе планов-графиков закупок на 2021 год и на 2022 год соответствует установленным требованиям.

Выборочной проверкой исполнения контрактов (договоров) установлено, что Департаментом допущено нарушение условий договора от 09.04.2021 № 15391 в части несвоевременности оплаты за оказанные услуги: от 5 до 116 дней на сумму 31,5 тыс. рублей за фактически поданную в истекшем месяце холодную воду и (или) оказанные услуги водоотведения; от 1 до 76 рабочих дней на сумму 9,5 тыс. рублей за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения.

Также допущено нарушение условий контракта от 12.04.2021 № 8.1.1.1-02/636, заключенного с АО «Почта России», в части несвоевременности оплаты за оказанные услуги по обработке, пересылке и доставке корреспонденции, на срок от 50 до 111 дней на сумму 5 015,4 тыс. рублей.

В нарушение п. 13 ст. 34 от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в контракт от 15.01.2021 № 4-32512/0, заключенный с ФГКУ «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Ростовской области», не были включены обязательные условия – срок оплаты оказанных услуг.

В ходе контрольного мероприятия проведена выборочная проверка Службы обеспечения, по результатам которой составлен акт от 13.04.2023, подписанный в установленном порядке без замечаний и возражений. В результате проверки установлены следующие основные нарушения и недостатки.

Предмет и цели деятельности, установленные Уставом Службы обеспечения, в полном объеме повторяют полномочия Департамента – органа исполнительной власти, установленные Положением о Департаменте.

В ходе проверки установлено, что места постоянного пребывания (адреса фактического места нахождения) 26 мировых судей не соответствуют местам постоянного их пребывания, установленным Областным законом № 654-ЗС, несмотря на это, Службой обеспечения расходы на оплату услуг по содержанию имущества, оплате коммунальных услуг и др. запланированы на помещения, занимаемые мировыми судьями, места постоянного пребывания которых не соответствуют местам их пребывания.

Службой обеспечения в 2022 год, в нарушение Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденного приказом Министерства фи-

нансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 258н, на счет 111.42 «Права пользования нежилыми помещениями (зданиями и сооружениями)» не приняты к учету права пользования помещениями (по адресам: Песчанокопский район, с. Песчанокопское, ул. Суворова, 14, площадью 240,57 кв. м; г. Ростов-на-Дону, ул. Дранко, 108б, площадью 14,6 кв. м и 17,8 кв. м) по стоимости, равной сумме арендных платежей за весь срок договора аренды, – 281,2 тыс. рублей.

В нарушение ч. 5 ст. 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» учетная политика на 2022 и на 2023 годы Службой обеспечения не составлялась и не утверждалась.

Службой обеспечения используется форма табеля учета рабочего времени (форма по ОКУД 0301008), не соответствующая форме по ОКУД 0504421, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н.

Срок выплаты заработной платы, установленный приказом от 04.08.2021 № 13, не соответствует сроку выплаты заработной платы, установленному Учетной политикой, утвержденной приказом от 04.08.2021 № 1.

Штатные расписания не соответствуют унифицированной форме № Т-3 (ОКУД 0301017), утвержденной постановлением Госкомстата Российской Федерации от 05.01.2004 № 1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты», в связи с неуказанием в них видов надбавок, их размера. С 01.01.2023 форма штатного расписания приведена в соответствие ф. № Т-3.

Проверкой приобретения, учета, хранения и списания бланков исполнительных листов, являющихся бланками строгой отчетности, установлено, что, в нарушение п. 1 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.07.2008 № 579, бланки исполнительных листов изготавливались по заказу Службы обеспечения, которая не является органом исполнительной власти Ростовской области. Средства на их оплату Департаментом были запланированы в составе расходов Службы обеспечения на 2021 год в сумме 1 062,6 тыс. рублей, на 2022 год – в сумме 3 777,0 тыс. рублей.

На приобретение бланков исполнительных листов Службой обеспечения заключены контракты от 20.10.2021 № 46-21.1-22 (55 тыс. бланков) на 1 062,6 тыс. рублей и от 21.03.2022 № 48-1/2022 (100 тыс. бланков) на 2 022,0 тыс. рублей.

Прием бланков исполнительных листов в нарушение п. 4 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.07.2008 № 579, осуществлялся работником Службы обеспечения без доверенности.

Акты приемки бланков исполнительных листов по количеству и качеству, в соответствии с Инструкциями о порядке приемки продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления по количеству, о порядке приемки продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления по качеству, утвержденными соответственно Постановлениями Госарбитража СССР от 15.06.1965 № П-6 и от 25.04.1966 № П-7, предусмотренные условиями контрактов, не составлялись. В Актах приемки бланков исполнительных листов реквизиты товарной накладной, на основании которой получены бланки исполнительных листов, а также серии и номера бланков не указаны.

Порядок списания израсходованных и испорченных бланков исполнительных листов, установленный Учетной политикой Службы обеспечения, не соответствовал требованиям Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция № 157н).

Проверкой приобретения, учета, хранения и списания отличительных знаков мирового судьи установлено, что, в нарушение п. 2.1 Положения, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Ростовской области от 19.11.1999 № 210, отличительные знаки мирового судьи изготавливались по заказу Службы обеспечения. Ассигнования на изготовление отличительных знаков мирового судьи в смете Департамента не были предусмотрены.

Средства на изготовление отличительных знаков мирового судьи в нарушение п. 2.1 Положения, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Ростовской области от

19.11.1999 № 210, Департаментом были запланированы в составе расходов Службы обеспечения: на 2021 год в сумме 40,0 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 144,0 тыс. рублей.

Службой обеспечения в проверяемом периоде с ИП Денисенко Н.А. заключены 2 государственных контракта на приобретение отличительных знаков мирового судьи на общую сумму 184,0 тыс. рублей. Техническое описание отличительных знаков в тексте указанных контрактов или спецификациях к ним не определено. Ссылка на Положение, утвержденное постановлением Законодательного Собрания Ростовской области от 19.11.1999 № 210, в тексте контрактов или спецификациях к ним не указана.

Акты приемки отличительных знаков по количеству и качеству в соответствии с Инструкциями о порядке приемки продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления по количеству, о порядке приемки продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления по качеству, утвержденными соответственно Постановлениями Госарбитража СССР от 15.06.1965 № П-6 и от 25.04.1966 № П-7, предусмотренные условиями контрактов, не составлялись.

В товарных накладных характеристика поставленных отличительных знаков мирового судьи (товара) не указана.

### **Выводы по результатам контрольного мероприятия:**

Бюджетные ассигнования Департаментом, как главным распорядителем средств областного бюджета, исполнены в 2021 году на сумму 594 586,2 тыс. рублей, или на 98,5% от плановых назначений, в 2022 году на сумму 706 352,9 тыс. рублей, или на 99,5% от плановых назначений.

Проверка показала, что формирование и исполнение бюджета, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами, составление бюджетной отчетности в целом соответствуют действующему законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

В то же время Департаментом допущены следующие основные нарушения и недостатки, влияющие на планирование и расходование средств областного бюджета.

1. В нарушение ст. 11 Областного закона от 26.04.1999 № 31-ЗС «О мировых судьях в Ростовской области» структура и штатное расписание аппарата мирового судьи Департаментом не установлены. Обоснование штатной численности аппаратов мировых судей, финансируемых за счет средств областного бюджета, отсутствует.

2. В структуре Департамента не указана численность работников аппаратов мировых судей в количестве 484 ед.

3. Имеются несоответствия штатной численности Департамента в штатном расписании и структуре, а также Предельной штатной численности исполнительных органов Ростовской области, утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 27.01.2012 № 80.

4. Норматив расходов на финансовое обеспечение полномочий по материально-техническому обеспечению деятельности мировых судей и оплате труда работников аппарата мировых судей, предусмотренный ч. 8 ст. 42 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах РФ», не установлен.

5. Непринятие достаточных мер при осуществлении функций и полномочий учредителя подведомственного ГКУ РО «Служба обеспечения деятельности судебных участков мировых судей», предмет и цели деятельности которого, включенные в Устав учреждения, повторяют функции и полномочия органа исполнительной власти и не соответствуют целям создания учреждения.

6. В составе расходов Департамента не были запланированы расходы на дополнительное профессиональное образование мировых судей; на дополнительное профессиональное образование работников аппаратов мировых судей, являющихся государственными гражданскими служащими Ростовской области; на диспансеризацию работников аппаратов мировых судей, являющихся государственными гражданскими служащими и работниками Департамента; на изготовление бланков исполнительных листов; на изготовление отличительных знаков мирового судьи. Вместо этого указанные расходы, при отсутствии правовых оснований, были запланированы в составе расходов ГКУ РО «Служба обеспечения деятельности судебных участков мировых судей»: на 2021 год в сумме 1 312,6 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 5 915,1 тыс. рублей.

7. Имеются несоответствия при планировании учреждению расходов на оплату труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности мировых судей, и социальные выплаты, а также на оплату и материальное стимулирование труда обслуживающего персонала, предусмотренные согласно ст. 13 Областного закона № 31-ЗС в составе расходов Департамента.

8. Допущено нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н, при планировании расходов по подразделу 0105 «Судебная система» и по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

9. Согласование Департаментом бюджетных смет учреждения на 2021 и 2022 финансовый год осуществлялось при отсутствии Порядка утверждения бюджетных смет подведомственных получателей бюджетных средств, являющихся казенными учреждениями, предусмотренного п. 8 ст. 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

10. Допущено несоответствие расчетов (обоснований) плановых сметных показателей и структуры, штатного расписания, предельной численности государственных гражданских служащих Департамента.

11. В нарушение п. 1.2.1 Порядка осуществления государственными органами Ростовской области полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 30.08.2012 № 814, Департаментом, являющимся главным администратором доходов областного бюджета, произведено закрепление за подведомственным учреждением полномочий по администрированию доходов.

12. В нарушение п. 13 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ в государственный контракт от 15.01.2021 № 4-32512/0 с ФГКУ «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Ростовской области» на сумму 59,5 тыс. рублей не включено обязательное условие в части установления срока оплаты оказанных услуг.

13. Нарушение установленных государственными контрактами (договорами) сроков оплаты: на 169 календарных дней при оплате услуг электросвязи ПАО «Ростелеком» по контракту от 17.03.2022 № 90953 на сумму 7,0 тыс. рублей; на 50-111 дней при оплате услуг по обработке, пересылке и доставке корреспонденции АО «Почта России» по контракту от 12.04.2021 № 8.1.1.1-02/636 на сумму 5 015,4 тыс. рублей; на 5-116 дней при оплате услуг холодного водоснабжения и водоотведения на сумму 31,5 тыс. рублей, а также на 1-76 рабочих дней при оплате негативного воздействия на работу централизованной системы водоотведения АО «Водоканал Ростов-на-Дону» по договору от 09.04.2021 № 15391 на сумму 9,5 тыс. рублей.

14. Несоблюдение принципа эффективности в связи с расходованием в 2022 году бюджетных средств на оплату исполнительных листов судебных органов по фактам несвоевременных расчетов по взносам на капитальный ремонт за период с 01.06.2019 по 31.07.2021, что привело к затратам сверх необходимого на получение требуемого результата на сумму 8,3 тыс. рублей.

15. Непринятие должных мер при осуществлении предусмотренных Положением о Департаменте полномочий по координации, регулированию и контролю деятельности подведомственного учреждения.

Имели место и другие нарушения и недостатки.

Все факты нарушений и недостатков изложены в акте проверки от 14.04.2021, подписанном в установленном порядке.

В результате проверки Службы обеспечения установлены следующие основные нарушения и недостатки.

1. В состав плановых сметных показателей были включены расходы на оплату услуг по содержанию имущества, оплате коммунальных услуг и др. помещений, занимаемых мировыми судьями, места постоянного пребывания которых не соответствуют местам их пребывания, определенным Областным законом от 15.03.2007 № 654-ЗС «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Ростовской области».

2. При отсутствии правовых оснований осуществлены расходы: на дополнительное профессиональное образование мировых судей; на дополнительное профессиональное образование, а также диспансеризацию работников аппаратов мировых судей; на изготовление бланков исполнительных



листов; на изготовление отличительных знаков мирового судьи. Общая сумма указанных расходов за 2021 год составила 1 312,6 тыс. рублей, за 2022 год – 4 109,8 тыс. рублей.

3. В нарушение ч. 5 ст. 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» учетная политика на 2022 и на 2023 год учреждением не утверждалась.

4. Установленный Учетной политикой на 2021 год Порядок списания израсходованных и испорченных бланков строгой отчетности не соответствует требованиям Инструкции № 157н.

5. При приобретении, учете и использовании бланков строгой отчетности – исполнительных листов:

– в нарушение п. 4 Правил изготовления, учета, хранения и уничтожения бланков исполнительных листов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.07.2008 № 579, прием бланков исполнительных листов осуществлялся работником без доверенности;

– в нарушение п. 3.4 контрактов (от 20.10.2021 № 46-21.1-22 и от 21.03.2022 № 48-1/2022) Акты приемки бланков исполнительных листов по количеству и качеству в соответствии с Инструкциями о порядке приемки продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления по количеству, о порядке приемки продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления по качеству, утвержденными соответственно Постановлениями Госарбитража СССР от 15.06.1965 № П-6 и от 25.04.1966 № П-7, не составлялись;

– в Актах приемки бланков исполнительных листов реквизиты товарных накладных, на основании которых получены бланки исполнительных листов, а также серии и номера бланков не указаны;

– в нарушение п. 337 Инструкции № 157н списание бланков исполнительных листов производилось не по факту выдачи оформленных документов (исполнительных листов), а по факту передачи работникам, которые осуществляли передачу бланков работникам другого юридического лица – аппаратов мировых судей департамента, при отсутствии правовых оснований и доверенности.

6. При приобретении, учете и использовании отличительных знаков мирового судьи:

– техническое описание отличительного знака мирового судьи, определенное утвержденным Законодательным Собранием Ростовской области Положением, в тексте контрактов или спецификациях к ним не определено. Ссылка на указанное Положение в тексте контрактов или спецификациях к ним не указана;

– в товарных накладных предусмотрена разделом 2 «Описание товара, наименование, характеристика, сорт, артикул товара» характеристика поставленных отличительных знаков мирового судьи (товара) не указана;

– в нарушение п. 5.1 контрактов (от 11.10.2021 № 11 и от 22.03.2022 № 25) Акты приемки отличительных знаков по количеству и качеству в соответствии с Инструкциями о порядке приемки продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления по количеству, о порядке приемки продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления по качеству, утвержденными соответственно Постановлениями Госарбитража СССР от 15.06.1965 № П-6 и от 25.04.1966 № П-7, не составлялись.

7. Штатные расписания учреждения, утвержденные в 2021 и 2022 годах, не соответствовали унифицированной форме № Т-3 (ОКУД 0301017), утвержденной постановлением Госкомстата Российской Федерации от 05.01.2004 № 1, в связи с неуказанием в них видов надбавок, их размера.

8. Срок выплаты заработной платы, установленный приказом от 04.08.2021 № 13, не соответствует сроку выплаты заработной платы, установленному Учетной политикой на 2021 год, утвержденной приказом от 04.08.2021 № 1.

9. Используемая для начисления заработной платы форма табеля учета рабочего времени 0301008 не соответствует форме 0504421, включенной в Перечень унифицированных форм первичных учетных документов, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н.

10. В нарушение Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 258н, помещения общей площадью 273 кв. м стоимостью годовой арендной платы в сумме 281,2 тыс. рублей не приняты к учету на счет «Права пользования нежилыми помещениями

(зданиями и сооружениями)».

11. Нарушение установленных государственными контрактами сроков оплаты допущено: на 1-9 дней при оплате электроэнергии на сумму 1 873,3 тыс. рублей; на 103 дня при оплате холодного водоснабжения и водоотведения на сумму 1,3 тыс. рублей.

Имели место и другие нарушения и недостатки, изложенные в акте от 13.04.2023, подписанном в установленном порядке.

\*\*\*

*Информация о результатах контрольного мероприятия и работе по устранению допущенных нарушений направлена Первому заместителю Губернатора Ростовской области Гуськову И.А. и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.*

*С учетом материалов проверки внесены изменения в областные законы «О мировых судьях в Ростовской области» и «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Ростовской области».*

*Постановлениями Правительства Ростовской области утвержден норматив расходов по материально-техническому обеспечению деятельности мировых судей и оплате труда работников аппарата мирового судьи; внесены изменения в Порядок осуществления государственными органами Ростовской области бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в предельную штатную численность исполнительных органов; актуализировано Положение о Департаменте.*

*Согласованы и утверждены структура и штатное расписание Департамента и аппарата мирового судьи. Бюджетные ассигнования 2023 года приведены в соответствие полномочиям Департамента и Учреждения.*

*Закреплены переданные Учреждению полномочия по администрированию доходов.*

*Принимаются меры по усилению контроля за деятельностью подведомственного Учреждения.*

*К дисциплинарной ответственности привлечены 3 работника, виновные в допущенных нарушениях.*

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**М.Ф. Костюченко**

## 2.6. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – комитетом по молодежной политике Ростовской области

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 1.1. плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 82-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 15.06.2023 № 104, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 16.06.2023 № 91.

**Цель контрольного мероприятия:** обеспечение соблюдения главным распорядителем бюджетных средств – комитетом по молодежной политике Ростовской области законности и эффективности использования бюджетных средств; обеспечение им контроля за соблюдением получателями субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий, условий, установленных при их предоставлении.

**Предмет контрольного мероприятия:** деятельность главного распорядителя бюджетных средств – комитета по молодежной политике Ростовской области по формированию, распределению и использованию бюджетных средств, в том числе выделенных на содержание аппарата; по обеспечению контроля за соблюдением получателями субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

**Объект контрольного мероприятия:** комитет по молодежной политике Ростовской области (далее – комитет).

**Проверяемый период:** 2022 год и текущий период 2023 года.

**Состав ответственных исполнителей:** главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Костенко Н.А. (руководитель контрольного мероприятия), инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Осколкова О.В. (заместитель руководителя контрольного мероприятия) и Лухин Д.В.

Проверка проводилась выборочным методом.

Проверяемые направления определены с учетом ранее проведенной Контрольно-счетной палатой области проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий регионального проекта «Социальная активность (Ростовская область)» национального проекта «Образование» и других мероприятий государственной программы Ростовской области «Молодежная политика и социальная активность» (акт от 11.08.2022).

**В результате контрольного мероприятия установлено следующее.**

Комитет, согласно Положению, утвержденному постановлением Правительства Ростовской области от 24.11.2011 № 156 (с изм. и доп.), является исполнительным органом Ростовской области (органом исполнительной власти Ростовской области), ответственным за реализацию молодежной политики в Ростовской области.

В ведении комитета находятся 3 государственных автономных учреждения: «Агентство развития молодежных инициатив» (далее – ГАУ РО «АРМИ»), «Центр патриотического воспитания молодежи Ростовской области» и «Донской волонтерский центр» (далее – ГАУ РО «Донволонтер»).

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) комитетом исполнение по доходам составило:

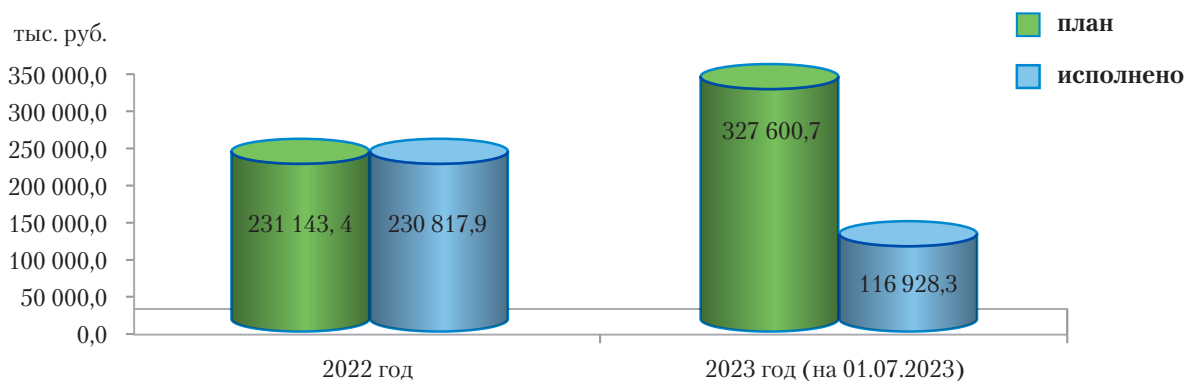
– за 2022 год – 10 318,2 тыс. рублей, или 100,4% от ожидаемых поступлений (10 280,9 тыс. рублей);  
– по состоянию на 01.07.2023 – 18 989,1 тыс. рублей, или 24,0% от ожидаемых годовых поступлений (79 224,5 тыс. рублей).

Исполнение плановых показателей по расходам комитетом составило:

– за 2022 год – 230 817,9 тыс. рублей, или 99,9% к утвержденным бюджетным назначениям (231 143,4 тыс. рублей);

– по состоянию на 01.07.2023 – 116 928,3 тыс. рублей, или 35,7% к утвержденным годовым бюджетным назначениям (327 600,7 тыс. рублей).

Динамика расходов комитета как главного распорядителя средств областного бюджета представлена на диаграмме.



Государственная программа Ростовской области «Молодежная политика и социальная активность» утверждена постановлением Правительства Ростовской области от 19.10.2020 № 100 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Молодежная политика и социальная активность» (с изм. и доп.) со сроком реализации 2021-2030 годы.

Ответственным исполнителем государственной программы является комитет.

Целью молодежной политики в Ростовской области, в соответствии с разделом «Приоритеты и цели в сфере молодежной политики Ростовской области» государственной программы, является содействие успешной самореализации и интеграции молодежи в общество, а также повышение ее роли в жизни Ростовской области.

Как показал проведенный анализ, с учетом представленной комитетом информации, цели, задачи, мероприятия и показатели государственной программы Ростовской области «Молодежная политика и социальная активность» соответствуют Стратегии социально-экономического развития Ростовской области, утвержденной постановлением Правительства Ростовской области.

Отчет о реализации государственной программы Ростовской области «Молодежная политика и социальная активность» за 2022 год утвержден постановлением Правительства Ростовской области от 27.03.2023 № 233.

Согласно указанному отчету, все 19 контрольных событий достигнуты (из них достигнуты в установленные сроки 14, раньше установленного срока – 5).

Исполнение расходов по государственной программе в целом в 2022 году составило 214 433,1 тыс. рублей, в том числе по источникам финансирования: областной бюджет – 202 271,5 тыс. рублей; безвозмездные поступления в областной бюджет – 10 280,9 тыс. рублей; местный бюджет – 1 880,7 тыс. рублей.

Из них исполнение комитетом расходов по государственной программе Ростовской области «Молодежная политика и социальная активность» за 2022 год составило 210 555,5 тыс. рублей, или 99,9% от плана (210 863,4 тыс. рублей).

Государственной программой и подпрограммами госпрограммы на 2022 год предусмотрено 20 показателей, из которых фактические значения по 4 показателям соответствуют плановым, по 16 показателям – превышают плановые.

Исполнение расходов комитетом на реализацию мероприятий государственной программы Ростовской области «Молодежная политика и социальная активность» по состоянию на 01.07.2023 составило 115 048,0 тыс. рублей, или 36,1% от годового планового показателя (319 000,7 тыс. рублей).

На территории Ростовской области реализуются региональные проекты «Социальная активность (Ростовская область)» (с 2019 года) и «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России») (Ростовская область)» (с 2022 года), руководителем которых является председатель комитета.

Исполнение по региональному проекту «Социальная активность (Ростовская область)» составило:

– по состоянию на 31.12.2022 за счет всех источников 21 576,1 тыс. рублей, или 100,0% от плана, из них: федеральный бюджет – 10 280,9 тыс. рублей, или 100,0%, от плана, областной бюджет – 11 295,2 тыс. рублей, или 100,0% от плана;

– по состоянию на 01.07.2023 за счет всех источников 8 307,6 тыс. рублей, или 46,0% от годового плана (18 049,7 тыс. рублей), из них: федеральный бюджет – 5 627,4 тыс. рублей, или 64,4% от годового плана (8 733,6 тыс. рублей), областной бюджет – 2 680,2 тыс. рублей, или 28,8% от годового плана (9 316,1 тыс. рублей).

При оказании поддержки организациям на реализацию мероприятий, направленных на развитие добровольчества (волонтерства), в ходе реализации регионального проекта «Социальная активность (Ростовская область)», в связи с переносом сроков реализации мероприятий на 3-й и 4-й кварталы 2023 года выполнение помесечного плана по расходам по состоянию на 01.07.2023 составило 69,8 процента.

Значение показателя регионального проекта «Общая численность граждан, вовлеченных центрами (сообществами, объединениями) поддержки добровольчества (волонтерства) на базе образовательных организаций, некоммерческих организаций, государственных и муниципальных учреждений, в добровольческую (волонтерскую) деятельность» составило по итогам:

– 2022 года – 0,2715 млн человек (при плановом значении – 0,2711 млн человек), процент достижения значения показателя – 100,1%;

– I полугодия 2023 года – 0,1651 млн человек, или 109,2% от планового значения на конец отчетного периода (0,1512 млн человек), и 52,8% от годового планового значения (0,306 млн человек).

По результатам анализа выполнения Плана мероприятий по реализации регионального проекта «Социальная активность (Ростовская область)» установлено, что достигнуты в установленный срок: за 2022 год все 17 контрольных точек (из 17), по состоянию на 01.07.2023 все 18 контрольных точек (из 18 в отчетном периоде).

Согласно отчетам о ходе реализации регионального проекта «Социальная активность (Ростовская область)» в части показателей, результатов, контрольных точек регионального проекта, а также финансовому обеспечению регионального проекта – отсутствие отклонений. Отсутствуют ключевые риски.

Исполнение по региональному проекту «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России») (Ростовская область)» по состоянию на 01.07.2023 за счет всех источников составило 13 634,4 тыс. рублей, или 19,0% от годового плана (71 929,5 тыс. рублей), из них: федеральный бюджет – 13 361,7 тыс. рублей, или 19,0% от годового плана (70 490,9 тыс. рублей), областной бюджет – 272,7 тыс. рублей, или 19,0% от годового плана (1 438,6 тыс. рублей).

На 2022 год финансовое обеспечение на реализацию данного регионального проекта не было предусмотрено.

При выполнении программы комплексного развития молодежной политики в регионах Российской Федерации «Регион для молодых» в ходе реализации регионального проекта «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России») (Ростовская область)» выполнение помесечного плана по расходам по состоянию на 01.07.2023 составило 93,3 процента.

По результатам анализа выполнения Плана мероприятий по реализации регионального проекта «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России») (Ростовская область)» установлено, что достигнуты в установленный срок: за 2022 год все 3 контрольные точки (из 3), по состоянию на 01.07.2023 все 6 контрольных точек (из 6 в отчетном периоде).

Согласно отчетам о ходе реализации регионального проекта «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России») (Ростовская область)» в части показателей, результатов, контрольных точек регионального проекта (в 2022 году и текущем периоде 2023 года), а также финансовому обеспечению регионального проекта (в текущем периоде 2023 года) – отсутствие отклонений. Отсутствуют ключевые риски.

Проверкой использования комитетом средств областного бюджета на содержание аппарата нарушений не выявлено.

Выборочной проверкой выполнения условий поставки товаров, работ, услуг по объемам,

стоимости и ассортименту, срокам поставки нарушений не установлено. Оплата за поставленные товарно-материальные ценности, выполненные работы и оказанные услуги комитетом произведена в полном объеме и в сроки, установленные условиями заключенных контрактов.

Государственные задания на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов утверждены председателем комитета трем автономным учреждениям в сроки, предусмотренные Положением о формировании государственного задания и финансовом обеспечении, в соответствии с ведомственным перечнем работ.

В ходе проверки на основании приказа комитета проведена инвентаризация объектов основных средств, приобретенных в проверяемом периоде. Расхождений фактического наличия имущества с данными бухгалтерского учета не установлено.

В результате проверки были выявлены следующие основные нарушения и недостатки, допущенные комитетом.

Несоответствие показателя, характеризующего результат использования субсидии, предоставленной ГАУ РО «Донволонтер» из областного бюджета в целях приобретения основных средств в рамках реализации государственной программы, установленного в соглашении на предоставление указанных средств, показателю в государственной программе Ростовской области «Молодежная политика и социальная активность», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 19.10.2020 № 100.

Несоответствие показателей, характеризующих результаты использования субсидий на иные цели, установленных в соглашениях на их предоставление, заключенных комитетом с ГАУ РО «АРМИ» и ГАУ РО «Донволонтер», результатам, предусмотренным Порядком определения объема и условий предоставления из областного бюджета субсидий на иные цели государственным бюджетным и автономным учреждениям Ростовской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет комитет, утвержденным постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2020 № 434.

Несоответствие даты возмещения затрат студенческим отрядам, указанной в пунктах 1.3. и 2.21 подготовленного комитетом Порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета студенческим отрядам в Ростовской области.

Неосуществление в полной мере контроля за выполнением переданного комитетом подведомственному ГАУ РО «Донволонтер» полномочия по размещению информации о деятельности учреждения на официальном сайте в сети «Интернет». В нарушение приказа комитета от 28.12.2020 № 223 наименование государственной работы в информации, размещенной учреждением на сайте, не соответствовало наименованию работы в утвержденном ему государственном задании на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

В проверяемом периоде комитет также являлся участником 2 государственных программ Ростовской области. Исполнение комитетом в рамках реализации мероприятий: государственной программы Ростовской области «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений» за 2022 год составило 450,0 тыс. рублей (100,0%), по состоянию на 01.07.2023 – 83,0 тыс. рублей (33,2% от годового плана) и государственной программы Ростовской области «Информационное общество» за 2022 год составило 1 044,6 тыс. рублей (99,1%), по состоянию на 01.07.2023 – 497,3 тыс. рублей (63,1% от годового плана). В ходе проверки указанных средств нарушений не установлено.

Организация и ведение бюджетного учета в комитете осуществлялись в соответствии с Федеральным законом № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкциями № 157н и № 162н, Учетной политикой комитета.

#### **Выводы по результатам контрольного мероприятия:**

1. Бюджетные ассигнования комитетом как главным распорядителем средств областного бюджета исполнены за 2022 год на сумму 230 817,9 тыс. рублей, или на 99,9% от плановых назначений, в текущем периоде 2023 года – на сумму 116 928,3 тыс. рублей, или на 35,7% от годовых плановых назначений.

Проверка показала, что комитетом, в целом, обеспечено соблюдение регламентированных процедур бюджетного процесса. Осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджет-

ными средствами, составление бюджетной отчетности в основном соответствуют действующему законодательству.

Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Результаты проверки свидетельствуют о сохранении устойчивой тенденции повышения бюджетной дисциплины и качества управления финансами.

2. Вместе с тем отмечены отдельные нарушения и недостатки.

Среди них несоответствие показателей, характеризующих результат использования субсидий, установленных в соглашениях на их предоставление ГАУ РО «Донволонтер» и ГАУ РО «АРМИ», показателю государственной программы Ростовской области «Молодежная политика и социальная активность» и Порядку определения объема и условий предоставления из областного бюджета субсидий на иные цели.

Имели место и другие нарушения и недостатки.

\*\*\*

*Информация о результатах проверки была направлена Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Иценко А.В.*

*В соответствии с предложениями Контрольно-счетной палаты комитетом приняты исчерпывающие меры по устранению нарушений и недостатков.*

*Приведены в соответствие соглашения о предоставлении субсидий подведомственным учреждениям.*

*Внесены соответствующие изменения в государственную программу Ростовской области «Молодежная политика и социальная активность» и в Порядок определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета студенческим отрядам в Ростовской области.*

*Проверка с контроля снята.*

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**М.Ф. Костюченко**

## **2.7. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Управлением государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ростовской области за 2021-2022 годы и текущий период 2023 года**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 1.1. плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 82-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 03.08.2023 № 146; удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 03.08.2023 № 131.

**Цель контрольного мероприятия:** обеспечение законности и эффективности использования средств областного бюджета Управлением государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ростовской области.

**Предмет контрольного мероприятия:** деятельность Управления государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ростовской области по формированию, распределению и использованию бюджетных средств.

**Объект контрольного мероприятия:** Управление государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ростовской области (далее – Ростовоблгостехнадзор, управление).

**Проверяемый период:** 2021-2022 годы и текущий период 2023 года.

**Состав ответственных исполнителей:** главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Володин В.И. (руководитель контрольного мероприятия), инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Капустина Е.И. (заместитель руководителя контрольного мероприятия), Бондарев А.А., Головач С.А., Зерьщикова О.А.

### **Результаты контрольного мероприятия:**

Исполнение Ростовоблгостехнадзором бюджета в 2021 году по доходам составило 60,0 млн рублей или 109,3% к плану, по расходам – 66,6 млн рублей или 99,3% к плану; в 2022 году по доходам – 48,5 млн рублей или 86,4% к плану, по расходам – 86,3 млн рублей или 99,8% к плану; в текущем периоде 2023 года (на 01.10.2023) по доходам – 36,9 млн рублей или 77,0% к плану, по расходам – 65,6 млн рублей или 65,3% к плану.

В результате контрольного мероприятия установлено, что в проверяемом периоде Ростовоблгостехнадзором формирование и исполнение сметных назначений, учет операций с бюджетными средствами осуществлялись в основном в соответствии с требованиями федерального и областного законодательства.

Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем Ростовоблгостехнадзором не в полной мере обеспечено соблюдение нормативных правовых актов Российской Федерации и Ростовской области.

Проверкой установлено, что в 2021-2022 годах допущены нарушения порядка оплаты труда государственных гражданских служащих в связи с невыплатой ежеквартальной премии уволенным государственным гражданским служащим за фактически отработанное время в квартале на момент увольнения.

В текущем периоде 2023 года не приняты меры по инициированию исключения из перечня полномочий Ростовоблгостехнадзора полномочия, предусмотренного абзацем 4 пункта 2.3 раздела 2 Положения о Ростовоблгостехнадзоре, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 24.11.2011 № 170.

Допущены нарушения Порядка формирования и ведения Реестра государственных услуг Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 08.08.2012 № 732.

В 2021 и 2022 годах выявлены нарушения при осуществлении государственных закупок в связи с превышением сроков оплаты, предусмотренных государственными контрактами, и непроведением экспертизы результатов выполненных работ (поставленных товаров).



Имели место и другие факты нарушений и недостатков, допущенные Ростовоблгостехнадзором: нарушения при выполнении государственных задач и функций; нарушения при ведении бухгалтерского учета.

#### **Выводы по результатам контрольного мероприятия:**

В результате проверки установлено, что в проверяемом периоде Ростовоблгостехнадзором формирование и исполнение сметных назначений, учет операций с бюджетными средствами осуществлялись в основном в соответствии с требованиями федерального и областного законодательства. Бюджетный процесс основан на единых принципах бюджетной системы и соответствует действующему законодательству. Фактов нецелевого использования средств не установлено.

Вместе с тем выявлены следующие нарушения и недостатки, допущенные Ростовоблгостехнадзором.

##### **1. Нарушения при исполнении бюджета:**

1.1. Нарушение в 2021-2022 годах порядка оплаты труда государственных гражданских служащих в связи с невыплатой ежеквартальной премии уволенным государственным гражданским служащим за фактически отработанное время в квартале на момент увольнения, что привело к несоблюдению статьи 21 Трудового кодекса Российской Федерации, пункта 1.3 раздела 1, раздела 2 Положения о порядке выплаты премий, утвержденного приказом Ростовоблгостехнадзора от 29.12.2017 № 84.

##### **1.2. Нарушения при выполнении (невыполнение) государственных задач и функций:**

1.2.1. В текущем периоде 2023 года не приняты меры по инициированию исключения из перечня полномочий Ростовоблгостехнадзора полномочия, предусмотренного пунктом 2.3 раздела 2 «Полномочия Ростовоблгостехнадзора» Положения о Ростовоблгостехнадзоре, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 24.11.2011 № 170, – взимание сбора за оказание государственной услуги в виде участия в комиссиях по рассмотрению претензий владельцев поднадзорных машин и оборудования по поводу ненадлежащего качества проданной или отремонтированной техники: установление причины выхода из строя машины или оборудования и оформление акта рассмотрения претензии владельца по поводу ненадлежащего качества проданной или отремонтированной техники, при том, что данная государственная услуга исключена из Положения о Ростовоблгостехнадзоре, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 24.11.2011 № 170 и Реестра государственных услуг Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 18.11.2011 № 150.

1.2.2. В текущем периоде 2023 года допущено нарушение пункта 3.2. раздела 3 Порядка формирования и ведения Реестра государственных услуг Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 08.08.2012 № 732, в связи с направлением в министерство цифрового развития письма от 04.05.2023 № 42/444 (заявление об исключении информации о двух государственных услугах из Реестра государственных услуг Ростовской области) с превышением 3 рабочих дней со дня вступления в силу постановления Правительства Ростовской области от 23.03.2023 № 212, отменяющего полномочия Ростовоблгостехнадзора в части предоставления двух государственных услуг:

– оценка технического состояния и определение остаточного ресурса поднадзорных машин и оборудования по запросам владельцев, государственных и других органов;

– участие в комиссиях по рассмотрению претензий владельцев поднадзорных машин и оборудования по поводу ненадлежащего качества проданной или отремонтированной техники.

1.2.3. В текущем периоде 2023 года допущено нарушение пункта 2.2. раздела 2 Порядка формирования и ведения Реестра государственных услуг Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 08.08.2012 № 732, в связи с направлением в министерство цифрового развития в срок, превышающий 3 рабочих дня со дня вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 28.07.2023 № 1221, сведений для внесения соответствующих изменений в Реестр государственных услуг Ростовской области, указанных в пункте 2.1 раздела 2 Порядка формирования и ведения Реестра государственных услуг Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 08.08.2012 № 732, в части сведений, касающихся нормативного правового акта Российской Федерации, регулирующего

предоставление государственной услуги, изменяющего условия предоставления государственной услуги (превышение на 3 рабочих дня).

1.2.4. В проверяемом периоде Ростовоблгостехнадзором в преамбуле приказа Ростовоблгостехнадзора от 29.12.2017 № 85 «Об утверждении положения о порядке и условиях возмещения государственным гражданским служащим управления государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ростовской области расходов, связанных с санаторно-курортным обслуживанием», допущена неверная ссылка на Областной закон от 17.01.2005 № 274-ЗС «О социальной поддержке отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в Ростовской области» вместо необходимого Областного закона от 26.07.2005 № 344-ЗС «О государственной гражданской службе Ростовской области».

1.2.5. Приказами Ростовоблгостехнадзора от 01.04.2021 № 3-ТМЦ, от 16.05.2022 № 16-ТМЦ, от 31.05.2023 № 1-ТМЦ «Об установлении норм расхода ГСМ»:

– установлена базовая норма расхода топлива для автомобиля Lada Granta 219010 (8,4 литра на 100 км), не соответствующая норме, предусмотренной распоряжением Министерства транспорта Российской Федерации от 14.03.2008 № АМ-23-р для вышеуказанного автомобиля (8,2 литра на 100 км);

– установлена базовая норма расхода топлива на автомобиль ВАЗ-21065, находящийся на балансе учреждения (государственный номер А 096 МН 61 RU), без проведения необходимых мероприятий (обращения в научные организации, осуществляющие разработку норм расхода топлива по специальной программе-методике), предусмотренных пунктом 6 (действовавшим до 29.09.2021) и пунктом 6.1. (действующим с 30.09.2021 по настоящее время) Методических рекомендаций, являющихся приложением к распоряжению Министерства транспорта Российской Федерации от 14.03.2008 АМ-23р.

2. Нарушения при ведении бухгалтерского (бюджетного) учета:

2.1. Нарушения руководителем экономического субъекта требований по формированию учетной политики в связи с:

2.1.1 несоблюдением требований пункта 6 Инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, и подпункта «г» пункта 9 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.12.2017 № 274н, в части неутверждения форм «Штатное расписание» и «Путевой лист», а также неопределения порядка заполнения путевых листов при формировании учетной политики.

2.1.2 несоблюдением Методических указаний (приложение № 5), утвержденных приказом Минфина Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению», в частности:

– при формировании учетной политики, утвержденной приказами Ростовоблгостехнадзора от 27.12.2017 № 82 и от 16.01.2023 № 3 (действует с 01.01.2023) «Об учетной политике управления Ростовоблгостехнадзора», не определен способ заполнения Табеля учета использования рабочего времени (ф. 0504421);

– при формировании учетной политики, утвержденной приказом учреждения от 27.12.2017 № 82 «Об учетной политике управления Ростовоблгостехнадзора», не определен срок представления в бухгалтерию заполненного Табеля учета использования рабочего времени (ф. 0504421) за первую половину месяца в графике документооборота учетной политики учреждения.

2.2. Нарушения требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами, в связи с:

2.2.1 несоблюдением в проверяемом периоде Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н, в части отсутствия в 179 карточках-справках (ф. 0504417) отдельных справочных общих сведений о работниках

(о квалификации, категории, образовании, о стаже работы, о количестве детей и иждивенцах);

2.2.2 неверным отражением в 2021-2022 годах наименования премии в первичной учетной документации: так, вместо премии за выполнение особо важных и сложных заданий государственным гражданским служащим, замещающим должности государственной гражданской службы Ростовской области в Ростовоблгостехнадзоре (единовременная премия), указана премия за год, которая не предусмотрена приказом Ростовоблгостехнадзора от 29.12.2017 № 84;

2.2.3 несоблюдением сроков проведения инвентаризации товарно-материальных ценностей, установленных пунктом 12.4. учетной политики, утвержденной приказом Ростовоблгостехнадзора от 29.12.2017 № 82 «Об учетной политике управления государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин других видов техники Ростовской области», (превышение установленного срока составило в 2021 году от 4 до 5 календарных дней и в 2022 году – 1 календарный день).

3. Нарушения при осуществлении государственных закупок:

3.1. Допущено в 2021 и 2022 годах непроведение экспертизы результатов, предусмотренных 21 государственным контрактом (52 случая).

3.2. Нарушения условий реализации 6 договоров на оплату услуг электроснабжения и 1 договора на оплату услуг по сопровождению программ для ЭВМ в связи с превышением Ростовоблгостехнадзором сроков оплаты (от 1 до 41 дня), установленных в договорах, на общую сумму 16,2 тыс. рублей.

\*\*\*

*Предложения по устранению выявленных нарушений и недостатков были изложены в представлении Контрольно-счетной палаты области, направленном начальнику управления – главному государственному инженеру-инспектору гостехнадзора Ростовской области Овчарову В.Ю.*

*Ростовоблгостехнадзором, как во время контрольного мероприятия, так и после его завершения, во исполнение представления Контрольно-счетной палаты Ростовской области проведена работа по устранению и прекращению нарушений своевременно и в полном объеме.*

*Принято постановление Правительства Ростовской области от 18.09.2023 № 670 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Ростовской области», которым внесены изменения в постановление Правительства Ростовской области от 24.11.2011 № 170 «Об утверждении Положения об управлении государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ростовской области».*

*Проведена работа по недопущению в дальнейшем нарушений порядка оплаты труда, нарушений при выполнении государственных задач и функций, при реализации контрактов, а также при ведении бухгалтерского учета; издан приказ об утверждении Плана мероприятий по устранению нарушений и недостатков и усилению контроля за соблюдением действующих правовых актов, внесены изменения в правовые акты.*

*По результатам контрольного мероприятия за допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 1 должностное лицо – объявлен выговор.*

*Информация о результатах проверки и проведенной работе управлением государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ростовской области по устранению допущенных нарушений направлена Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. и Председателю Законодательного Собрания области Ищенко А.В.*

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**Ю.С. Кузьминов**

## **2.8. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения и проверки местных бюджетов в муниципальных образованиях, входящих в состав Мясниковского района**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** п. 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 82-О; распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 06.10.2023 № 191; программа проверки от 06.10.2023; удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 06.10.2023 № 169.

**Цель контрольного мероприятия:**

- проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования, соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов (бюджетных кредитов), а также соблюдения условий договоров (соглашений) об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются межбюджетные трансферты;
- проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности формирования и использования средств местного бюджета, управления и распоряжения муниципальной собственностью.

**Предмет контрольного мероприятия:**

- деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований, входящих в состав Мясниковского района, по использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов;
- деятельность органов местного самоуправления муниципального образования по формированию и использованию средств местного бюджета, управлению и распоряжению муниципальной собственностью.

**Проверенный период:** 2022 год и текущий период 2023 года.

**Состав ответственных исполнителей:** главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Скрябина А.В. (руководитель контрольного мероприятия), Балахнин В.П., Силуков С.А., инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Бондарев А.А., Великанова Л.У., Жукова Е.О., Космынин А.В., Курильчик Е.Ю. (заместитель руководителя контрольного мероприятия), Наливайченко В.П., Осколкова О.В., Палатовская О.А., Пономарева Н.А., Фоменко А.А.

Всего в ходе контрольного мероприятия в муниципальных образованиях, входящих в состав Мясниковского района, проверено 14 объектов, оформлено 37 актов, из них: 13 актов визуального осмотра, 2 акта встречной проверки, 5 актов обмеров. Все акты подписаны в установленном порядке.

**Результаты проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Мясниковский район», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.**

Согласно отчетам об исполнении бюджета Мясниковского района бюджет района исполнен: на 01.01.2023 по доходам в сумме 2 579 866,0 тыс. рублей, или на 99,1% к уточненному годовому плану (2 603 730,2 тыс. рублей), по расходам в сумме 2 575 314,2 тыс. рублей, или на 94,3% к уточненному годовому плану (2 729 545,2 тыс. рублей);

на 01.10.2023 по доходам в сумме 1 690 719,4 тыс. рублей, или на 63,2% к уточненному годовому плану (2 676 327,7 тыс. рублей), по расходам в сумме 1 721 639,7 тыс. рублей, или на 61,1% к уточненному годовому плану (2 816 842,8 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления составили: в 2022 году – 2 050 846,0 тыс. рублей, или на 93,8% по отношению к уточненным годовым плановым назначениям (2 185 239,3 тыс. рублей), их доля – 79,5% от общей суммы доходов; по состоянию на 01.10.2023 – 1 343 980,6 тыс. рублей, или на 62,3%

по отношению к уточненным годовым плановым назначениям (2 156 228,7 тыс. рублей), их доля – 79,5% от общей суммы доходов.

Информация об исполнении консолидированного бюджета Мясниковского района, согласно отчетам об исполнении консолидированного бюджета (форма по ОКУД 0503317), по состоянию на 01.01.2023 и на 01.10.2023 представлена ниже.

Период	Доходы			Расходы		
	план	факт	% исполнения	план	факт	% исполнения
2022 год	2 813 829,0	2 812 232,5	99,9	2 970 028,4	2 799 746,2	94,3
01.01.2023 – 01.10.2023	2 900 692,6	1 849 048,1	63,7	3 063 340,7	1 880 317,6	61,4

тыс. рублей

Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в общем объеме доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, согласно информации финансового отдела, в муниципальном образовании «Мясниковский район», составила: в 2018 году – 25,8%, в 2019 году – 34,3%, в 2020 году – 19,8%, в 2021 году – 14,2%, в 2022 году – 14,1%, в 2023 году (план) – 13,3 процента.

В рамках проверки соблюдения органами местного самоуправления Мясниковского района условий предоставления межбюджетных трансфертов установлено следующее. Размер кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов, на 01.01.2023 составил 383,5 тыс. рублей. Указанная кредиторская задолженность отражена как текущая, просроченная кредиторская задолженность не числилась. Планирование и исполнение в бюджете Мясниковского района в проверяемом периоде в первоочередном порядке расходов на выплату заработной платы с начислениями, взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам, оплату коммунальных услуг, услуг связи, приобретаемых для муниципальных нужд продуктов питания, горюче-смазочных материалов, уплату налогов и сборов обеспечено в объеме необходимой потребности. Норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления не превышен и фактически за 2022 год составил 14,09%, что ниже установленного на 4,85 процентных пункта.

Как показала проверка, в муниципальной программе Мясниковского района «Развитие образования», утвержденной постановлением Администрации Мясниковского района от 04.12.2018 № 1371 (с изм. и доп.), расходы на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) по КБК 0703 0210072460 610 (на обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях) на 2022 год – 7 683,2 тыс. рублей, на 2023 год – 6 770,6 тыс. рублей – включены в основное мероприятие 1.3 «Обеспечение предоставления муниципальных услуг муниципальными организациями дополнительного образования», что не соответствует Методическим рекомендациям по разработке и реализации муниципальных программ Мясниковского района, утвержденным постановлением Администрации Мясниковского района 17.10.2018 № 1171 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ Мясниковского района».

Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципального учреждения «Отдел образования Администрации Мясниковского района», утвержденный приказом от 20.12.2019 № 348, не в полной мере соответствует Общим требованиям к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденным приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н, в связи с неустановлением порядка и сроков составления и подписания проекта сметы на очередной финансовый год и плановый период.

Отделом образования при выполнении муниципальных задач и функций как органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, в связи с несоблюдением пункта 2.1 Порядка формирования муниципального задания и его финансового обеспечения, утвержденного постановлением Администрации Мясниковского района от 26.10.2015 № 1646, допущено:

– формирование и утверждение муниципальных заданий на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов на оказание общеобразовательными организациями муниципальных услуг по реализации основных общеобразовательных программ начального общего образования, основного общего образования при отсутствии у них соответствующих видов экономической деятельности в едином государственном реестре юридических лиц (ОКВЭД 85.12 – образование начальное общее (8 общеобразовательных организаций), 85.13 – образование основное общее (5 общеобразовательных организаций));

– при формировании муниципальных заданий 1 школе на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов на оказание муниципальных услуг по реализации основных общеобразовательных программ начального и основного общего образования установление показателя объема, не предусмотренного Общероссийским базовым перечнем государственных и муниципальных услуг (установлено «классы-комплекты» вместо «человек»);

– при формировании муниципальных заданий 3 школам на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов на оказание муниципальных услуг по реализации основных общеобразовательных программ начального общего, среднего общего образования и дошкольного образования указание уникальных номеров реестровых записей услуг, не соответствующих Общероссийскому базовому перечню государственных и муниципальных услуг.

Проверка показала, что отделом образования утверждены муниципальные задания 14 школам на 2022-2024 годы и на 2023-2025 годы, содержащие перечень нормативных правовых актов, регулирующих порядок оказания муниципальных образовательных услуг, не в полной мере соответствующий предусмотренному Общероссийским базовым перечнем государственных и муниципальных услуг (не содержат указание на Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»; Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Наряду с этим отделом образования допущено ненадлежащее осуществление функций и полномочий учредителя в связи с несоблюдением пункта 3.23 Порядка формирования муниципального задания и его финансового обеспечения, утвержденного постановлением Администрации Мясниковского района от 26.10.2015 № 1646, выразившееся в заключении дополнительных соглашений от 28.12.2022 к соглашениям о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг от 10.01.2022 года с 14 школами на 20 дней ранее утверждения им муниципальных заданий.

Порядок составления и ведения ПФХД муниципальных бюджетных и автономных учреждений, утвержденный приказом отдела образования от 16.03.2020 № 90, не в полной мере соответствует Требованиям к составлению и утверждению ПФХД, утвержденным приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н, в связи с отсутствием в нем сроков и порядка составления и утверждения ПФХД, а также нормы об утверждении ПФХД учреждений до начала очередного финансового года.

Отделом образования допущено ненадлежащее осуществление функций и полномочий учредителя муниципальных бюджетных учреждений в связи с передачей полномочий по утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения, закрепленных за ним пунктом 4.15 раздела 4 Положения о муниципальном учреждении «Отдел образования Администрации Мясниковского района», принятого решением Собрания депутатов Мясниковского района от 08.04.2020 № 280, руководителю бюджетного учреждения.

Порядок определения объема и условий предоставления из бюджета Мясниковского района субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Мясниковского района, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет отдел образования Администрации Мясниковского района, утвержденный постановлением Администрации Мясниковского района от 30.12.2020 № 1438 (с изменениями и дополнениями), в проверяемом периоде не соответствовал Общим требованиям к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203, в части указания размера субсидии (порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер) и результата предоставления субсидии по направлениям предоставления субсидий в несоответствующем разделе порядка, а также в части отсутствия: сроков (периодичности) перечисления субсидии; требований к отчетности в части отчетов о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии.

Сроки предоставления отчета о расходах, источником финансового обеспечения которого является субсидия, указанные в соглашениях о предоставлении субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, заключенных отделом образования Администрации Мясниковского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, не соответствуют срокам предоставления отчетности, установленным Порядком предоставления субсидий на иные цели, утвержденным постановлением Администрации Мясниковского района от 30.12.2020 № 1438.

Администрацией Мясниковского района, в нарушение подпункта 1.1 части 2 статьи 3 Областного закона от 22.06.2006 № 499-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ростовской области по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и п. 2.2.5 Соглашений от 21.01.2022 № 25-ДС и от 20.01.2023 № 25-ДС, заключенных министерством строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области с Администрацией Мясниковского района, в проверяемом периоде не были определены должностные лица, ответственные за организацию осуществления и за осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В нарушение пункта 1.4. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Мясниковского района, утвержденного постановлением Администрации Мясниковского района от 14.09.2018 № 1075 (с изм. и доп.), и раздела 2.3. Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ, утвержденных постановлением Администрации Мясниковского района от 17.10.2018 № 1171 (с изм. и доп.), значения показателей муниципальной программы Мясниковского района «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Мясниковского района» («Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жильем» (в 2023 году – 5 человек) и «Общая площадь жилых помещений, приобретаемых (строящихся) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа» (в 2023 году – 0,17 тыс. кв. м)) не соответствуют значениям показателей, установленным государственной программой Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» для Мясниковского района, соответственно, 6 человек и 0,2 тыс. кв. м.

Администрацией Мясниковского района, в нарушение пункта 4.3. Порядка разработки муниципальных программ Мясниковского района, муниципальная программа не приведена в соответствии с решениями Собрания депутатов Мясниковского района о бюджете Мясниковского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов от 28.12.2021 № 25 (в редакции от 02.12.2022 № 65) и на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов от 28.12.2022 № 72 (в редакции от 31.08.2023 № 106).

Проверка показала, что Администрацией Мясниковского района не в полной мере соблюдены Методические рекомендации, утвержденные постановлением Областной межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 21.12.2021 № 2.3-П/49, в части работы

Координационного Совета, который создается в целях координации работы органов и учреждений системы постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников в муниципальном районе. Состав Координационного Совета не обновлялся с 2011 года.

УСЗН допущены нарушения при выполнении муниципальных задач и функций в связи с несоставлением сводного акта, предусмотренного подпунктом 4.1. Приложения 1 Постановления Правительства Ростовской области от 15.12.2011 № 232; принятием заявления не по форме, утвержденной согласно Приложению № 1 к постановлению министерства труда и социального развития Ростовской области от 27.06.2016 № 20; несоблюдением срока направления уведомления в министерство труда и социального развития Ростовской области, установленного пунктом 6 статьи 4 Областного закона Ростовской области от 18.09.2006 № 541-ЗС; нарушением пункта 9 статьи 4 Областного закона от 18.09.2006 № 541-ЗС «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» в Ростовской области», в части несоблюдения на 76 дней пятидневного срока для выдачи 1 удостоверения «Ветеран труда».

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров объемов работ, выполненных подрядной организацией ООО «Курортстрой» (ИНН 2013428781) по объекту: «Строительство детского сада на 80 мест в х. Красный Крым по адресу: Ростовская область, Мясниковский район, х. Красный Крым, ул. 2-я Молодежная, 35», установлено завышение стоимости выполненных работ на общую сумму 630,5 тыс. рублей, в том числе: связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, на сумму 375,8 тыс. рублей, а также завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 254,7 тыс. рублей.

В проверяемом периоде Администрацией Мясниковского района не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств (осуществление расходов с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата), определенный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с уплатой 23 административных штрафов и исполнительских сборов за нарушения трудового законодательства, правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, нарушения, связанные с использованием сведений, составляющих государственную тайну, на общую сумму 1 116,9 тыс. рублей, в том числе: в 2022 году – 15 административных штрафов и исполнительских сборов на сумму 884,4 тыс. рублей; в 2023 году – 8 административных штрафов и исполнительских сборов на сумму 232,5 тыс. рублей.

В нарушение пункта 3.23 Положения о формировании муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации Мясниковского района от 26.10.2015 № 1646 (с изменениями и дополнениями), МУ «Отдел культуры и молодежной политики» заключены 4 соглашения на предоставление субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания 4 подведомственным учреждениям в 2023 году раньше даты утверждения муниципального задания на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

По результатам анализа эффективности организации и осуществления главным распорядителем бюджетных средств внутреннего финансового аудита установлено, что, в нарушение пункта 5 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 9 Федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 18.12.2019 № 237н, приказами МУ «Отдел культуры и молодежной политики» от 30.12.2021 № 19, от 28.12.2022 № 24 принято решение об упрощенном осуществлении внутреннего финансового аудита, при наличии 4 муниципальных учреждений культуры, в отношении которых МУ «Отдел культуры и молодежной политики» осуществляет функции и полномочия учредителя.

В нарушение пунктов 4, 6 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, в реестре муниципального имущества Мясниковского района на 01.10.2023 кадастровая стоимость 74 земельных участков указана без учета проведенной государственной кадастровой оценки, утвержденной постановлением минимущества Ростовской области от 11.11.2022 № П-7, в результате кадастровая стоимость земельных участков, учтенных в реестре муниципального имущества, занижена на 168 633,8 тыс. рублей.



Администрацией Мясниковского района не соблюдены требования пункта 3 Методики прогнозирования поступлений доходов, администрирование которых осуществляет Администрация Мясниковского района – главный администратор доходов бюджета Мясниковского района, утвержденной постановлением Администрации Мясниковского района от 30.12.2021 № 1301, в части планирования доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим муниципальным районам, без учета планируемой чистой прибыли, в результате плановые назначения по данному доходному источнику на 2023 год занижены на 2,4 тыс. рублей.

Администрацией Мясниковского района нарушены предусмотренные сроки расчетов по контрактам на 17-51 календарный день.

Результаты проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований поселений, входящих в состав Мясниковского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения и проверки местных бюджетов.

Исполнение бюджетов поселений за 2022 год в части межбюджетных трансфертов составило 323 865,4 тыс. рублей, или 99,4% от утвержденного плана (325 702,6 тыс. рублей); по состоянию на 01.10.2023 – 123 150,8 тыс. рублей, или 51,4% от утвержденного годового плана (239 732,4 тыс. рублей).

Проверка показала, что Администрацией Большесельского сельского поселения, в нарушение требований, предъявляемых к обязательному проведению инвентаризации активов и обязательств, определенных положениями федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 256н, Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, и Методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995 № 49, в целях обоснованности сумм, числящихся на счетах бухгалтерского учета (дебиторская и кредиторская задолженность), инвентаризация финансовых обязательств перед составлением годовой бюджетной отчетности за 2022 год не проводилась. Аналогичное нарушение выявлено в администрациях Калининского, Краснокрымского, Крымского, Недвиговского, Петровского и Чалтырского сельских поселений.

Администрацией Большесельского сельского поселения в 2022 году, в нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», а также условий заключенных договоров: от 27.12.2021 № 90110/00154, заключенного с ООО «Группа компаний «Чистый город» на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, и от 03.12.2021 № 995 с ПАО «ТНС Энерго» на осуществление поставки электроэнергии, приняты к учету и оплачены акты об оказании услуг от 29.12.2022 №№ ГК-151462-ГК-151463 на общую сумму 64,6 тыс. рублей и от 16.12.2022 № 61290408085/278579 на сумму 54,8 тыс. рублей до окончания срока предоставления услуг в полном объеме (расчетного периода 31.12.2022).

Аналогичное нарушение выявлено в администрации Калининского сельского поселения.

Администрацией Большесельского сельского поселения принят к бухгалтерскому учету оформленный поставщиком ООО «Газпром межрегионгаз Ростов-на-Дону» акт сдачи-приемки от 31.12.2022 за поставку газа в декабре 2022 года, не соответствующий условиям контракта поставки газа от 01.12.2021 № 43-3-28048/22 (п. 4.15), в связи с указанием даты составления акта до (ранее) срока закрытия суточных балансов (потребленного количества газа за сутки) – 10 часов первого числа месяца, следующего за месяцем поставки.

Аналогичное нарушение выявлено администрациями Калининского, Краснокрымского, Крымского и Петровского сельских поселений.

Администрацией Большесельского поселения не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств (осуществление расходов с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата), определенный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с уплатой исполнительских сборов за нарушения в области охраны окружающей среды и

природопользования на общую сумму 110,0 тыс. рублей.

Аналогичное нарушение допущено администрациями Калининского, Краснокрымского, Петровского и Чалтырского поселений.

Администрацией Недвиговского сельского поселения осуществлено расходование бюджетных средств в объеме 3 441,5 тыс. рублей без достижения требуемого результата, что является несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с непринятием мер по обеспечению сохранности высаженных деревьев – кленов остролистных – в количестве 334 штук.

В проверяемом периоде Администрацией Большесальского поселения, в нарушение пункта 1 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, утвержденного распоряжением Администрации поселения от 27.12.2019 № 32, в раздел II «Лимиты бюджетных обязательств сводной бюджетной росписи» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов включены лимиты бюджетных обязательств по публичным нормативным обязательствам на 2022 год в сумме 231,0 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 428,8 тыс. рублей.

Также в Сводные бюджетные росписи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов включены лимиты бюджетных обязательств по публичным нормативным обязательствам администрациями Калининского, Краснокрымского, Крымского, Недвиговского, Петровского и Чалтырского поселений.

Как показала проверка, Администрацией Большесальского поселения в реестре муниципального имущества на 01.10.2023 не указаны сведения о кадастровой стоимости недвижимого имущества по 1 факту, неверно указаны сведения о кадастровой стоимости недвижимого имущества по 20 фактам, в результате кадастровая стоимость недвижимого имущества, учтенного в реестре муниципального имущества, занижена на 183 630,9 тыс. рублей.

Аналогичное нарушение выявлено в администрациях Калининского, Краснокрымского, Крымского, Недвиговского, Петровского и Чалтырского сельских поселений.

В нарушение пункта 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, ведение реестра муниципального имущества осуществляется Администрацией Недвиговского сельского поселения не по соответствующей структуре и форме.

Наряду с этим Администрацией Большесальского поселения, в нарушение Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета от 01.12.2010 № 157, по состоянию на 01.10.2023 балансовая стоимость 15 земельных участков отражена без учета проведенной государственной кадастровой оценки, в результате балансовая стоимость недвижимого имущества занижена на 177 060,8 тыс. рублей.

Аналогично без учета результатов проведенной государственной кадастровой оценки Администрацией Краснокрымского поселения отражена балансовая стоимость 85 земельных участков, в результате балансовая стоимость недвижимого имущества занижена на 291 829,7 тыс. рублей; Администрацией Крымского сельского поселения – стоимость 33 земельных участков по счету 010311000 «Земля – недвижимое имущество учреждения», в результате балансовая стоимость земельных участков занижена на 159 391,1 тыс. рублей; Администрацией Недвиговского сельского поселения – стоимость 18 земельных участков по счету 010311000 «Земля – недвижимое имущество учреждения», в результате балансовая стоимость земельных участков занижена на 28 521,4 тыс. рублей; Администрацией Петровского сельского поселения – стоимость 53 земельных участков по счету 108 55 000 «Непроизведенные активы, составляющие казну», в результате стоимость земельных участков занижена на 6 858,1 тыс. рублей; Администрацией Чалтырского поселения – стоимость 54 земельных участков, в результате балансовая стоимость земельных участков занижена на 210 949,6 тыс. рублей.

Администрацией Большесальского сельского поселения не соблюдены условия исполнения 1 муниципального контракта в части своевременности расчетов на общую сумму 1 980,0 тыс. рублей, с нарушением срока на 3 календарных дня, что создает риски дополнительных бюджетных расходов по уплате штрафных санкций за нарушение условий реализации договоров.

Аналогичное нарушение допущено администрациями Краснокрымского Крымского, Недвиговского, Петровского сельских поселений.

Вместе с тем, в нарушение статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, за ад-

министрациями Калининского и Петровского поселений не закреплены полномочия главного администратора доходов бюджета на 2022 и 2023 годы по коду 00011413060100000410 «Доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности сельских поселений, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны».

В нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2021 № 75н администрациями Калининского и Петровского поселений доходы от приватизации 2 единиц и 5 единиц муниципального имущества на сумму 642,3 тыс. рублей и 600,0 тыс. рублей, соответственно, зачислены не на соответствующий код бюджетной классификации доходов.

Администрацией Большесельского поселения, в нарушение Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета от 01.12.2010 № 157н, 5 объектов движимого имущества казны общей балансовой стоимостью 2 196,1 тыс. рублей и 5 земельных участков общей балансовой стоимостью 630,0 тыс. рублей учтены не на соответствующих счетах бухгалтерского учета.

Также учтены не на соответствующих счетах бухгалтерского учета: Администрацией Калининского поселения – 150 объектов движимого имущества казны общей балансовой стоимостью 764,1 тыс. рублей и 8 земельных участков общей стоимостью 43 568,7 тыс. рублей, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования и не вовлеченных в хозяйственный оборот; Администрацией Краснокрымского сельского поселения – 22 земельных участка общей балансовой стоимостью 64 752,5 тыс. рублей и 9 объектов движимого имущества казны общей балансовой стоимостью 2 340,8 тыс. рублей; Администрацией Крымского сельского поселения – 11 земельных участков общей стоимостью 37 992,8 тыс. рублей, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования; Администрацией Недвиговского поселения – 6 объектов движимого имущества казны общей балансовой стоимостью 113,3 тыс. рублей; Администрацией Чалтырского сельского поселения – 34 земельных участка общей стоимостью 253 989,9 тыс. рублей, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования.

В нарушение части 3 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», администрациями Калининского и Крымского сельских поселений экспертиза поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги в 2022 году и текущем периоде 2023 года не проводилась.

В нарушение пункта 2.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Краснокрымского сельского поселения, утвержденного постановлением Администрации Краснокрымского сельского поселения от 14.09.2018 № 255, в муниципальной программе Краснокрымского сельского поселения «Развитие культуры», утвержденной постановлением от 04.12.2018 № 338 (с изм. и доп.), не учтен показатель результативности «Количество реализованных инициативных проектов, единиц» со значением на 2022 год – 1 единица, установленный государственной программой Ростовской области «Развитие культуры и туризма» для Мясниковского района и предусмотренный соглашением о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету от 07.06.2022 № 25-1110074640.

Кроме того, объем расходов местного бюджета в муниципальной программе Краснокрымского сельского поселения «Развитие культуры» не соответствует показателю бюджета Краснокрымского сельского поселения на 2022 год, утвержденного решением Собрания депутатов Краснокрымского сельского поселения от 28.12.2021 № 20 (с изм. от 28.12.2022 № 49) (согласно бюджету – 741,5 тыс. рублей, согласно программе – 801,0 тыс. рублей).

В перечень показателей муниципальной программы Краснокрымского сельского поселения «Развитие культуры» не включен показатель «Число посещений культурных мероприятий» со значением, планируемым к достижению в 2022 году и с запланированным увеличением числа посещений к 2030 году в три раза по сравнению с уровнем 2019 года.

Администрацией Краснокрымского поселения, в нарушение требований подпункта 5 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 4 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи местного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств местного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета), утвержденного постановлением Администрации Краснокрымского сельского поселения от 29.12.2018 № 384, на 2022 и 2023 год утверждены две бюджетные росписи вместо од-

ной по одному главному распорядителю бюджетных средств – Администрации Краснокрымского сельского поселения.

В нарушение пункта 3 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации главным распорядителем бюджетных средств – Администрацией Недвиговского сельского поселения – реестр расходных обязательств в 2022-2023 годах не велся.

В нарушение пункта 5 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации Администрацией Недвиговского сельского поселения ведомственный (внутренний) акт, обеспечивающий осуществление внутреннего финансового аудита с соблюдением федеральных стандартов внутреннего финансового аудита до 22.02.2023 не принимался, внутренний финансовый аудит в 2022 году не осуществлялся.

### **Выводы по результатам контрольного мероприятия:**

1. Исполнение консолидированного бюджета Мясниковского района составило за 2022 год по доходам 2 812 232,5 тыс. рублей, по расходам 2 799 746,2 тыс. рублей, или 99,9% и 94,3% соответственно, за 2023 год по доходам – 3 129 964,1 тыс. рублей, по расходам – 3 153 622,4 тыс. рублей, или 102,2 и 97,9% соответственно.

2. Условия предоставления межбюджетных трансфертов в части соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, а также отсутствия просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам 2022 финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов, соблюдены. Планирование и исполнение в бюджете Мясниковского района в проверяемом периоде в первоочередном порядке расходов на выплату заработной платы с начислениями, взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам, оплату коммунальных услуг, услуг связи, приобретаемых для муниципальных нужд продуктов питания, горюче-смазочных материалов, уплату налогов и сборов обеспечено в объеме необходимой потребности.

3. Осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами, составление бюджетной отчетности в целом соответствуют действующему законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.

Вместе с тем были выявлены следующие нарушения.

#### **3.1. В муниципальном образовании «Мясниковский район»:**

- нарушения при формировании и исполнении муниципальных программ;
- нарушения при формировании муниципальных заданий образовательным учреждениям;
- нарушения при выполнении работ на объекте строительства детского сада;
- расходование бюджетных средств с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата в связи с уплатой штрафов и исполнительских сборов;
- нарушения Порядка ведения реестра муниципального имущества и другие.

3.2. По результатам контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки, допущенные администрациями сельских поселений Мясниковского района:

– несоблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств (осуществление расходов с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата), определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, администрациями Чалтырского, Большесельского, Калининского, Краснокрымского, Недвиговского, Петровского поселений;

– нарушения порядков составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджетов Чалтырского, Большесельского, Калининского, Краснокрымского, Крымского, Петровского поселений;

– нарушения статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации: за администрациями Калининского и Петровского поселений не закреплены полномочия главного администратора доходов бюджета на 2022 и 2023 годы по коду 00011413060100000410 «Доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности сельских поселений, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны»;

– нарушение пункта 3 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации: главным распорядителем бюджетных средств – Администрацией Недвиговского поселения реестр расходных обязательств в 2022-2023 годах не велся;

– нарушение пункта 5 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации: ведомственный (внутренний) акт, обеспечивающий осуществление внутреннего финансового аудита, до 22.02.2023 Администрацией Недвиговского поселения не принимался, внутренний финансовый аудит в 2022 году не осуществлялся;

– нарушения порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования Администрацией Краснокрымского поселения:

– не учтен показатель результативности «Количество реализованных инициативных проектов, единиц» со значением на 2022 год – 1 единица, установленный государственной программой Ростовской области «Развитие культуры и туризма» для Мясниковского района и предусмотренный Соглашением о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету;

– в муниципальной программе Краснокрымского сельского поселения «Развитие культуры» допущено несоответствие решению Собрания депутатов Краснокрымского сельского поселения «О бюджете Краснокрымского сельского поселения Мясниковского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» от 28.12.2021 № 20 (с изм. от 28.12.2022 № 49) в части отражения объемов расходов на реализацию инициативных проектов (согласно бюджету – 741,5 тыс. рублей, согласно программе – 801,0 тыс. рублей); в перечень показателей не включен показатель «Число посещений культурных мероприятий», в результате не учтены положения распоряжения Правительства Российской Федерации от 13.03.2021 № 608-р в части обеспечения достижения увеличения этого показателя к 2030 году в 3 раза по сравнению с уровнем 2019 года;

– нарушения Порядка ведения реестра муниципального имущества администрациями всех сельских поселений Мясниковского района в связи с неверно указанными сведениями о кадастровой стоимости недвижимого имущества в реестре муниципального имущества на 01.10.2023, что привело к занижению кадастровой стоимости недвижимого имущества, учтенного в реестре муниципального имущества сельских поселений;

– нарушения Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, администрациями всех сельских поселений Мясниковского района в связи с отражением стоимости земельных участков без учета проведенной государственной кадастровой оценки, утвержденной постановлением минимущества Ростовской области от 11.11.2022 № П-7, а также отражением объектов недвижимого и движимого имущества казны сельских поселений не на соответствующих счетах бухгалтерского учета;

– нарушения приказа Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2021 № 75н администрациями Калининского и Петровского поселений: доходы от приватизации муниципального имущества на общую сумму 642,3 тыс. рублей зачислены не на соответствующий код бюджетной классификации доходов;

– нарушения исполнения контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг администрациями Большесальского, Калининского, Краснокрымского, Крымского, Петровского поселений в связи с несоблюдением сроков расчетов;

– нарушение части 3 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: экспертиза поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги Администрациями Крымского и Калининского поселений не проводилась;

– нарушения требований, предъявляемых к обязательному проведению инвентаризации активов и обязательств, определенных положениями федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 256н, Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, и Методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995 № 49, в связи с непроведением инвентаризации финансовых обязательств перед составлением годовой

бюджетной отчетности за 2022 год администрациями всех поселений Мясниковского района;

– нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»: допущено принятие к учету первичных учетных документов в декабре 2022 года до окончания срока расчетного периода (отчетного месяца) предоставления услуги администрациями 4 поселений (Большесальское, Калининское, Краснокрымское, Чалтырское);

– администрациями 5 сельских поселений (Большесальское, Калининское, Краснокрымское, Крымское, Петровское) приняты к бухгалтерскому учету оформленные поставщиком ООО «Газпром межрегионгаз Ростов-на-Дону» акты сдачи-приемки за декабрь 2022 года, датированные 31.12.2022, не соответствующие условиям контракта поставки газа, в связи с указанием даты составления акта до (ранее) срока закрытия суточных балансов (потребленного количества газа за сутки) – 10 часов первого числа месяца, следующего за месяцем поставки.

Значение показателя «Число посещений культурно-массовых мероприятий», включенного МКУК «ДК Краснокрымского сельского поселения» в статистическую отчетность формы № 7-НК «Сведения об организации культурно-досугового типа» за 2022 год, в связи с отсутствием журнала учета работы клубного учреждения, обязательного к ведению, документально не подтверждено.

Имели место и другие нарушения и недостатки, отраженные в актах проверок, подписанных в установленном порядке.

\*\*\*

*Информация о результатах контрольного мероприятия и работе по устранению допущенных нарушений направлена Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.*

*Учитывая работу по устранению выявленных нарушений и недостатков в период проведения контрольного мероприятия представление Контрольно-счетной палаты Ростовской области главе Администрации Мясниковского района не направлялось. Одновременно главам администраций всех поселений направлены представления Контрольно-счетной палаты Ростовской области.*

*Администрациями Мясниковского района и поселений проведена работа по устранению выявленных нарушений: муниципальные правовые акты, касающиеся реализации полномочий по обеспечению жильем помещениями детей-сирот, приведены в соответствие с требованиями действующего законодательства, внесены необходимые изменения в муниципальные программы Мясниковского района «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Мясниковского района» и «Развитие образования», а также «Развитие культуры» Краснокрымского сельского поселения.*

*Проведена работа по приведению в соответствие видов экономической деятельности муниципальных школ. Муниципальные задания общеобразовательных учреждений приведены в соответствие с показателями объема и единицами измерения услуг общероссийского базового перечня. Внесены изменения в муниципальные правовые и локальные акты, регулирующие вопросы в сфере образования, порядок осуществления внутреннего финансового аудита отдела культуры и молодежной политики. Устранены нарушения порядка учета и ведения реестров муниципального имущества района и поселений. Приняты меры по усилению контроля за формированием и исполнением контрактов и своевременностью расчетов, оформлением и приемкой документов за фактически предоставленные услуги, ведением бухгалтерского учета. По фактам завышения стоимости выполненных работ представлены документы, подтверждающие приведение первичной учетной документации в соответствие с фактически выполненными работами.*

*К дисциплинарной ответственности привлечены 18 должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.*

*Проверка находится на контроле Палаты.*

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**М.Ф. Костюченко**

## 2.9. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав зерноградского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2022 год и текущий период 2023 года

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 82-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 06.10.2023 № 189 (в редакции распоряжения от 09.10.2023 № 192), удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 06.10.2023 № 166.

**Цель контрольного мероприятия:** проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав зерноградского района, соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов, а также соблюдения условий договоров (соглашений) об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются межбюджетные трансферты.

**Предмет контрольного мероприятия:** деятельность органов местного самоуправления муниципального образования «Зерноградский район», по использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

### **Перечень объектов контрольного мероприятия:**

Администрация зерноградского района (далее – Администрация); Финансово-экономическое управление Администрации зерноградского района (далее – Финансовое управление, управление); управление социальной защиты населения Администрации зерноградского района (далее – УСЗН, УСЗН Администрации зерноградского района); управление образования Администрации зерноградского района (далее – управление образования); государственное бюджетное учреждение Ростовской области «Центральная районная больница» зерноградского района (далее – ГБУЗ «Центральная районная больница»); муниципальное казенное учреждение зерноградского района «Управление архитектуры, строительства и муниципального хозяйства» (далее – МКУ зерноградского района); муниципальное бюджетное учреждение культуры Донского сельского поселения зерноградского района «Донской Дом культуры»; Администрация Большешеталовского сельского поселения; Администрация Гуляй-Борисовского сельского поселения; Администрация Донского сельского поселения; Администрация зерноградского городского поселения; Администрация Конзаводского сельского поселения; Администрация Красноармейского сельского поселения; Администрация Маньчского сельского поселения; Администрация Мечетинского сельского поселения; Администрация Россошинского сельского поселения.

Всего в ходе проверки в муниципальном образовании «Зерноградский район» оформлено 16 актов, в том числе 3 акта обмеров, 7 актов визуальных осмотров жилых помещений, 1 акт встречной проверки. Все акты подписаны без разногласий и замечаний.

**Проверяемый период:** 2022 год и текущий период 2023 года.

**Состав ответственных исполнителей:** главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Волохонская М.Е., Костенко Н.А. и инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Капустина Е.И. (руководитель контрольного мероприятия), Туров В.В. (заместитель руководителя контрольного мероприятия), Гусева Ж.А., Зерьщикова О.А., Ластовченко К.С., Славгородский Н.В., Яценко Р.А.

### **Результаты контрольного мероприятия.**

Консолидированный бюджет муниципального образования «Зерноградский район» за 2022 год исполнен по доходам в сумме 2 544 883,5 тыс. рублей, или 98,7% от плана, по расходам – в сумме 2 493 573,1 тыс. рублей, или 93,3% от плана, с профицитом 51 310,4 тыс. рублей. За 2023 год консолидированный бюджет зерноградского района исполнен по доходам в сумме 2 868 561,6 тыс. рублей, или 98,8% от плана, по расходам – в сумме 2 962 385,9 тыс. рублей, или 96,3% от плана, с дефицитом бюджета 93 824,3 тыс. рублей.

Проверка показала, что нарушения условий предоставления межбюджетных трансфертов за 2022 год в части несоблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления отсутствуют.

Формирование и исполнение бюджета муниципального образования, осуществление бюджетных расходов в целом соответствуют действующему законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Допущено нарушение УСЗН Администрации зерноградского района в 2022 году порядка расходования субвенций, предоставленной из областного бюджета бюджету муниципального образования «Зерноградский район», на осуществление полномочий по предоставлению мер социальной поддержки ветеранов труда и граждан, приравненных к ним, утвержденным постановлением Правительства Ростовской области от 15.12.2011 № 232 (в редакции от 27.12.2021), в части отсутствия отчетов о фактически предоставленных мерах социальной поддержки гражданам в стоимостном выражении, которые являются основанием для составления актов сверки и ежемесячных расчетов, на общую сумму 1 669,4 тыс. рублей.

Администрацией по 3 жилым помещениям, приобретенным в 2022 году согласно муниципальным контрактам: от 05.04.2022 № 35-22 по адресу зерноградский район, х. Чернышевка, ул. Ленина, д. 5, кв. 3, от 10.06.2022 № 49-22 по адресу зерноградский район, х. Чернышевка, ул. Ленина, д. 5, кв. 7, от 27.06.2022 № 59-22 по адресу зерноградский район, х. Гуляй-Борисовка, ул. 60 лет СССР, д. 4, кв. 1, на общую сумму 4 959,6 тыс. рублей, договора найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на момент проверки не заключены, что привело к неэффективному использованию средств областного бюджета – осуществлению расходов без достижения требуемого результата за 2022 год на сумму 4 959,6 тыс. рублей.

Допущены нарушения порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, в связи с непринятием администрацией города мер по приведению показателей муниципальной программы «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения зерноградского района» в соответствие с показателями аналогичной государственной программы Ростовской области.

Просроченная кредиторская задолженность за указанный период по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов, выявлена за 2022 год по итогам отчетного финансового года в период с 01.01.2023 по 14.04.2023 в Администрации Большеталовского сельского поселения в сумме 19,0 тыс. рублей (19 049,31 рубля), которая не нашла отражения в сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности Администрации Большеталовского сельского поселения за 2022 год (ф. 0503169).

Таким образом, Администрацией Большеталовского сельского поселения допущено нарушение условия предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренного пунктом 4 статьи 8 Областного закона от 16.12.2016 № 834-ЗС, в части наличия просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов, в период с 01.01.2023 по 14.04.2023.

Имели место и другие факты нарушений и недостатков, допущенные муниципальным образованием «Зерноградский район», его отраслевыми органами и подведомственными учреждениями, а также сельскими поселениями, входящими в состав: нарушения при выполнении муниципальных задач и функций; несоблюдение порядка предоставления сведений для внесения в реестр муниципального имущества; нарушения при заключении и реализации контрактов, а также при ведении бухгалтерского учета.

#### **Выводы:**

По результатам контрольного мероприятия в муниципальном образовании «Зерноградский район» выявлены следующие основные нарушения и недостатки:

1. При использовании межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Зерноградский район» в форме субвенции:



– на осуществление полномочий по предоставлению мер социальной поддержки ветеранов труда и граждан, приравненных к ним, допущены:

1.1. Нарушение порядка расходования субвенции, предоставленной из областного бюджета бюджету муниципального образования «Зерноградский район» на осуществление полномочий по предоставлению мер социальной поддержки ветеранов труда и граждан, приравненных к ним, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 15.12.2011 № 232 (в редакции от 27.12.2021), в части отсутствия отчетов о фактически предоставленных мерах социальной поддержки гражданам в стоимостном выражении, которые являются основанием для составления актов сверки и ежемесячных расчетов, на общую сумму 1 669,4 тыс. рублей.

1.2. Нарушение подпункта 2.2.1. пункта 2.2 подраздела 2 раздела III Административного регламента предоставления государственной услуги «Прием документов для принятия решения о присвоении гражданам звания «Ветеран труда» и выдача им удостоверений «Ветеран труда», утвержденного постановлением министерства труда и социального развития Ростовской области от 27.06.2016 № 20: журнал учета граждан, подавших заявление и документы на дубликат удостоверения ветерана, отсутствовал.

1.3. Нарушение подпункта 2.2.3. пункта 2.2 подраздела 2 раздела III Административного регламента предоставления государственной услуги «Прием документов для принятия решения о присвоении гражданам звания «Ветеран труда» и выдача им удостоверений «Ветеран труда», утвержденного постановлением министерства труда и социального развития Ростовской области от 27.06.2016 № 20, журнал отсутствовал.

1.4. Нарушение муниципальных задач и функций: в нарушение пункта 2.1 подраздела 2 раздела III Административного регламента предоставления государственной услуги «Компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в виде ежемесячной денежной выплаты льготным категориям граждан», утвержденного постановлением министерства труда и социального развития Ростовской области от 27.06.2016 № 42, журнал регистрации заявлений на предоставление мер социальной поддержки не велся, то есть, не осуществлялись записи в журнале регистрации по установленной форме и, соответственно, фиксация результатов выполнения административной процедуры в указанном журнале не осуществлялась.

1.5. Нарушение пункта 2.2 подраздела 2 раздела III Административного регламента предоставления государственной услуги «Компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в виде ежемесячной денежной выплаты льготным категориям граждан», утвержденного постановлением министерства труда и социального развития Ростовской области от 27.06.2016 № 42: журнал регистрации исходящих межведомственных запросов предоставления государственной услуги «Компенсация расходов по оплате жилого помещения, в том числе взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, и коммунальных услуг льготным категориям граждан» и журнал регистрации входящих межведомственных запросов предоставления государственной услуги «Компенсация расходов по оплате жилого помещения, в том числе взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, и коммунальных услуг льготным категориям граждан» не велись, то есть, не осуществлялись записи в журналах регистрации по установленным формам и, соответственно, фиксация результатов выполнения административной процедуры в указанных журналах не осуществлялась.

1.6. Нарушение пункта 2.3 подраздела 2 раздела III Административного регламента предоставления государственной услуги «Компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в виде ежемесячной денежной выплаты льготным категориям граждан», утвержденного постановлением министерства труда и социального развития Ростовской области от 27.06.2016 № 42: журнал регистрации решений об отказе в назначении компенсации на ЖКУ сведений о результате рассмотрения заявлений не велся, то есть, не осуществлялись записи в журнале регистрации по установленной форме и, соответственно, фиксация результатов выполнения административной процедуры в журнале не осуществлялась.

1.7. Нарушение Положения о работе ортопедического отделения, утвержденное приказами главного врача от 30.12.2019 № 53, от 03.01.2023 № 87, допущенное ГБУ РО «ЦРБ» в Зерноградском районе (МБУЗ «ЦРБ» Зерноградского района Ростовской области), в связи с получением 37 ветеранами труда льготного зубопротезирования без предоставления в бухгалтерию Учреждения за-

явлений на предоставление льготы по единому прејскуранту на медицинские услуги, оказываемые льготным категориям граждан, (в 2022 году – 26 случаев, в текущем периоде 2023 года – 11 случаев).

1.8. Нарушение требований Инструкции о порядке оформления заказов на изготовление зубных протезов, утвержденной приложением № 2 к приказу от 20.07.2006 года № 381 ГБУ РО «ЦРБ» в зерноградском районе (МБУЗ «ЦРБ» зерноградского района Ростовской области), в связи с отсутствием: реквизитов ЛПУ, номеров историй болезни, категорий льгот, Ф.И.О. медрегистратора, Ф.И.О. пациента (всего 37 случаев, в 2022 году – 26 случаев, за текущий период 2023 года – 11 случаев).

2. При использовании межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Зерноградский район» в виде субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в рамках подпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования» государственной программы Ростовской области «Развитие образования» (в части муниципальных общеобразовательных учреждений) за 2022 год и текущий период 2023 года допущены:

2.1. Нарушение Порядка проведения мониторинга и контроля выполнения муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг образовательными организациями зерноградского района, утвержденного приказом управления образования от 24.01.2019 № 60 (в ред. от 02.12.2020 № 601, от 22.12.2020 № 641): не предусмотрены документы, применяемые муниципальным учреждением в целях подтверждения выполнения содержащихся в муниципальном задании показателей объема оказываемых услуг (выполняемых работ), а также формы указанных документов, что не в полной мере соответствует пункту 3.27 Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений зерноградского района, утвержденного постановлением Администрации зерноградского района от 26.10.2015 № 602.

2.2. Некачественная подготовка соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), а также дополнительных соглашений к ним, в части несоответствия сумм, указанных в графиках для перечисления учреждениям до конца каждого месяца в году, общим суммам субсидии, указанным в графе «Итого» графиков и в пункте 2.2 Соглашений (23 случая в 2022 году, 6 случаев в 2023 году).

3. При использовании межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Зерноградский район» в форме субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, в рамках подпрограммы «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан» государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области», установлено следующее.

3.1. Нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации: МКУ зерноградского района осуществлены расходы без достижения требуемого результата на сумму 4 959,6 тыс. рублей, в связи с передачей приобретенных жилых помещений для проживания детям-сиротам по договорам найма.

3.2. Нарушение подпункта 1.1 пункта 2 ст. 3 Областного закона от 22.06.2006 № 499-ЗС: Администрацией зерноградского района в 2022 году не были определены должностные лица, ответственные за организацию осуществления и за осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, либо собственниками жилых помещений, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным.

3.3. Нарушение пункта 2.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ зерноградского района, утвержденного постановлением Администрации зерноградского района от 18.12.2018 № 1970: в муниципальной программе «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения зерноградского района» значения показателей муниципальной программы на 2023 год «Общая площадь жилых помещений, приобретаемых (строящихся) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа» и «Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жильем» не соответствуют значениям показателей, установленным госпрограммой «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» для зерноградского района на 2023 год.

3.4. Нарушение пункта 2.1 Положения о порядке расходования субвенций на осуществление полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539, в связи с непредоставлением в 2022 году 12 заявок на планируемый месяц в министерство строительства на общую сумму 19 265,5 тыс. рублей, в 2023 году по 2 муниципальным контрактам заявки на формирование кассового плана направлены с нарушением срока на июль месяц (в сумме 2 276,7 тыс. рублей) на 21 день, на август месяц (в сумме 2 276,7 тыс. рублей) на 14 дней.

3.5. Нарушение пункта 23.1 Положения о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в связи с нарушением сроков размещения в ЕИС 3 извещений о проведении электронных аукционов на приобретение жилых помещений – в 2022 году от 6 до 96 рабочих дней.

3.6. Имеются риски: необеспечения жилыми помещениями детей-сирот, подлежащих обеспечению в 2023 году; неосвоения средств областного бюджета, выделенных на эти цели в 2023 году; недостижения целевого показателя муниципальной программы «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения зерноградского района» и госпрограммы «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» – количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жильем.

3.6. Нарушение сроков оплаты в 2022 году МКУ зерноградского района по 10 контрактам (позже срока на 1-8 дней), установленных муниципальными контрактами по приобретению жилых помещений, на общую сумму 16 347,3 тыс. рублей. Факты несвоевременной оплаты приводят к возникновению дополнительных избыточных расходов бюджетной системы на уплату штрафных санкций, предусмотренных вышеназванными муниципальными контрактами.

3.7. Установлены факты несоответствия четырех (из семи осмотренных) жилых помещений муниципальным контрактам. Выявлены следующие несоответствия: установка душевого поддона вместо душевой кабины; окраска стен на кухне вместо предусмотренной контрактами оклейки обоями; отделка потолков ПВХ плиткой вместо предусмотренной окраски или подвесных потолочных систем.

В одном (из семи осмотренных) жилом помещении имеются следы затекания и мокрые пятна на стене.

3.8. Нарушение пункта 23.8 Положения о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: не соблюдены сроки предоставления в минобразования Ростовской области (ежеквартально, не позднее 5-го числа месяца) отчета об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, за II квартал 2022 года на 1 день.

3.9. Нарушение пункта 23.4 Положения о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539: не соблюдены сроки заключения договора найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с Григорьевой Елизаветой Валерьевной на 183 дня.

3.10. Не приняты меры по исполнению п. 4.3 Постановления от 27.10.2021 № 1032 «Об утверждении Порядка обеспечения доступа наймодателя в жилые помещения, в отношении которых заключены договоры найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях систематического осмотра их технического состояния и выполнения необходимых работ на территории муниципального образования «Зерноградский район», в части утверждения графика осмотра жилых помещений.

3.11. Нарушение пункта 4.1 Порядка обеспечения доступа наймодателя в жилые помещения, в отношении которых заключены договоры найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: осмотр жилых помещений не проводился, акты осмотра не составлялись.

Выявлены другие нарушения и недостатки, а также риски: необеспечения жилыми помещениями детей-сирот, подлежащих обеспечению в 2023 году, неосвоения средств областного бюджета, выделенных на эти цели в 2023 году.

4. При использовании межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований поселений, входящих в состав Зерноградского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, допущены:

4.1. Администрацией Большеталовского сельского поселения допущено нарушение условия предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренного пунктом 4 статьи 8 Областного закона от 16.12.2016 № 834-ЗС, в части наличия просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов, в период с 01.01.2023 по 14.04.2023.

4.2. Администрацией Гуляй-Борисовского сельского поселения, в нарушение требований пункта 2.5.4 контракта, оплата работ на сумму 1 097,3 тыс. рублей (за счет средств областного бюджета – 634,5 тыс. рублей, местного бюджета – 462,8 тыс. рублей) произведена заказчиком с нарушением срока на 45 календарных дней.

Так, в соответствии со сведениями, содержащимися в единой информационной системе, работы, принятые подрядчиком 30.09.2022 и подлежащие оплате на сумму 1 097,3 тыс. рублей (за счет средств областного бюджета – 634,5 тыс. рублей, местного бюджета – 462,8 тыс. рублей) до 11.10.2022, фактически были оплачены только 15.12.2022, т. е. с нарушением срока на 45 календарных дней.

4.3. В Донском сельском поселении допущены следующие нарушения:

4.3.1. Администрацией Донского сельского поселения допущены нарушения при разработке муниципальной программы Донского сельского поселения «Развитие культуры», выразившиеся в отсутствии показателя «Количество реализованных инициативных проектов» и его планового значения на 2023 год в количестве 1 единицы.

4.3.2. МБУК «Донской Дом культуры» в 2023 году не соблюдены на 3-5 рабочих дней сро-

ки оплаты за поставленные товарно-материальные ценности, предусмотренные заключенными 3 контрактами.

4.3.3. В текущем периоде 2023 года МБУК «Донской Дом культуры», в нарушение требований к оформлению первичных документов, установленных Приказом № 52н, в 37 инвентарных карточках учета нефинансовых активов общей стоимостью оборудования 1 854,6 тыс. рублей, в разделе 5 «Краткая индивидуальная характеристика объекта», не отражена информация (наименование признаков, характеризующих объект, их материалы, размеры и прочие сведения).

4.3.4. МБУК «Донской Дом культуры» направлена главному распорядителю средств местного бюджета (Администрации поселения) информация для внесения изменений в перечни особо ценного имущества на 4 дня позже срока, установленного пунктом 3.5.1. Порядка определения видов, формирования и ведения перечней особо ценного движимого имущества муниципального учреждения муниципального образования «Донское сельское поселение», утвержденного постановлением Администрации поселения от 15.12.2022 № 197.

4.3.5. Достоверность значения «Число посещений культурных мероприятий» годового статистического отчета по форме 7-НК «Сведения об организации культурно-досугового типа» за 2022 год и количество посетителей за 9 месяцев 2023 года МБУК «Донской Дом культуры» документально не подтверждены.

4.4. Администрацией Красноармейского сельского поселения, в нарушение требований пункта 2.6 контракта, оплата работ за счет средств областного бюджета на сумму 721,9 тыс. рублей произведена заказчиком с нарушением срока на 4 календарных дня.

\*\*\*

*По результатам контрольного мероприятия, в соответствии со статьей 19 Областного закона от 14.09.2011 № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области», главе Администрации зерноградского района и главам четырех поселений направлены представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.*

*Администрацией зерноградского района, муниципальными учреждениями, как во время контрольного мероприятия, так и после его завершения, во исполнение представления Контрольно-счетной палаты Ростовской области проведена работа по устранению и прекращению нарушений своевременно и в полном объеме.*

*Муниципальные правовые акты, касающиеся реализации полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, приведены в соответствие с требованиями законодательства.*

*Ведется исковая работа по понуждению к заключению договоров найма жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности зерноградского района.*

*Проведена работа по устранению и прекращению нарушений административного регламента предоставления государственной услуги «Компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в виде ежемесячной денежной выплаты льготным категориям граждан» ветеранам труда и гражданам, приравненным к ним, а также работа по недопущению в дальнейшем нарушений при выполнении муниципальных задач и функций; нарушений при заключении и реализации контрактов, а также при ведении бухгалтерского учета; изданы распорядительные документы о мерах по устранению нарушений и недостатков; внесены изменения в муниципальные правовые акты.*

*Составлено 2 протокола об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых назначены наказания в виде административных штрафов.*

*По результатам контрольного мероприятия за допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 5 должностных лиц.*

*Информация о результатах контрольного мероприятия направлена Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.*

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**Ю.С. Кузьминов**

## 2.10. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Аксайского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2022 год и текущий период 2023 года

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** п. 1.2. плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 82-О.

**Цель контрольного мероприятия:** проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдения условий их получения, а также соблюдения условий соглашений об их предоставлении и условий контрактов (договоров), источником обеспечения которых являются межбюджетные трансферты.

**Предмет контрольного мероприятия:** деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований Аксайского района по использованию межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

**Проверяемый период:** 2022 год и текущий период 2023 года.

**Сроки проведения контрольного мероприятия на проверяемых объектах в муниципальном образовании «Аксайский район»:** с 09.10.2023 по 13.10.2023, с 16.10.2023 по 20.10.2023, с 23.10.2023 по 27.10.2023.

### **Перечень проверенных объектов по отдельным вопросам:**

Администрация Аксайского района (далее также – Администрация района, Администрация), Финансовое управление Администрации Аксайского района (далее также – Финансовое управление), Управление образования Администрации Аксайского района (далее также – Управление образования), Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Аксайского района Октябрьская средняя общеобразовательная школа (далее также – МБОУ Октябрьская СОШ), Управление коммунального и дорожного хозяйства Администрации Аксайского района (далее по тексту – Управление КДХ Администрации Аксайского района, Управление), Управление социальной защиты населения Администрации Аксайского района (далее по тексту – УСЗН), Муниципальное бюджетное учреждение Аксайского района «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» (МБУ ЦСО), Комитет по имущественным и земельным отношениям Администрации Аксайского района (далее по тексту – КИЗО), Государственное бюджетное учреждение Ростовской области «Стоматологическая поликлиника» в Аксайском районе (далее по тексту ГБУ РО «Стоматологическая поликлиника» в Аксайском районе), Администрация Аксайского городского поселения, Администрации Большешологского, Верхнеподпольненского, Грушевского, Истоминского, Ленинского, Мишкинского, Ольгинского, Рассветовского, Старочеркасского, Щепкинского сельских поселений, муниципальное казенное учреждение Аксайского городского поселения «Благоустройство и ЖКХ» (далее – МКУ «Благоустройство и ЖКХ»).

### **Состав ответственных исполнителей:**

Главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Баранов А.С., Маевский А.В., инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Андреасян Э. А., Баликов К.С., Винникова Л.Ю., Головач С.А., Куцев И.Ю., Лухин Л.В., Пономарев А.С., Федченко Н.Г.

Бюджет Аксайского района за 2022 год по доходам был исполнен на сумму 6 045 189,1 тыс. рублей, что составило 99,7% к утвержденным плановым назначениям, по расходам – 5 905 213,7 тыс. рублей, или на 95,4% к уточненному годовому плану (6 191 969,3 тыс. рублей). В истекшем 2022 году бюджет Аксайского района был исполнен с профицитом в размере 139 975,4 тыс. рублей при запланированном на конец года его дефиците в объеме 130 100,4 тыс. рублей.

Бюджет Аксайского района за 9 месяцев 2023 года по доходам был исполнен на сумму 4 338 600,3 тыс. рублей, что составило 70,8% к утвержденным плановым назначениям, по расходам – 4 233 788,6 тыс. рублей, или на 66,3% к уточненному годовому плану (6 387 475,3 тыс. руб-

лей). В истекшем периоде 2023 года бюджет Аксайского района был исполнен с профицитом в размере 104 811,7 тыс. рублей.

Проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Аксайский район» в виде субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в рамках подпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования» государственной программы Ростовской области «Развитие образования» (в части муниципальных общеобразовательных учреждений) установлено, что, в нарушение пункта 2.1 Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Аксайского района и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации Аксайского района от 15.10.2015 № 679, в муниципальные задания 2 общеобразовательных учреждений на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, а также на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов не включена услуга «Реализация дополнительных общеразвивающих программ», относящаяся, согласно Уставам, к их основным видам деятельности.

Проверкой также установлено, что Управлением образования допущено неверное отражение в муниципальном задании на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов МБОУ Мишкинская СОШ показателей, характеризующих содержание муниципальных услуг по реализации основных общеобразовательных программ начального, основного, среднего общего образования (категория потребителей, вид образовательных программ, место обучения), не соответствующих общероссийскому базовому (отраслевому) перечню государственных и муниципальных услуг.

Проверкой соблюдения порядка и условий предоставления муниципальным учреждениям субсидий на иные цели в рамках расходования субвенции на образование установлено, что в 2022 году и текущем периоде 2023 года 11 общеобразовательным учреждениям средства субвенции на реализацию дополнительных общеобразовательных программ направлялись в форме субсидий на иные цели.

При этом согласно Уставам 9 общеобразовательных учреждений, подведомственных Управлению образования, реализация дополнительных общеобразовательных программ отнесена к иным, неосновным видам деятельности, 2 общеобразовательных учреждений – к основным видам деятельности.

Проверкой соответствия Порядка предоставления субсидий на иные цели, утвержденного постановлением Администрации Аксайского района, общим требованиям, установлено, что Порядок определения объема и условий предоставления из местного бюджета субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Аксайского района, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет управление образования Администрации Аксайского района, утвержденный постановлением Администрации Аксайского района от 25.11.2022 № 1048, не соответствует общим требованиям к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203, в части отсутствия:

- требований к отчетности в части отчетов о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии;
- положения о порядке и сроках возврата субсидии в случае несоблюдения учреждением целей и условий, установленных при предоставлении субсидии, выявленного по результатам проверок, проведенных органом-учредителем и уполномоченным органом государственного (муниципального) финансового контроля;
- порядка и сроков возврата субсидии в случае недостижения результатов, иных показателей (при их установлении), установленных в правовом акте.

В ходе проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в форме субвенции бюджету муниципального образования «Аксайский район»:

– на осуществление полномочий по предоставлению мер социальной поддержки ветеранов труда Ростовской области, в том числе по организации приема и оформления документов, необходимых для присвоения звания «Ветеран труда Ростовской области», за исключением проезда на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения и на автомобильном транспорте пригородного межмуниципального и междугородного внутриобластного сообщений, в рамках подпрограммы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан», за 2022 год (январь-март);

– на осуществление полномочий по предоставлению мер социальной поддержки ветеранов труда Ростовской области, в том числе по организации приема и оформления документов, необходимых для присвоения звания «Ветеран труда Ростовской области», в рамках подпрограммы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан» за 2022 год (апрель-декабрь) и текущий период 2023 года (выборочно) установлено следующее.

Выборочной проверкой целевого использования субвенции, соблюдения направления денежных средств их целевому назначению установлено, что в проверяемом периоде Управлением в нарушение пункта 2.1 подраздела 2 раздела III Административного регламента предоставления государственной услуги «Ежемесячная денежная выплата региональным льготникам», утвержденного постановлением министерства труда и социального развития Ростовской области от 08.12.2022 № 27, журнал регистрации заявлений на предоставление мер социальной поддержки, журнал регистрации исходящих межведомственных запросов предоставления государственной услуги, журнал регистрации решений об отказе в предоставлении государственной услуги, не велись.

Выборочной проверкой правильности и обоснованности списания горюче-смазочных материалов (далее – ГСМ) установлено, что ЦСО в 2022–2023 годах осуществлены расходы с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата на общую сумму 4,7 тыс. рублей, выразившиеся в использовании повышенной базовой нормы расхода топлива, установленной распоряжением министерства транспорта Российской Федерации от 14.03.2008 АМ–23р «О введении в действие Методических рекомендаций по расчету топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте» для служебного автомобиля Reno Logan.

Проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Аксайский район» на финансирование расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту, было проверено использование бюджетных средств на общую сумму 2 052 357,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 1604183,3 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета – 382 626,2 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета – 65 547,6 тыс. рублей:

– на строительство дошкольного общеобразовательного учреждения на 220 мест в п. Темерницком в общей сумме 279 486,4 тыс. рублей;

– на капитальный ремонт МБОУ Октябрьская СОШ по адресу: Ростовская область, Аксайский район, п. Октябрьский, ул. Советская, 38 в общей сумме 149 083,6 тыс. рублей;

– на строительство спортивного зала в п. Реконструктор, Аксайский район Ростовской области в общей сумме 44 585,3 тыс. рублей;

– на строительство объекта «Водоснабжение левобережной зоны Аксайского района Ростовской области» в общей сумме 1 579 201,8 тыс. рублей.

Далее по тексту материалы проверки изложены в разрезе проверенных объектов.

***Строительство дошкольного общеобразовательного учреждения на 220 мест в п. Темерницком.***

Расходы на строительство дошкольного общеобразовательного учреждения были предусмотрены в проверяемом периоде в рамках подпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования» государственной программы Ростовской области «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 646.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127), составленному Управлением об-



разования по состоянию на 01.01.2021, объем профинансированных расходов на строительство дошкольного общеобразовательного учреждения составил 9 539,9 тыс. рублей.

Указанные расходы были оплачены в рамках муниципального контракта, заключенного с ООО ХК «Трансстрой», на сумму 264 131,9 тыс. рублей. Муниципальный контракт на выполнение работ по строительству дошкольного общеобразовательного учреждения расторгнут Управлением образования в одностороннем порядке 09.10.2020 в связи с существенным отставанием подрядной организации от графика производства работ.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127), составленному Управлением образования по состоянию на 01.01.2022, объем профинансированных расходов на строительство дошкольного общеобразовательного учреждения составил 172 458,9 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2023 объем профинансированных расходов на строительство дошкольного общеобразовательного учреждения составил 107 027,5 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2021, 01.01.2022 и 01.01.2023, по данным бухгалтерского учета Управления образования, кредиторская и дебиторская задолженность по оплате вышеуказанных работ не числилась.

По результатам проведенного запроса предложений между Управлением образования (далее – заказчик) и ООО «Капитал Строй» (далее – подрядчик) был заключен муниципальный контракт на выполнение работ по строительству дошкольного общеобразовательного учреждения на общую сумму 254 592,1 тыс. рублей.

Согласно принятым заказчиком актам о приемке выполненных работ ф. КС-2 и справкам об их стоимости ф. КС-3, представленным в ходе проверки, работы по строительству дошкольного общеобразовательного учреждения выполнены на общую сумму 279 486,4 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что, согласно пункту 2.4 муниципального контракта, оплата выполненных работ осуществляется Управлением образования на основании сметы контракта, графика выполнения строительно-монтажных работ и фактически выполненных подрядчиком работ не позднее 30 календарных дней с даты подписания заказчиком акта сдачи-приемки выполненных работ.

Оплата работ, принятых Управлением образования в соответствии с актом о приемке выполненных работ формы КС-2 от 26.02.2021 № 4 на сумму 1682,2 тыс. рублей, произведена в размере 1450,0 тыс. рублей (средства областного бюджета) платежным поручением от 01.04.2021 № 444025 с несоблюдением установленного контрактом срока на 3 дня.

В ходе проверки проведены выборочные контрольные обмеры выполненных подрядной организацией ООО «Капитал Строй» объемов работ по объекту: «Строительство дошкольного образовательного учреждения на 220 мест в п. Темерницком».

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 2838,3 тыс. рублей.

Визуальным осмотром установлено, что взамен распределительных коллекторов НКV-D на 3 контура установлены блоки коллекторные для теплого пола Проаква, взамен терморегуляторов Nea НСТ 24В установлены термостаты комнатные электронные НЗ с дисплеем UNI-Fitt 341 M1000, взамен клеммных колодок Nea НС 24В установлены базовые модули 6 зон НО/НЗ UNI-Fitt, взамен сероприводов UNI на 24 В установлены термоприводы с кабелем 1 м, 230В НЗ UNI-Fitt, взамен комплектов температурного регулирования flex 1 установлены комплекты температурного регулирования EUROS, взамен дверей противопожарных металлических остекленных двупольных ДПМО-02/30 установлены двери противопожарные металлические двупольные глухие, взамен сетевого коммутатора RVi-NS2404M установлен сетевой коммутатор RVi-NSM246-4С, взамен видеорегистратора RVi-IPN32/2L-4K установлен видеорегистратор RVi-1NR32240, взамен насосной установки повышения давления HYDRO MULTI-E 3 CRE3-02 установлена насосная станция SU 333-3 CHLF(T) 4-40, взамен термостатических элементов RTR 7092 013G7092 установлены термостатические головки M30\*1,5 с выносным (накладным) датчиком EUROS, взамен комплектов терморегуляторов RTR 7090 013G2174 установлены термостатические головки M30\*1,5 6-28 EUROS, взамен шкафа телекоммуникационного напольного 22U(600x800) ШТК-М-

22.6.8-AAA установлен шкаф монтажный телекоммуникационный напольный для оборудования 22U SH-05C-22U60/80 Cabeus, взамен видеодомофона VD-072M White установлен видеодомофон Smartec ST-DS104C-GR.

Однако документы, подтверждающие их приобретение и установку подрядной организацией ООО «Капитал Строй», а также приемку заказчиком в рамках муниципального контракта, на момент проведения выборочных контрольных обмеров представлены не были.

**Строительство спортивного зала в п. Реконструктор, Аксайский район Ростовской области.**

Расходы на строительство спортивного зала были предусмотрены в проверяемом периоде в рамках подпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования» государственной программы Ростовской области «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 646 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Развитие образования».

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127), составленному Управлением образования по состоянию на 01.01.2022, объем профинансированных расходов на строительство спортивного зала составил 10 000,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2023 объем профинансированных расходов на строительство спортивного зала составил 34 585,3 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2022 и 01.01.2023, по данным бухгалтерского учета Управления образования, кредиторская и дебиторская задолженность по оплате вышеуказанных работ не числилась.

По результатам проведенного открытого конкурса между Управлением образования (далее – заказчик) и ООО «ЮГ-С» (далее – подрядчик) был заключен муниципальный контракт на выполнение работ по строительству спортивного зала на общую сумму 44 700,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что в ходе выполнения работ по строительству спортивного зала в муниципальный контракт были внесены изменения на основании 19 дополнительных соглашений, заключенных к нему. В соответствии с этими дополнительными соглашениями были изменены отдельные положения и приложения к контракту, уточнены объемы финансирования по источникам бюджета и периодам.

В результате внесенных изменений цена контракта была уменьшена на 114,7 тыс. рублей и составила 44 585,3 тыс. рублей. Срок выполнения работ продлен до 31.05.2022.

Согласно принятым заказчиком актам о приемке выполненных работ ф. КС-2 и справкам об их стоимости ф. КС-3, представленным в ходе проверки, работы по строительству спортивного зала выполнены на общую сумму 44 585,3 тыс. рублей.

В ходе проверки проведены выборочные контрольные обмеры выполненных подрядной организацией ООО «ЮГ-С» объемов работ по объекту: «Строительство спортивного зала в п. Реконструктор, Аксайский район Ростовской области».

Результаты выборочных контрольных обмеров оформлены отдельным актом от 25.10.2023, подписанным всеми членами комиссии, а также присутствующими, без разногласий и возражений.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 1 179,7 тыс. рублей.

Визуальным осмотром установлено, что взамен опор трубчатых наружного освещения фланцевого исполнения ОКК-7 установлены опоры ОГК-7, взамен светильников консольных светодиодных, пылевлагозащищенных IP 65 СП-ДКУ-33-050-1728-67X установлены светильники консольные светодиодные, пылевлагозащищенные IP 65 ДКУ-1012-50ш 5000 К, взамен насосной установки SiBoost Smart 2 Helix VE 403 установлена автоматическая насосная станция Каскад-Ч 2EDH 2-20+CX, взамен термостатических элементов RTR 7092 013G7092 установлены термостатические элементы Zeissler TH-F-0301 с выносным датчиком M30x1.5, взамен термостатических элементов RTR 7090 013G7090 установлены термостатические элементы PRO AQUA M30x1,5, взамен сплит-систем Daikin FT35/R35 установлены сплит-системы JAX CAN-14HE.

Однако документы, подтверждающие их приобретение и установку, подрядной организацией

ООО «ЮГ-С», а также приемку заказчиком в рамках муниципального контракта от 03.09.2021 № 0358300049821000002, на момент проведения выборочных контрольных обмеров представлены не были.

**Капитальный ремонт МБОУ Октябрьская СОШ по адресу: Ростовская область, Аксайский район, п. Октябрьский, ул. Советская, 38.**

Расходы на капитальный ремонт МБОУ Октябрьская СОШ были предусмотрены в проверяемом периоде в рамках подпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования» государственной программы Ростовской области «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 646 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Развитие образования».

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127), составленному Управлением образования по состоянию на 01.01.2023, объем профинансированных расходов на капитальный ремонт МБОУ Октябрьская СОШ составил 27 520,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.10.2023 объем профинансированных расходов на капитальный ремонт МБОУ Октябрьская СОШ составил 121 563,6 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2023 и 01.10.2023, по данным бухгалтерского учета МБОУ Октябрьская СОШ, кредиторская задолженность по оплате вышеуказанных работ не числилась.

По данным бухгалтерского учета МБОУ Октябрьская СОШ дебиторская задолженность по оплате работ по капитальному ремонту МБОУ Октябрьская СОШ составила:

– по состоянию на 01.01.2023 – 27 520,0 тыс. рублей (авансовый платеж), в том числе: за счет средств областного бюджета – 23 722,2 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета – 3 797,8 тыс. рублей). Указанная дебиторская задолженность погашена 30.03.2023;

– по состоянию на 01.10.2023 – 34 400,0 тыс. рублей (авансовый платеж), в том числе: за счет средств областного бюджета – 29 652,8 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета – 4 747,2 тыс. рублей.

По результатам проведенного открытого конкурса между МБОУ Октябрьская СОШ (далее – заказчик) и ООО «ЮГ-С» (далее – подрядчик) был заключен контракт на выполнение работ по капитальному ремонту МБОУ Октябрьская СОШ на общую сумму 344 000,0 тыс. рублей.

По условиям контракта работы по капитальному ремонту МБОУ Октябрьская СОШ подлежат выполнению не позднее 31.05.2024.

Согласно принятым заказчиком актам о приемке выполненных работ ф. КС-2 и справкам об их стоимости ф. КС-3, представленным в ходе проверки, работы по капитальному ремонту МБОУ Октябрьская СОШ выполнены на общую сумму 114 683,6 тыс. рублей (2023 год).

Вместе с тем в ходе проверки были установлены факты несоблюдения заказчиком условий муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту МБОУ Октябрьская СОШ в части осуществления расчетов, обусловленные нарушением установленного контрактом срока оплаты принятых работ.

Согласно пункту 2.4 контракта оплата выполненных работ производится заказчиком путем безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет подрядчика в течение не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке выполненных работ.

Таким образом, оплата работ по капитальному ремонту МБОУ Октябрьская СОШ на общую сумму 12 597,4 тыс. рублей (средства областного бюджета – 8 554,9 тыс. рублей, средства местного бюджета – 4 042,5 тыс. рублей) осуществлена МБОУ Октябрьская СОШ с несоблюдением установленного контрактом срока от 2 до 10 дней.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2.4 контракта, заказчик производит выплату аванса в размере 10,0% от цены контракта с последующим авансированием после подтверждения факта выполнения работ в объеме произведенного авансового платежа. Авансирование производится после предоставления подрядчиком счета на авансовый платеж в следующем порядке: за счет средств субсидии на иные цели из бюджета Аксайского района в течение 7 рабочих дней.

В ходе проверки установлено, что, в нарушение условий контракта, частичная выплата аванса в 2023 году в сумме 4 747,2 тыс. рублей (средства местного бюджета) произведена с нарушением срока, установленного контрактом, на 2 дня.

В ходе проверки проведены выборочные контрольные обмеры выполненных подрядной ор-

ганизацией ООО «ЮГ-С» объемов работ по объекту: «Капитальный ремонт МБОУ Октябрьская СОШ по адресу: Ростовская область, Аксайский район, п. Октябрьский, ул. Советская, 38».

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, на сумму 95,8 тыс. рублей (частичное отсутствие работ по установке головок термостатических со встроенным датчиком для автоматического регулирования расхода теплоносителя), а также завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 384,9 тыс. рублей.

Визуальным осмотром установлено, что взамен шкафа напольного цельносварного ВРУ-1 20.80.45 IP31 TITAN (УКМ1-С3-2084-31) установлен шкаф напольный цельносварной ВРУ-1 УХЛ 3 IP31 ТУ 27.12.31-010-94634751-2022 производства ООО «Петербург-Электро», взамен шкафов силовых распределительных типа ШРС: 1-28У3/Корпус металлический ШРС-1-0 32 УХЛ3 IP31 (УКМ21-01-31) установлены шкафы силовые распределительные УХЛ 3 IP31 ТУ 27.12.31-010-94634751-2022 производства ООО «Петербург-Электро», взамен сплит-систем настенного типа KERMA26HFAN1/KSGMA26HFAN1 установлены сплит-системы MDV MDSAG-09HRN1/MDDAG-09HN1.

Однако документы, подтверждающие их приобретение и установку подрядной организацией ООО «ЮГ-С», а также приемку заказчиком в рамках контракта, на момент проведения выборочных контрольных обмеров представлены не были.

**Строительство объекта «Водоснабжение левобережной зоны Аксайского района Ростовской области».**

Расходы на строительство объекта «Водоснабжение левобережной зоны Аксайского района Ростовской области» запланированы в рамках регионального проекта «Чистая вода», подпрограммы «Создание условий для обеспечения бесперебойности и роста качества жилищно-коммунальных услуг на территории Ростовской области» государственной программы Ростовской области «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 650.

Согласно отчетам об исполнении бюджета (ф. 0503127) на 01.01.2022, 01.01.2023, 01.10.2023 и информации Управления коммунального и дорожного хозяйства общий объем профинансированных расходов на строительство объекта «Водоснабжение левобережной зоны Аксайского района Ростовской области» составил 1 718 224,7 тыс. рублей (с учетом технических присоединений, строительного контроля).

По результатам проведенного аукциона в электронной форме между Управлением КДХ ААР (далее также – заказчик) и ООО «Полимерспецстрой» (далее также – подрядчик) был заключен муниципальный контракт на выполнение подрядных работ по строительству объекта «Водоснабжение левобережной зоны Аксайского района Ростовской области» на сумму 1 774 967,1 тыс. рублей (финансирование за счет средств федерального бюджета, областного бюджета, местного бюджета) и сроком выполнения работ до 31.03.2024.

В ходе реализации вышеуказанного муниципального контракта сторонами были подписаны 12 дополнительных соглашений, в соответствии с которыми были изменены его условия.

Так, в связи с существенным увеличением в 2021 году цен на строительные ресурсы, в соответствии с п. 8 части 1 статьи 95 закона № 44-ФЗ, во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 09.08.2021 № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 16.04.2022 № 680 «Об установлении порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия», постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2021 № 724 «О некоторых мерах, направленных на обеспечение государственных нужд Ростовской области», дополнительным соглашением цена контракта была увеличена на 461 491,5 тыс. рублей, или на 26%, и составила 2 236 458,6 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2.7 Раздела 2 муниципального контракта (с учетом дополнительных соглашений) предусмотрено авансирование, которое в 2021 году составило 10% от цены контракта; в 2022 году – 30,2% от цены контракта.

В качестве документов, подтверждающих выполнение работ, в ходе проверки были представлены акты выполненных работ по форме КС-2 и справки об их стоимости по форме КС-3 по строительству объекта «Водоснабжение левобережной зоны Аксайского района Ростовской области» на общую сумму 1 585 036,8 тыс. рублей (70% от стоимости муниципального контракта).

Проверкой установлено, что Управлением КДХ Администрации Аксайского района по состоянию на 20.10.2023 подрядчику было перечислено (с учетом авансовых платежей) 1 579 201,8 тыс. рублей.

По данным бухгалтерского учета по состоянию на 01.10.2023 года за Управлением КДХ Администрации Аксайского района числится дебиторская задолженность в сумме 333 777,7 тыс. рублей.

Выборочной проверкой соблюдения сроков перечисления авансовых платежей и сроков оплаты принятых работ были выявлены факты несоблюдения заказчиком условий муниципального контракта, обусловленные нарушением установленного контрактом срока перечисления авансовых платежей на 27 рабочих дней на сумму 223 645,9 тыс. рублей, оплаты принятых работ на 9 календарных дней на сумму 5 114,1 тыс. рублей.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров завышение стоимости выполненных работ не установлено.

Проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований поселений, входящих в состав Аксайского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения установлено следующее.

Исполнение бюджетов поселений, входящих в состав Аксайского района, учет операций с бюджетными средствами, в целом, соответствуют действующему законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Проверкой соблюдения органами местного самоуправления поселений условий предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) в части отсутствия в текущем финансовом году просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов, а также соблюдения органами местного самоуправления муниципального образования, в бюджете которого доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями, условий предоставления из областного бюджета межбюджетных трансфертов в части соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления поселений Аксайского района, установленного Правительством Ростовской области, за 2022 год нарушения не установлены.

В рамках контрольного мероприятия выборочно проверено использование бюджетных средств, выделенных в 2022–2023 годах на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды в части благоустройства общественной территории, расположенной по адресу: Ростовская область, г. Аксай, участок с кадастровым номером 61:02:0120121:4840 (Мухина Балка) (далее – благоустройство общественной территории, объект), в общей сумме 50 825,1 тыс. рублей.

По результатам проверки установлено, что, согласно п. 4.3.3. соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету, администрация Аксайского городского поселения обязуется обеспечить достижение значений результатов предоставления иного межбюджетного трансферта «Реализованы проекты победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания ком-

фортной городской среды в малых городах и исторических поселениях, не менее ед. нарастающим итогом» на 31.12.2022.

Названный показатель, по состоянию на 31.12.2022, не был достигнут.

В соответствии с письмом министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области от 09.02.2023 № 16-01/930 произведен возврат средств из местного бюджета в областной бюджет в сумме 491,5 тыс. рублей.

В результате, в связи с возвратом средств в сумме 491,5 тыс. рублей, Администрацией Аксайского городского поселения не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Принимая во внимание сроки сдачи объекта (31.10.2023), в акте проверки от 27.10.2023 указано на существование рисков невыполнения в установленные сроки работ по благоустройству общественной территории, расположенной по адресу: Ростовская область, г. Аксай, участок с кадастровым номером 61:02:0120121:4840 (Мухина Балка).

В ходе контрольного мероприятия установлены и другие нарушения и недостатки.

\*\*\*

*Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области.*

*Органами местного самоуправления района в ходе проведения контрольного мероприятия, а также в рамках реализации представления Палаты, были приняты меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.*

*Представлены копии документов, свидетельствующих о выполнении отсутствовавших объемов работ и приведении сметной и первичной учетной документации в соответствие с фактически выполненными работами, на общую сумму 4498,7 тыс. рублей.*

*Муниципальные задания общеобразовательных учреждений приведены в соответствие с общероссийским базовым (отраслевым) перечнем государственных и муниципальных услуг.*

*Управлением социальной защиты населения организовано ведение учетной документации в соответствии с действующим Административным регламентом.*

*МБУ Аксайского района «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» усилен контроль за списанием ГСМ. Приняты и иные меры.*

*За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечены 5 должностных лиц.*

*Об итогах контрольного мероприятия проинформированы Губернатор Ростовской области Голубев В.Ю. и Председатель Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.*

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**И.В. Галушкин**

### **III. Результаты мероприятий, проводимых в соответствии с заключенными соглашениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, во II-III кварталах 2023 года**

#### **3.1. Информация о результатах аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд за 2022 год и текущий период 2023 года**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 1.6.4 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 82-О, соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Ростовской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 07.09.2023 № 178, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 07.09.2023 № 156.

**Цели контрольного мероприятия:** анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок в соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**Предмет контрольного мероприятия:** процесс использования объектом аудита средств бюджета муниципального образования при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок, а также организация и эффективность функционирования контрактной системы в сфере закупок.

**Проверяемый период:** 2022 год и текущий период 2023 года.

**Перечень объектов контрольного мероприятия:**

– **администрации 49 муниципальных образований:**

- Верхнедонского района и 10 сельских поселений, входящих в его состав;
- Веселовского района и 4 сельских поселений, входящих в его состав;
- Кашарского района и 10 сельских поселений, входящих в его состав;
- Ремонтненского района и 10 сельских поселений, входящих в его состав;
- Родионово-Несветайского района и 6 сельских поселений, входящих в его состав;
- Советского района и 3 сельских поселений, входящих в его состав;

– **6 муниципальных учреждений:**

– муниципальное казенное учреждение Верхнедонского района «Отдел по делам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций» (далее – МКУ Верхнедонского района «Отдел по делам ГО и ЧС»);

– муниципальное бюджетное учреждение культуры Веселовского района «Районный дом культуры» (далее – МБУК Веселовского района «РДК»);

– муниципальное бюджетное учреждение культуры Кашарского района «Кашарский районный дом культуры» (далее – МБУК «Кашарский РДК»);

– муниципальное бюджетное учреждение культуры Ремонтненского района «Районный дворец культуры и агитационно-культурные бригады» (далее – МБУК Ремонтненского района «РДК и АКБ»);

– муниципальное бюджетное учреждение Родионово-Несветайский районный дом культуры (далее – МБУ Родионово-Несветайский РДК);

– муниципальное бюджетное учреждение культуры «Советский районный дом культуры» (далее – МБУК «Советский РДК»).

**Состав ответственных исполнителей:** главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Тишакова В.А. (руководитель контрольного мероприятия), Завгородний В.Д. (заместитель руководителя контрольного мероприятия), Плешкань Н.В., Силуков С.А., инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Горбов С.И., Крикмейер В.Д., Кузьмичев В.В., Мануйлова В.О., Палатовская О.А., Парахина Л.П., Фоменко А.А., Хохол Н.А.

**Результаты контрольного мероприятия:**

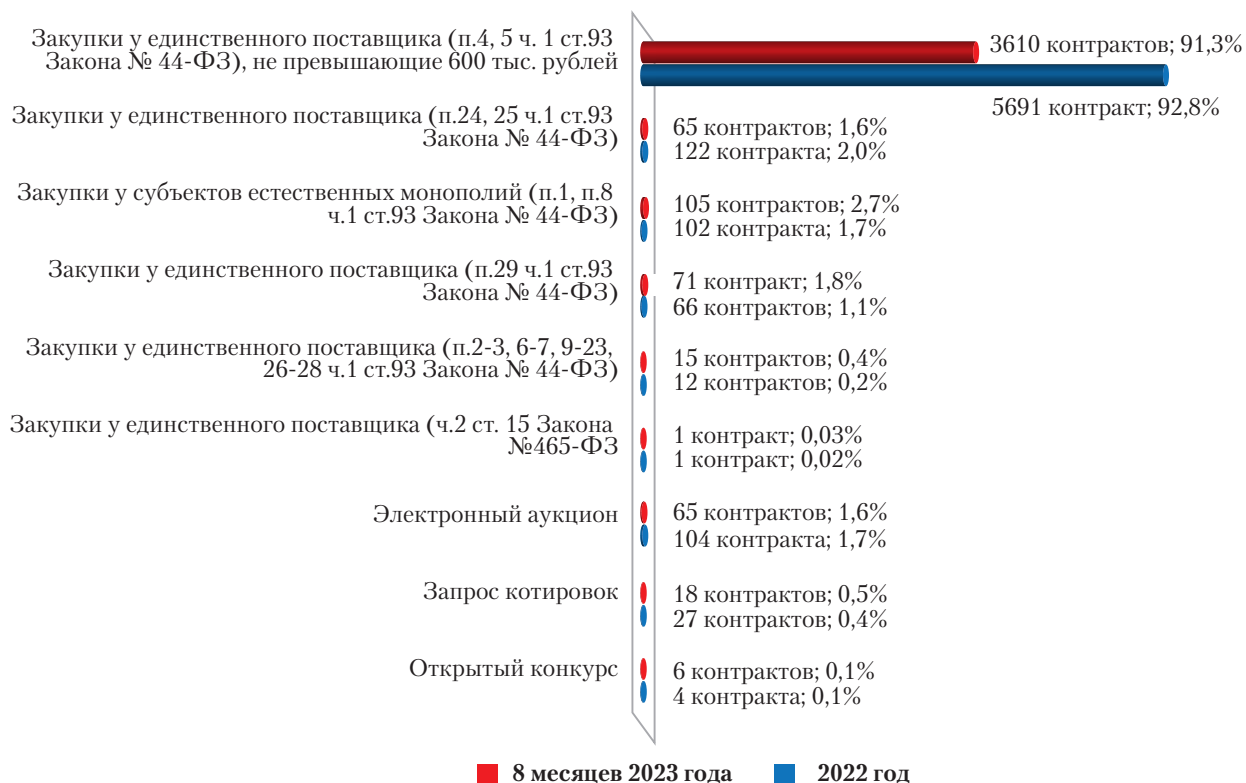
Всего в результате контрольного мероприятия проверено 55 объектов, в том числе: администрации 49 муниципальных образований (из них 6 муниципальных районов и 43 сельских поселения); 6 муниципальных учреждений. Оформлено 115 актов, в том числе: 6 актов проверок администраций районов, 43 акта проверок администраций поселений, 6 актов проверок муниципальных учреждений, 60 актов визуальных осмотров.

В ходе аудита проведена комплексная оценка организации муниципальных закупок с применением риск-ориентированного подхода, включая планирование и осуществление закупок, исполнение контрактов и систему контроля, произведен анализ и дана оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок.

Общий объем проверенных средств составил 2 038 121,6 тыс. рублей, в том числе в 2022 году – 1 198 080,7 тыс. рублей, за 8 месяцев 2023 года – 840 040,9 тыс. рублей.

Информация о структуре закупок по способу определения поставщика по 49 проверенным муниципальным образованиям представлена на диаграмме.

**Структура муниципальных закупок за 2022 год и 8 месяцев 2023 года**



Анализ муниципальных закупок показал, что наибольшую долю составили закупки у единственного поставщика, не превышающие 600,0 тыс. рублей.

Проведенный аудит показал, что потенциальной экономии бюджетных средств на стадии формирования и обоснования начальных (максимальных) цен контрактов не установлено. Общая экономия бюджетных средств, полученная в процессе определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), как разница между первоначально объявленной ценой и ценой заключенного контракта, в 2022 году составила 39 303,6 тыс. рублей, за 8 месяцев 2023 года – 33 624,1 тыс. рублей. Экономия бюджетных средств, полученная при исполнении контрактов, в 2022 году составила 16 042,6 тыс. рублей, за 8 месяцев 2023 года – 5 592,0 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия установлен ряд нарушений и недостатков в сфере закупок, среди которых выделены следующие группы типичных нарушений и недостатков:

1. Нарушения при планировании закупок – 151 факт (доля 5,8% от общего количества выявленных нарушений), в том числе:



– заключение контрактов, не предусмотренных планами-графиками закупок, – 107 фактов по 7 объектам (Администрация Верхнедонского района и администрации 2 его поселений; администрация 1 поселения Веселовского района; администрации 2 поселений Родионово-Несветайского района и МБУ Родионово-Несветайский РДК);

– нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в открытом доступе – 44 факта по 27 объектам (администрации 2 поселений Верхнедонского района; Администрация Кашарского района и администрации 8 его поселений; администрации 9 поселений Ремонтненского района; администрации 5 поселений Родионово-Несветайского района; администрации 2 поселений Советского района).

2. Нарушения при осуществлении закупок – 96 фактов (доля 3,7% от общего количества выявленных нарушений), в том числе:

– нарушения при обосновании начальной (максимальной) цены контракта – 61 факт по 11 объектам (Администрация Веселовского района; Администрация Кашарского района; Администрация Ремонтненского района и администрации 5 его поселений; Администрация Родионово-Несветайского района и администрация 1 его поселения; Администрация Советского района);

– нарушения при нормировании в сфере закупок – 21 факт по 21 объекту (администрации 4 поселений Веселовского района; Администрация Кашарского района и администрации 9 его поселений; администрации 2 поселений Ремонтненского района; Администрация Родионово-Несветайского района и администрации 4 его поселений);

– нарушения при предоставлении преимуществ отдельным участникам закупок – 10 фактов по 9 объектам (администрации 2 поселений Верхнедонского района; администрация 1 поселения Веселовского района; администрации 3 поселений Кашарского района; администрации 2 поселений Ремонтненского района; Администрация Советского района);

– несоблюдение требований к содержанию извещения об осуществлении закупки – 3 факта по 2 объектам (Администрация Ремонтненского района; администрация 1 поселения Советского района);

– нарушения, связанные с обеспечением заявок на участие в закупке, – 1 факт по 1 объекту (Администрация Советского района).

3. Нарушения при заключении контрактов – 1 273 факта (доля 49,2% от общего количества выявленных нарушений), в том числе:

– невключение в контракт обязательных условий – 1 260 фактов по 51 объекту (администрации 8 поселений Верхнедонского района; Администрация Веселовского района и администрации 4 его поселений, МБУК Веселовского района «РДК»; Администрация Кашарского района и администрации 10 его поселений, МБУК «Кашарский РДК»; Администрация Ремонтненского района и администрации 10 его поселений, МБУК Ремонтненского района «РДК и АКБ»; Администрация Родионово-Несветайского района и администрации 6 его поселений, МБУ Родионово-Несветайский РДК; Администрация Советского района и администрации 3 его поселений, МБУК «Советский РДК»);

– нарушения при осуществлении закупок у единственного поставщика – 11 фактов по 4 объектам (Администрация Верхнедонского района и МКУ Верхнедонского района «Отдел по делам ГО и ЧС»; администрация 1 поселения Кашарского района; Администрация Ремонтненского района);

– несоответствие контракта требованиям, предусмотренным извещением об осуществлении закупки, – 2 факта по 2 объектам (Администрация Кашарского района; администрация 1-го поселения Советского района).

4. Нарушения и недостатки при исполнении контрактов – 271 факт (доля 10,5% от общего количества выявленных нарушений) на общую сумму 18 808,4 тыс. рублей (доля 74,9% от общей суммы выявленных нарушений), в том числе:

– несоблюдение принципа эффективности при осуществлении закупок – 82 факта на сумму 17 953,5 тыс. рублей (доля 71,5% от общей суммы выявленных нарушений) по 16 объектам (Администрация Верхнедонского района и администрация 1 его поселения; Администрация Кашарского района и администрация 1 его поселения; администрации 3 поселений Ремонтненского района;

Администрация Родионово-Несветайского района и администрации 6 его поселений; администрации 2 поселений Советского района). Объем выявленных неэффективно использованных средств в основном обусловлен недостижением целей осуществления закупок и социальных результатов;

– нарушения условий исполнения контрактов, в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту, – 70 фактов по 28 объектам (Администрация Верхнедонского района и администрации 4 его поселений; Администрация Веселовского района; Администрация Кашарского района и администрации 3 его поселений; Администрация Ремонтненского района и администрации 8 его поселений; администрации 6 поселений Родионово-Несветайского района; Администрация Советского района и администрации 2 его поселений);

– отсутствие экспертизы результатов закупки, несоблюдение требований, предъявляемых к результатам экспертизы, – 67 фактов по 34 объектам (администрация 1 поселения Верхнедонского района и МКУ Верхнедонского района «Отдел по делам ГО и ЧС»; Администрация Веселовского района и МБУК Веселовского района «РДК»; администрации 9 поселений Кашарского района и МБУК «Кашарский РДК»; Администрация Ремонтненского района и администрации 9 его поселений, МБУК Ремонтненского района «РДК и АКБ»; Администрация Родионово-Несветайского района и администрации 6 его поселений, МБУ Родионово-Несветайский РДК; администрация 1-го поселения Советского района);

– внесение изменений в контракт с нарушением требований – 34 факта по 14 объектам (администрации 2 поселений Кашарского района; Администрация Ремонтненского района и администрации 2 его поселений; Администрация Родионово-Несветайского района и администрации 5 его поселений; Администрация Советского района и администрации 2 его поселений);

– неприменение мер ответственности по контракту, отсутствие взыскания неустойки (пени, штрафов) за нарушение условий контракта – 11 фактов на сумму 741,8 тыс. рублей (доля 3,0% от общей суммы выявленных нарушений) по 9 объектам (Администрация Кашарского района и администрации 2 его поселений; администрации 3 поселений Ремонтненского района; администрации 2 поселений Родионово-Несветайского района; Администрация Советского района);

– приемка и оплата товаров, работ, услуг, не соответствующих условиям контрактов, – 7 фактов на сумму 113,1 тыс. рублей по 6 объектам (Администрация Ремонтненского района и администрации 2 его поселений; администрации 3 поселений Родионово-Несветайского района).

5. Иные нарушения в сфере закупок – 233 факта (доля 9,0% от общего количества выявленных нарушений), в том числе:

– нарушения при направлении информации, подлежащей размещению в реестре контрактов, – 117 фактов по 43 объектам (Администрация Верхнедонского района и администрации 3 его поселений; Администрация Веселовского района и администрации 4 его поселений; Администрация Кашарского района и администрации 10 его поселений; Администрация Ремонтненского района и администрации 10 его поселений, МБУК Ремонтненского района «РДК и АКБ»; Администрация Родионово-Несветайского района и администрации 6 его поселений, МБУ Родионово-Несветайский РДК; Администрация Советского района и администрации 2 его поселений);

– нарушения при организации и проведении ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков – 67 фактов по 34 объектам (Администрация Веселовского района и администрации 3 его поселений; Администрация Кашарского района и администрации 9 его поселений; Администрация Ремонтненского района и администрации 9 его поселений; Администрация Родионово-Несветайского района и администрации 5 его поселений; Администрация Советского района и администрации 3 его поселений);

– нарушения порядка формирования контрактной службы и комиссии по осуществлению закупок – 27 фактов по 15 объектам (администрация 1 поселения Веселовского района и МБУК Веселовского района «РДК»; администрации 3 поселений Кашарского района; администрации 3 поселений Ремонтненского района; Администрация Родионово-Несветайского района и администрации 3 его поселений, МБУ Родионово-Несветайский РДК; администрация 1 поселения Советского района и МБУК «Советский РДК»);

– несоблюдение требований к ведению реестров закупок, осуществленных без заключения контрактов, – 22 факта по 12 объектам (администрация 1 поселения Веселовского района и

МБУК Веселовского района «РДК»; администрация 1 поселения Кашарского района; Администрация Ремонтненского района и администрация 1 его поселения; администрации 6 поселений Родионово-Несветайского района; Администрация Советского района).

6. Нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, – 430 фактов (доля 16,6% от общего количества выявленных нарушений) на общую сумму 5 823,0 тыс. рублей (доля 23,2% от общей суммы выявленных нарушений), в том числе:

– нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни первичными учетными документами, – 376 фактов на сумму 5 093,7 тыс. рублей по 14 объектам (администрации 2 поселений Веселовского района; администрации 4 поселений Ремонтненского района и МБУК Ремонтненского района «РДК и АКБ»; администрации 6 поселений Родионово-Несветайского района и МБУ Родионово-Несветайский РДК);

– нарушение требований, предъявляемых к оформлению и ведению регистров бухгалтерского учета, – 38 фактов по 2 объектам (администрации 2 поселений Веселовского района);

– нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, – 16 фактов на сумму 729,3 тыс. рублей по 8 объектам (администрация 1 поселения Верхнедонского района; администрация 1 поселения Веселовского района; администрация 1 поселения Кашарского района; Администрацией Ремонтненского района и администрации 2 его поселений; администрации 2 поселений Родионово-Несветайского района).

7. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 130 фактов (доля 5,0% от общего количества выявленных нарушений) на общую сумму 466,5 тыс. рублей (доля 1,9% от общей суммы выявленных нарушений), в том числе:

– осуществление необоснованных расходов – 125 фактов на сумму 466,5 тыс. рублей по 10 объектам (администрации 10 поселений Ремонтненского района);

– несоответствие внутренних документов заказчика требованиям законодательства – 5 фактов по 4 объектам (МБУК «Кашарский РДК»; администрация 1 поселения Ремонтненского района; администрации 2 поселений Родионово-Несветайского района).

8. Кроме того, допущено неправомерное предоставление в безвозмездное пользование объектов муниципального имущества, в том числе предоставление муниципального имущества в пользование без оформления договорных отношений, – 3 факта (доля 0,1% от общего количества выявленных нарушений) по 1 объекту (администрация 1 поселения Верхнедонского района).

Выявлены и другие нарушения и недостатки, изложенные в актах по результатам контрольного мероприятия.

Для оценки эффективности закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд было применено 23 критерия оценки. Проведенный анализ результатов оценки в проверенных 49 муниципальных образованиях по 55 объектам аудита показал, что на 01.01.2023 низкий уровень эффективности сложился по 11 объектам, или 20,0%, средний уровень – по 18 объектам, или 32,7%, высокий уровень – по 26 объектам, или 47,3% от общего количества. По состоянию на 01.09.2023 низкий уровень эффективности сложился по 10 объектам, или 18,2%, средний уровень – по 19 объектам, или 34,5%, высокий уровень – по 26 объектам, или 47,3% от общего количества.

\*\*\*

*Отчет по результатам контрольного мероприятия утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 07.11.2023 № 34).*

*По результатам контрольного мероприятия направлено 55 представлений объектам контроля для принятия мер. В ходе контрольного мероприятия, а также в рамках реализации представлений, органами местного самоуправления проведена работа по устранению и прекращению выявленных нарушений, недопущению их в дальнейшем. Неиспользуемая коммунальная техника зарегистрирована и поставлена на учет в ГИБДД и эксплуатируется в хозяйственной деятельности. Установлено и введено в эксплуатацию оборудование. Объектами контроля приняты меры по взысканию сумм с подрядчиков за отсутствующие работы либо обеспечено их выполнение. Приняты меры по взысканию неустоек (штрафов, пеней) за нарушение условий контрактов. Усилен контроль за соблюдением законодательства в сфере закупок. Приняты и иные меры.*

Органами местного самоуправления принято 139 муниципальных правовых и распорядительных актов по результатам проверок. За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 80 должностных лиц.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в представительные органы Верхнедонского, Веселовского, Кашарского, Ремонтненского, Родионово-Несветайского, Советского районов в соответствии с соглашениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Об итогах проведенной работы проинформированы Первый заместитель Губернатора Ростовской области Скрябин А.Ю. и Председатель Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

Контрольное мероприятие снято с контроля Палаты.

**Начальник управления  
муниципального контроля  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**Д.А. Бирюков**

### **3.2. Информация о результатах оценки эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью, проверки соблюдения установленного порядка формирования, управления и распоряжения такой собственностью за 2022 год и текущий период 2023 года**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 1.6.11 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 82-О, соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Ростовской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 16.05.2023 № 91, от 02.06.2023 № 98, от 10.07.2023 № 127, удостоверения на право проведения контрольного мероприятия от 16.05.2023 № 81, от 10.07.2023 № 120.

**Цели контрольного мероприятия:**

- оценка эффективности формирования, управления и распоряжения муниципальной собственностью;
- проверка соблюдения установленного порядка формирования, управления и распоряжения муниципальной собственностью;
- оценка полноты и своевременности поступления доходов от использования и распоряжения муниципальной собственностью в бюджет муниципального образования.

**Предмет контрольного мероприятия:** деятельность органов местного самоуправления по формированию, управлению и распоряжению муниципальной собственностью.

**Проверяемый период:** 2022 год и текущий период 2023 года.

**Перечень объектов контрольного мероприятия:**

- администрации 44 муниципальных образований и структурные подразделения администраций, осуществляющие функции по управлению и распоряжению муниципальным имуществом и земельными участками:
  - Багаевского района и 5 сельских поселений, входящих в его состав;
  - Волгодонского района и 7 сельских поселений, входящих в его состав;
  - Дубовского района и 13 сельских поселений, входящих в его состав;
  - Зимовниковского района и 11 сельских поселений, входящих в его состав;
  - Куйбышевского района и 3 сельских поселений, входящих в его состав;
  - 3 отраслевых органа администраций муниципальных образований:
  - Отдел культуры Администрации Багаевского района Ростовской области (далее – Отдел культуры Администрации Багаевского района);
  - Отдел культуры, физической культуры и работы с молодежью Администрации Дубовского района Ростовской области (далее – Отдел культуры Администрации Дубовского района);
  - Отдел культуры, молодежной политики, спорта и туризма Администрации Куйбышевского района (далее – Отдел культуры Администрации Куйбышевского района);
- 18 муниципальных учреждений:
  - муниципальное бюджетное учреждение культуры Багаевского района Ростовской области «Централизованная клубная система» (далее – МБУК Багаевского района «ЦКС»);
  - муниципальное бюджетное учреждение культуры Багаевского района Ростовской области «Межпоселенческая центральная районная библиотека» (далее – МБУК Багаевского района «МЦРБ»);
  - муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования Багаевская детская школа искусств (далее – МБОУ ДО Багаевская ДШИ);
  - муниципальное бюджетное учреждение культуры «Романовский районный дом культуры» Волгодонского района (далее – МБУК «Романовский РДК»);
  - муниципальное бюджетное учреждение культуры Потаповского сельского поселения «Потаповский сельский дом культуры» Волгодонского района (далее – МБУК «Потаповский СДК»);
  - муниципальное бюджетное учреждение культуры Романовского сельского поселения «Лагутинский сельский дом культуры» Волгодонского района (далее – МБУК «Лагутинский СДК»);
  - муниципальное бюджетное учреждение культуры Дубовского района «Районный Дом

культуры» (далее – МБУК Дубовского района «РДК»);

– муниципальное бюджетное учреждение культуры «Андреевский сельский Дом культуры» Андреевского сельского поселения Дубовского района (далее – МБУК «Андреевский СДК»);

– муниципальное бюджетное учреждение культуры «Барабанщиковский сельский Дом культуры» Барабанщиковского сельского поселения Дубовского района (далее – МБУК «Барабанщиковский СДК»);

– муниципальное бюджетное учреждение культуры «Вербовологовский сельский Дом культуры» Вербовологовского сельского поселения Дубовского района (далее – МБУК «Вербовологовский СДК»);

– муниципальное бюджетное учреждение культуры «Ериковский сельский дом культуры» Дубовского сельского поселения (далее – МБУК «Ериковский СДК»);

– муниципальное бюджетное учреждение культуры «Мирненский сельский Дом культуры» Мирненского сельского поселения Дубовского района (далее – МБУК «Мирненский СДК»);

– муниципальное бюджетное учреждение культуры «Романовский сельский Дом культуры» Романовского сельского поселения Дубовского района (далее – МБУК «Романовский СДК»);

– муниципальное учреждение культуры Районный дворец культуры «Юбилейный» Зимовниковского района (далее – МУК РДК «Юбилейный»);

– муниципальное бюджетное учреждение культуры Куйбышевского района «Куйбышевская районная межпоселенческая центральная библиотека» (далее – МБУК «Куйбышевская районная МЦБ»);

– муниципальное бюджетное учреждение культуры Куйбышевского района «Районный дом культуры» (далее – МБУК Куйбышевского района «РДК»);

– муниципальное учреждение культуры «Централизованная клубная система Кринично-Лугского сельского поселения Куйбышевского района Ростовской области» (далее – МУК «ЦКС Кринично-Лугского сельского поселения»);

– муниципальное бюджетное учреждение культуры Куйбышевского сельского поселения «Клубная система Куйбышевского сельского поселения» (далее – МБУК «КС Куйбышевского сельского поселения»);

**– 6 муниципальных унитарных предприятий:**

– муниципальное унитарное предприятие Багаевское управление жилищно-коммунального хозяйства Багаевского сельского поселения (далее – МУП БУ ЖКХ);

– муниципальное унитарное предприятие «Автосервис» Дубовского района (далее – МУП «Автосервис»);

– муниципальное унитарное предприятие «Исток» Дубовского сельского поселения (далее – МУП «Исток»);

– муниципальное унитарное производственное предприятие жилищно-коммунального хозяйства Зимовниковского района (далее – МУПП ЖКХ);

– муниципальное унитарное предприятие «Строительный участок» Зимовниковского сельского поселения (далее – МУП «Строительный участок»);

– муниципальное унитарное предприятие «Водоканал» Куйбышевского района Ростовской области (далее – МУП «Водоканал»).

Кроме того, в рамках контрольного мероприятия проведен анализ и обобщение информации о муниципальном имуществе и доходах от его использования, представленной по запросу 129 муниципальными образованиями Ростовской области, с которыми заключены соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Силуков С.А. (руководитель контрольного мероприятия), Тишакова В.А. (заместитель руководителя контрольного мероприятия), Завгородний В.Д., Плешкань Н.В., инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Горбов С.И., Крикмейер В.Д., Кузьмичев В.В., Мануйлова В.О., Палатовская О.А., Парахина Л.П., Фоменко А.А., Хохол Н.А.

**Результаты контрольного мероприятия:**

Всего в результате контрольного мероприятия проверен 71 объект, в том числе: администрации 44 муниципальных образований (из них 5 муниципальных районов и 39 сельских поселений); 3 от-

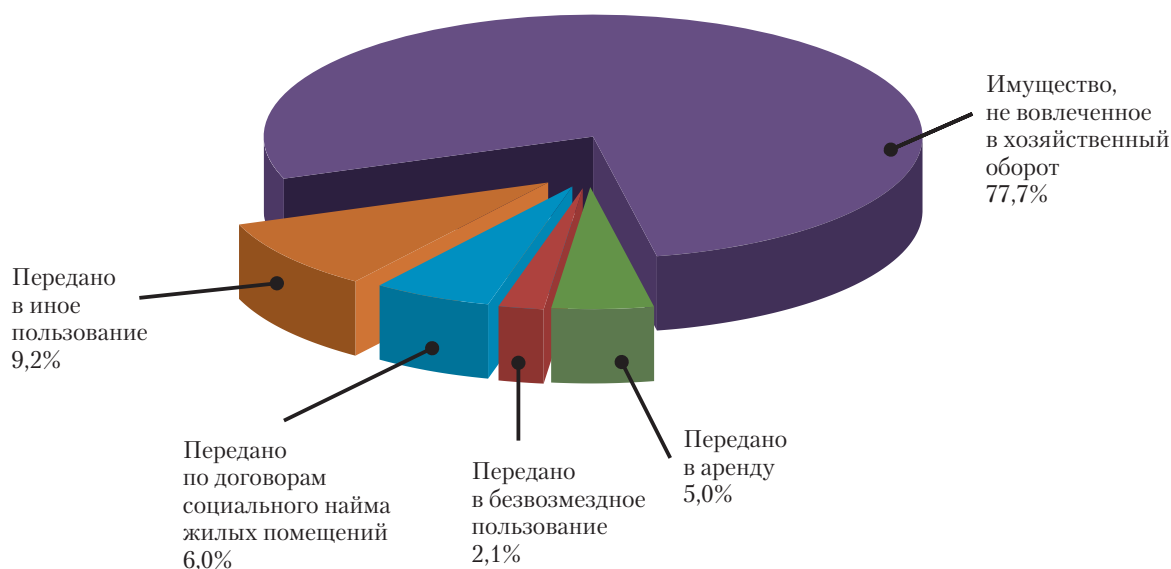
раслевых органа администраций, 18 муниципальных учреждений и 6 муниципальных унитарных предприятий. Оформлено 87 актов, в том числе: 5 сводных актов по муниципальным районам, 8 актов проверок администраций районов и отраслевых органов, 39 актов проверок администраций поселений, 18 актов проверок муниципальных учреждений, 6 актов проверок муниципальных унитарных предприятий, 11 актов визуальных осмотров.

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка соблюдения законодательства, осуществлены выезды и визуальные осмотры объектов муниципального имущества и земельных участков, проведена оценка эффективности и результативности их использования, обеспечения наполнения бюджета неналоговыми доходами от использования и продажи муниципального имущества.

Анализ показал, что в реестрах муниципального имущества проверенных 44-х муниципальных образований на 01.01.2022 учтено 8 929 единиц имущества общей стоимостью 17 610 596,3 тыс. рублей, на 01.01.2023 учтено 8 965 единиц имущества общей стоимостью 13 427 612,0 тыс. рублей, на 01.06.2023 учтено 8 445 единиц имущества общей стоимостью 14 336 887,9 тыс. рублей.

Информация о структуре имущества казны, включенного в реестры муниципального имущества проверенных 44-х муниципальных образований, по состоянию на 01.06.2023 представлена на диаграмме.

#### Структура имущества казны, включенного в реестры муниципального имущества проверенных 44-х муниципальных образований, по состоянию на 01.06.2023



По состоянию на 01.06.2023 значительная часть имущества казны, включенного в реестры муниципального имущества проверенных 44-х муниципальных образований, составляет имущество, не вовлеченное в хозяйственный оборот – 77,7%, при этом по сравнению с 2022 годом объем имущества, не вовлеченного в хозяйственный оборот, снизился на 172 единицы, или на 3,7 процента.

Доходы от использования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности проверенных 44 муниципальных образований, за 2021 год поступили в сумме 25 830,0 тыс. рублей, за 2022 год – в сумме 69 261,2 тыс. рублей, на 01.06.2023 – в сумме 17 778,4 тыс. рублей. В 2022 году, по сравнению с 2021 годом, указанные доходы увеличились на 43 431,2 тыс. рублей, или в 2,7 раза, в основном за счет поступления доходов от продажи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.

Задолженность по доходам от использования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности проверенных 44-х муниципальных образований, по состоянию на 01.01.2022 составила 671,0 тыс. рублей, на 01.01.2023 – 780,6 тыс. рублей, на 01.06.2023 – 941,8 тыс. рублей. В 2022 году, по сравнению с 2021 годом, задолженность увеличилась на 109,6 тыс. рублей, или на 16,3 процента. По состоянию на 01.06.2023 задолженность увеличилась на 161,2 тыс. рублей, или на 20,7 процента.

По результатам контрольного мероприятия установлен широкий спектр нарушений в сфере управления муниципальным имуществом и других правовых актов.

1. Нарушения при формировании и исполнении бюджета:

– нарушение порядка разработки прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества – 8 фактов по 6 объектам (администрации Багаевского и Зимовниковского районов и администрации 4 поселений Зимовниковского района);

– нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации – 8 фактов по 5 объектам (Администрация Зимовниковского района, администрации 2 поселений Багаевского района, администрация 1 поселения Волгодонского района, администрация 1 поселения Куйбышевского района);

– неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета – 51 факт на сумму 1 009,0 тыс. рублей по 29 объектам (Администрация Багаевского района и администрации 5 его поселений, Администрация Волгодонского района и администрации 4 его поселений, Администрация Дубовского района и администрации 6 его поселений, Администрация Зимовниковского района и администрации 8 его поселений, администрации 2 поселений Куйбышевского района), в том числе: зачисление неналоговых доходов от использования муниципальной собственности на несоответствующий код бюджетной классификации доходов бюджета; отсутствие Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет либо ее несоответствие постановлению Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574; наличие задолженности по арендной плате в бюджет в сумме 814,5 тыс. рублей; осуществление расчета прогнозируемого объема поступлений доходов без применения коэффициента-дефлятора, что повлекло занижение плановых назначений на сумму 194,5 тыс. рублей; в Перечень главных администраторов доходов не включены 2 кода классификации доходов бюджета; доходы от аренды имущества запланированы на несоответствующий код бюджетной классификации доходов;

– нарушения при выполнении или невыполнении муниципальных задач и функций органами местного самоуправления, муниципальными учреждениями – 81 факт на сумму 1 818,0 тыс. рублей по 38 объектам (Администрация Багаевского района и администрации 5 его поселений, Администрация Волгодонского района и администрации 6 его поселений, Администрация Дубовского района и администрации 13 его поселений, Администрация Зимовниковского района и администрации 7 его поселений, администрации 3 поселений Куйбышевского района), связанные с несоответствием отдельных муниципальных правовых актов требованиям действующего законодательства; отсутствием правовых актов, регулирующих порядок создания, реорганизации, ликвидации муниципальных учреждений и предприятий, порядок определения видов особо ценного движимого имущества в отношении муниципальных учреждений, решение об условиях приватизации муниципального имущества, осуществление контроля за сохранностью и использованием по назначению муниципального имущества; отсутствием контроля за использованием по назначению и сохранностью принадлежащего муниципальным учреждениям и предприятиям на праве оперативного управления или хозяйственного ведения муниципального имущества; неверным отражением информации о сумме кредиторской и дебиторской задолженности муниципального предприятия – на сумму 1 818,0 тыс. рублей;

– несоблюдение принципа эффективности – 21 факт на сумму 21 077,4 тыс. рублей по 12 объектам (Администрация Багаевского района и администрации 3 его поселений, администрации 3 поселений Волгодонского района, администрация 1 поселения Дубовского района, администрации 2 поселений Зимовниковского района, администрация 1 поселения Куйбышевского района, 1 муниципальное учреждение), в том числе в связи с неиспользованием 26 контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов, 36 книг, 3 единиц специализированной коммунальной техники (вакуумные машины); оплатой коммунальных услуг, потребленных ссудополучателями и арендаторами муниципального имущества; расходами по оплате транспортного налога на автотранспортные средства, которые находятся в нерабочем состоянии и не эксплуатируются.

2. Нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету:

– нарушение требований по формированию учетной политики – 28 фактов по 26 объектам (Ад-



министрация Багаевского района и администрации 5 его поселений, Администрация Волгодонского района, Администрация Дубовского района и администрации 12 его поселений, Администрация Куйбышевского района, администрация 1 поселения Зимовниковского района, 4 муниципальных учреждения), связанные с неопределением порядка ведения аналитического учета объектов в составе имущества казны; невнесением изменений в части учета объектов основных средств стоимостью до 10,0 тыс. рублей включительно и земельных участков, используемых учреждениями на праве постоянного (бессрочного) пользования;

– нарушение требований, предъявляемых к оформлению и ведению регистров бухгалтерского учета, – 3 456 факта по 41 объекту (Администрация Багаевского района и администрации 5 его поселений, Отдел культуры Багаевского района, Отдел культуры Дубовского района, администрации 7 поселений Волгодонского района, администрации 9 поселений Дубовского района, Отдел культуры Администрации Куйбышевского района, администрации 3 поселений Куйбышевского района и 13 муниципальных учреждений);

– нарушение требований, предъявляемых к проведению и документальному оформлению результатов инвентаризации активов и обязательств, – 2 факта по 2 объектам (администрации Багаевского и Дубовского районов);

– нарушения требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, установленных Инструкцией по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, – 1 550 фактов на сумму 2 387 677,9 тыс. рублей по 48 объектам (Администрация Багаевского района и администрации 5 его поселений, Администрация Дубовского района и администрации 13 его поселений, администрации 11 поселений Зимовниковского района, администрации 4 поселений Волгодонского района, администрации 3 поселений Куйбышевского района, 10 муниципальных учреждений), связанные с отражением объектов недвижимого имущества на счетах в отсутствие документов, подтверждающих государственную регистрацию права на указанные объекты; отражением стоимости земельных участков без учета результатов проведенной государственной кадастровой оценки, утвержденной постановлением минимущества Ростовской области от 11.11.2022 № П-7, иные нарушения, связанные с неверным отражением объектов имущества либо отсутствием их учета на бухгалтерских счетах.

### 3. Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью:

– неосуществление (ненадлежащее осуществление) полномочий собственника имущества унитарного предприятия – 254 факта по 6 объектам (Администрация Дубовского района и администрации 1 его поселения, Администрация Куйбышевского района, администрация 1 поселения Багаевского района, Администрация Зимовниковского района и администрация 1 его поселения), в том числе: не приняты меры в отношении самовольной постройки, возведенной в отсутствие выданного разрешения на строительство; не осуществлено согласование 224 крупных сделок; не приняты решения о ликвидации или реорганизации муниципального унитарного предприятия в связи с невозможностью восстановления стоимости чистых активов до минимального размера уставного фонда; не определен порядок составления, утверждения и установления показателей планов (программы) финансово-хозяйственной деятельности унитарного предприятия и не утверждены показатели экономической эффективности деятельности унитарного предприятия;

– нарушение порядка отнесения имущества учреждения к категории особо ценного движимого имущества – 93 факта по 8 муниципальным учреждениям (в 6 муниципальных образованиях), в связи с невключением в перечень особо ценного движимого имущества объектов основных средств, стоимость которых за единицу превышает размер, установленный нормативным правовым актом местной администрации;

– перечисление с нарушением сроков унитарным предприятием в бюджет установленной части прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, – 1 факт на сумму 27,2 тыс. рублей (Зимовниковский район);

– нарушение порядка учета и ведения реестра муниципального имущества – 5 672 факта по 43 объектам (Администрация Багаевского района и администрации 5 его поселений, Администрация Волгодонского района и администрации 7 его поселений, Администрация Дубовского района и администрации 13 его поселений, Администрация Зимовниковского района и администрации

11 его поселений, Администрация Куйбышевского района и администрации 2 его поселений), в том числе: не указаны либо указаны недостоверные сведения об объектах учета; стоимость земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, указана без учета проведенной государственной кадастровой оценки; включены объекты, не относящиеся к недвижимому имуществу; информация об объектах учета, подлежащая включению в реестр муниципального имущества, не вносилась;

– несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр муниципального имущества, исключения из реестра муниципального имущества – 26 фактов по 12 объектам (Администрация Дубовского района, 10 муниципальных учреждений, 1 муниципальное предприятие);

– несоблюдение требования (порядка) государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним – 297 фактов по 24 объектам (Администрация Багаевского района и администрации 5 его поселений, администрации 8 поселений Дубовского района, администрации 2 поселений Зимовниковского района, 5 муниципальных учреждений, 3 муниципальных предприятия);

– нарушение порядка приватизации муниципального имущества – 1 факт по 1 объекту (Администрация Дубовского района), в связи с подписанием протокола об итогах аукциона с нарушением срока на 10 дней;

– неправомерное предоставление в аренду, безвозмездное пользование, в том числе предоставление муниципального имущества в пользование без оформления договорных отношений, – 60 фактов по 8 объектам (Администрация Волгодонского района, администрации 3 поселений Багаевского района, администрации 4 поселений Дубовского района), в том числе: передача в безвозмездное пользование нежилого помещения юридическому лицу, не относящемуся к категории лиц, которым может быть предоставлено муниципальное имущество в безвозмездное пользование; без оформления договорных отношений и в отсутствие постановления администрации переданы в пользование объекты муниципальной собственности; без проведения оценки объектов имущества по договорам аренды переданы объекты муниципального имущества (специальное оборудование); на основании решений представительного органа заключены договоры о предоставлении земельных участков в аренду, при этом управление и распоряжение земельными участками относится к полномочиям местной администрации;

– несоблюдение порядка аренды земельных участков – 18 фактов на сумму 317,0 тыс. рублей по 5 объектам (Администрация 1 поселения Багаевского района, Администрация Дубовского района и администрация 1 его поселения, Администрация Куйбышевского района, 1 муниципальное предприятие), в связи с передачей земельных участков без заключения договора аренды и взимания арендной платы; не переоформлено право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком на право аренды земельного участка; корректировка размера арендной платы путем применения индекса инфляции не осуществлялась;

– несоблюдение порядка предоставления права безвозмездного срочного пользования земельными участками – 2 факта по 1 объекту (1 поселение Багаевского района), в связи с передачей земельного участка с видом разрешенного использования «для здания сельской администрации» и нежилого помещения, расположенного на нем, в безвозмездное пользование сторонней организации без изменения вида разрешенного использования;

– несоблюдение требования (порядка) государственной регистрации прав на земельные участки и сделок с ними – 2 факта по 2 объектам (администрация 1 поселения Багаевского района, администрация 1 поселения Куйбышевского района);

– неисполнение (ненадлежащее исполнение) договорных обязательств в отношении муниципального имущества – 3 факта на сумму 184,8 тыс. рублей по 2 объектам (администрация 1 поселения Дубовского района, 1 муниципальное учреждение), в части взимания просроченной задолженности по арендной плате в сумме 155,6 тыс. рублей и неполучения доходов от собственности в части оплаты расходов за коммунальные услуги в сумме 29,2 тыс. рублей, без возмещения затрат.

4. Нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита – 26 фактов по 22 объектам (Администрация Багаевского района и администрации 5 его поселений, Отдел культуры Дубовского района, Администрация Волгодонского района, Администрация Дубовского района

и администрации 4 его поселений, Администрация Зимовниковского района и администрации 8 его поселений), связанные с отсутствием проведения внутреннего финансового аудита, а также с принятием решения об упрощенном его проведении при несоблюдении установленных требований.

Выявлены и другие нарушения и недостатки, изложенные в актах по результатам контрольного мероприятия.

Для оценки эффективности формирования, управления и распоряжения муниципальной собственностью было применено 42 критерия оценки. Проведенный анализ результатов оценки в проверенных 44 муниципальных образованиях показал, что на 01.01.2023 низкий уровень эффективности сложился в 15 муниципальных образованиях, или 34,1%, средний уровень – в 25 муниципальных образованиях, или 56,8%, высокий уровень – в 4-х муниципальных образованиях, или 9,1% от общего количества. По состоянию на 01.06.2023 низкий уровень эффективности сложился в 15 муниципальных образованиях, или 34,1%, средний уровень – в 24 муниципальных образованиях, или 54,5%, высокий уровень – в 5 муниципальных образованиях, или 11,4% от общего количества.

\*\*\*

*Отчет по результатам контрольного мероприятия утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 24.07.2023 № 23).*

*По результатам контрольного мероприятия направлено 42 представления и 1 письмо главам администраций муниципальных образований для принятия мер. В рамках реализации представлений органами местного самоуправления проведена работа по устранению выявленных нарушений. Введены в эксплуатацию 1 единица коммунальной техники и 62 единицы движимого имущества. Проводится работа по обеспечению эксплуатации 3 единиц коммунальной техники и продаже 3 единиц неиспользуемой коммунальной техники. Погашена задолженность по арендной плате и оплате коммунальных услуг арендаторами и ссудополучателями муниципального имущества на сумму 474,3 тыс. рублей. Заключены договоры о возмещении расходов по оплате коммунальных услуг ссудополучателями муниципального имущества и договоры аренды земельных участков с муниципальными унитарными предприятиями. Приняты и иные меры.*

*Органами местного самоуправления принято 240 муниципальных правовых и распорядительных актов по результатам проверок. За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 82 должностных лица.*

*Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в представительные органы Багаевского, Волгодонского, Дубовского, Зимовниковского, Куйбышевского районов в соответствии с соглашениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.*

*Информационное письмо направлено в министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области для обеспечения эффективного использования коммунальной техники и имущества по назначению, а также планирования бюджетных средств с учетом обоснования фактической потребности муниципальных образований.*

*Министерством жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области рассматривается вопрос о целесообразности передачи всего муниципального имущества водопроводно-канализационного хозяйства Волгодонского района в областную собственность для дальнейшей передачи на праве хозяйственного ведения ГУП РО «УРСВ».*

*Об итогах проведенной работы проинформирован Председатель Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.*

*Контрольное мероприятие снято с контроля Палаты.*

**Начальник управления  
муниципального контроля  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**Д.А. Бирюков**

## IV. Экспертно-аналитические мероприятия

### 4.1. Информация о результатах мониторинга хода реализации мероприятий, определенных отдельными указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, за 9 месяцев 2023 года

Информация по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации мероприятий, определенных отдельными указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года» (далее – информация) подготовлена в соответствии с пунктом 2.4 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области (далее – Палата) на 2023 год, утвержденного приказом Палаты от 30 декабря 2022 года № 82-О, распоряжением Палаты от 9 октября 2023 года № 193.

Информация основана на результатах экспертно-аналитического мероприятия, проведенного в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия», утвержденным приказом Палаты от 9 октября 2023 года № 100-О, а также на результатах соответствующих экспертно-аналитических мероприятий, проведенных аудиторскими направлениями, являющимися ответственными исполнителями пункта 2.4 плана работы Палаты на 2023 год, по материалам, представленным 7 главными распорядителями средств областного бюджета (министерством труда и социального развития Ростовской области, министерством общего и профессионального образования Ростовской области, министерством здравоохранения Ростовской области, министерством культуры Ростовской области, министерством по физической культуре и спорту Ростовской области, департаментом по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области, управлением государственной службы занятости населения Ростовской области) о ходе реализации мероприятий, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

В информации учтены результаты анализа реализации указов Президента Российской Федерации, проведенного Палатой в ходе проверок законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

Результаты мониторинга, проведенного Палатой по представленной министерствами и ведомствами информации, свидетельствуют о том, что мероприятия, направленные на реализацию задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, в целом исполнены по итогам 9 месяцев 2023 года своевременно и в полном объеме.

По результатам мониторинга хода реализации мероприятий, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» установлено следующее.

Главными распорядителями средств областного бюджета, осуществляющими реализацию данного Указа Президента Российской Федерации, проводилась планомерная работа по сохранению достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в Ростовской области.

В соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 12 ноября 2012 года № 986 «О мерах по повышению заработной платы отдельным категориям работников», с учетом внесенных 28 апреля 2023 года изменений и дополнений, осуществляется комплекс мер по доведению средней заработной платы отдельных категорий работников до целевых показателей.

Запланированные по отраслям на 2023 год целевые показатели в разрезе государственных учреждений в целом достигнуты, в том числе с учетом отклонений в пределах допустимых Минтруда России 5,0 процентов.

Не выполнены в полном объеме показатели по оплате труда медицинских работников в ряде подведомственных минздраву Ростовской области государственных учреждениях, в том числе:

врачей – в 59 государственных учреждениях здравоохранения, среднего медперсонала – в 36 учреждениях, младшего медперсонала – в 28 учреждениях.

Не достигнут в полном объеме уровень прогнозной средней заработной платы ряда категорий работников муниципальных учреждений, в том числе: учреждений образования 35 муниципальных образований, учреждений спорта 2 муниципальных образований, учреждений культуры 10 муниципальных образований области.

Таким образом, по итогам 2023 года имеются риски невыполнения целевых показателей.

В целях дальнейшего сохранения и развития российской культуры минкультуры области на 2023 год запланировано проведение обменных выставок между музеями Ростовской области и музеями Российской Федерации.

Утверждены распоряжения Правительства Ростовской области от 23 марта 2023 года № 193 «О назначении стипендий Губернатора Ростовской области одаренным обучающимся образовательных учреждений культуры и искусства» и от 4 мая 2023 года № 329 «О присуждении премий Губернатора Ростовской области представителям творческой интеллигенции».

УГСЗН Ростовской области в 2023 году продолжает осуществляться реализация мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов, обеспечению доступности их профессионального образования.

По результатам мониторинга хода реализации мероприятий, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» установлено следующее.

Минздравом Ростовской области осуществлялись меры, направленные на снижение смертности и увеличение продолжительности жизни в Ростовской области.

Продолжается реализация мер по медицинской профилактике и формированию здорового образа жизни. Особое внимание уделяется профилактике заболеваний и вредных привычек у детей и подростков.

В части разработки комплекса мер по обеспечению системы здравоохранения медицинскими кадрами минздравом Ростовской области осуществляются мероприятия по развитию кадрового потенциала в здравоохранении.

В рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» и государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения» минздравом Ростовской области осуществляются мероприятия по финансовому обеспечению единовременных компенсационных выплат и предоставлению единовременных выплат медицинским работникам.

В целях осуществления мер по перспективному трудоустройству работников на вакантные рабочие места в медицинские организации области проводится плановое целевое обучение специалистов по образовательным программам специалитета, бакалавриата и ординатуры с учетом потребности медицинских организаций области в специалистах различного профиля.

Молодым специалистам здравоохранения и работникам здравоохранения дефицитных профессий, нуждающимся в улучшении жилищных условий, предоставляются бюджетные субсидии при приобретении (строительстве) жилья за счет средств областного бюджета.

В целях повышения престижа и авторитета профессии медицинского работника, ее значимости в системе оказания медицинской помощи, стимулирования творческой инициативы, поддержки талантливых молодых кадров, материального поощрения ежегодно проводятся конкурсы «Лучший врач года» и «Лучший по профессии».

По результатам мониторинга хода реализации мероприятий, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», установлено следующее.

В целях обеспечения доступности дошкольного образования в Ростовской области реализуются системные меры по увеличению числа мест в дошкольных образовательных учреждениях и ликвидации очередности.

В целях повышения эффективности образования в Ростовской области Минобразования области продолжается работа по поддержке педагогических работников, работающих с детьми из социально неблагополучных семей, педагогов-психологов и социальных педагогов общеобразова-

вательных организаций, центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, профессиональных образовательных организаций.

Минобразования Ростовской области в целях обеспечения доступности профессионального образования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий, создано и оснащено современным оборудованием и методическим обеспечением 7 многофункциональных центров прикладных квалификаций.

По результатам мониторинга хода реализации мероприятий, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», установлено следующее.

В рамках реализации демографической политики минтруда области реализуется Областной закон от 22 июня 2012 года № 882-ЗС «О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Ростовской области» (в ред. от 27 апреля 2023 года) и постановление Правительства Ростовской области от 29 декабря 2012 года № 1159 «О расходовании средств областного бюджета на предоставление ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей, установлении величины среднедушевого денежного дохода населения для определения права на ее получение, а также порядке учета доходов семьи и исчисления среднедушевого дохода семьи» (в ред. от 20 июня 2023 года).

В рамках Соглашений, заключенных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Правительством Ростовской области, бюджету Ростовской области из федерального бюджета в 2023 году предоставлена субсидия на софинансирование расходных обязательств, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты.

С целью улучшения демографической ситуации на территории Ростовской области в 2023 году продолжается реализация региональных проектов 2 национальных проектов – «Здравоохранение» и «Демография».

УГСЗН Ростовской области проводились мероприятия по реализации мер, направленных на совершенствование миграционной политики.

**Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**Л.В. Андреев**

#### 4.2. Информация о результатах мониторинга хода реализации государственных программ Ростовской области за 9 месяцев 2023 года

В соответствии с п. 14 ст. 9 Областного закона Ростовской области от 14 сентября 2011 года № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области», п. 2.3 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30 декабря 2022 года № 82-О, распоряжением Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 3 октября 2023 года № 187 проведен мониторинг хода реализации государственных программ Ростовской области за 9 месяцев 2023 года.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации 23 государственных программ Ростовской области (далее – госпрограммы) в 2023 году утвержден Областным законом от 16 декабря 2022 года № 795-ЗС «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – закон об областном бюджете) по соответствующей каждой госпрограмме целевой статье расходов областного бюджета.

Согласно закону об областном бюджете (в редакции Областного закона от 30 июня 2023 года № 890-ЗС) расходы на реализацию госпрограмм на 2023 год составляют 302 266 340,0 тыс. рублей, или 90,8% общих расходов областного бюджета. Сводной бюджетной росписью с изменениями расходы на госпрограммы предусмотрены в сумме 304 556 798,2 тыс. рублей, или 91,5% общих расходов областного бюджета.

Согласно пункту 4.4 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 10 января 2018 года № 1 (далее – Порядок), ответственные исполнители госпрограмм в месячный срок со дня вступления в силу областного закона о внесении изменений в областной закон об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период подготавливают, в соответствии с Регламентом Правительства Ростовской области, проекты постановлений Правительства Ростовской области о внесении соответствующих изменений в госпрограммы, при этом госпрограммы должны быть приведены в соответствие с областным законом о внесении изменений в областной закон об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период не позднее 31 декабря текущего года.

По состоянию на 1 октября 2023 года объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию госпрограмм в текущем году за счет средств областного бюджета, соответствуют объемам, утвержденным законом об областном бюджете.

По данным отчета об исполнении бюджета, сформированного министерством финансов Ростовской области на 1 октября 2023 года, расходы на реализацию госпрограмм исполнены в сумме 203 441 998,0 тыс. рублей, или 66,8% годовых бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью.

Выше среднего уровня исполнены расходы по 11 госпрограммам: «Региональная политика» – 87,7%; «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» – 78,2%; «Социальная поддержка граждан» – 74,7%; «Управление государственными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами» – 73,3%; «Молодежная политика и социальная активность» – 72,1%; «Развитие образования» – 70,6%; «Развитие здравоохранения» – 69,6%; «Информационное общество» – 68,3%; «Развитие транспортной системы» – 65,9%; «Развитие культуры и туризма» – 62,6%; «Комплексное развитие сельских территорий» – 62,3 процента.

По остальным госпрограммам уровень исполнения сложился ниже 59,3 процента: «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование» – 25,9%; «Формирование современной городской среды на территории Ростовской области» – 29,7%; «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений» – 36,8%; «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области» – 38,4 процента.

В дополнительной информации, представленной ответственными исполнителями госпрограмм, отмечены следующие основные причины сложившегося уровня исполнения расходов.

Так, по госпрограммам «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование» (25,9%), «Формирование современной городской среды на территории Ростовской области»

(29,7%), «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области» (38,4%), «Поддержка казачьих обществ Ростовской области» (52,9%), «Экономическое развитие и инновационная экономика» (53,6%), «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики» (55,8%), «Развитие физической культуры и спорта» (53,6%), «Содействие занятости населения» (55,9%), «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» (58,7%), «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (59,1%) сложившийся уровень исполнения расходов обоснован условиями оплаты выполненных работ по государственным и муниципальным контрактам, в соответствии с которыми оплата предусмотрена после выполнения всего объема работ, запланированных на 2023 год, в IV квартале 2023 года.

Кроме того, согласно информации министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области, причинами сложившегося уровня исполнения расходов по госпрограмме «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование» (25,9%) являются расторжение заказчиком в одностороннем порядке муниципального контракта на рекультивацию свалки в г. Новочеркасске по причине неисполнения подрядчиком обязательств, а также неосвоение средств по подпрограмме «Развитие и использование минерально-сырьевой базы Ростовской области» в связи с отменой закупки по причине неоднократного переноса срока ее осуществления.

По информации министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области, сложившийся уровень исполнения расходов в рамках госпрограммы «Формирование современной городской среды на территории Ростовской области» (29,7%) связан с тем, что выполнение основного объема затратных работ (приобретение МАФов) на объектах благоустройства предусмотрено до конца текущего года.

Согласно информации министерства промышленности и энергетики Ростовской области сложившийся уровень исполнения по госпрограмме «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики» (55,8%) обоснован тем, что перечисление средств в рамках реализации двух мероприятий (строительство газонаполнительных компрессорных станций и зарядных станций для электротранспорта) будет проводиться по результатам конкурсных отборов в IV квартале. Кроме того, министерством направлены предложения по уменьшению бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий госпрограммы в связи со сложившейся экономией бюджетных средств, которые будут учтены при внесении очередных изменений в закон об областном бюджете.

По госпрограмме «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» в числе основных причин сложившегося уровня исполнения расходов (58,7%) министерством строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области указаны: отставание подрядных организаций от графиков производства работ; осуществление финансирования мер государственной поддержки на улучшение жилищных условий отдельным категориям граждан после предоставления ими соответствующих документов (по состоянию на 1 октября 2023 года право на получение бюджетных субсидий реализовано только частью граждан); завершение выполнения комплексных кадастровых работ в IV квартале 2023 года.

Согласно информации министерства экономического развития Ростовской области из неисполненных бюджетных ассигнований по госпрограмме «Экономическое развитие и инновационная экономика» основную часть составляют субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам и «инфраструктурные» субсидии, планирование которых полностью зависит от отраслевых министерств. По объективным причинам, включая перенос сроков ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации инвестиционных проектов, была скорректирована потребность в «инфраструктурной» субсидии, в связи с чем сложившаяся экономия будет предложена к оптимизации. Субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам планируется освоить до конца ноября 2023 года.

По информации управления государственной службы занятости населения Ростовской области сложившийся уровень исполнения расходов по госпрограмме «Содействие занятости населения» (55,9%) обусловлен тем, что заключенные государственные контракты на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг в настоящее время находятся в стадии исполнения. Кроме того, в целях недопущения остатков выделенных бюджетных ассигнований на осуществление социаль-



ных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в ноябре текущего года управлением в Федеральную службу по труду и занятости будет направлено предложение по уменьшению лимитов бюджетных обязательств в соответствии с фактической потребностью.

Согласно информации департамента по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области сложившийся уровень исполнения расходов в рамках госпрограммы «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (59,1%) связан с тем, что оплата за выполнение работ по объекту «Модернизация региональной системы оповещения населения на территории 26 городов и районов Ростовской области» будет осуществлена в декабре 2023 года, согласно условиям контракта. Кроме того, перечисление субсидий муниципальным образованиям на приобретение специальной техники, а также перераспределение лимитов бюджетных обязательств на оснащение Службы 112 и Службы 122 и их освоение запланированы на IV квартал 2023 года.

По госпрограмме «Развитие физической культуры и спорта» в числе основных причин сложившегося уровня исполнения расходов (53,6%) министерством по физической культуре и спорту Ростовской области указаны: корректировка проектной документации по объектам и отставание подрядных организаций от графиков производства работ. Оплату за приобретение модульных спортивных сооружений и помещений планируется осуществить после монтажа оборудования до конца текущего года; субсидии на возведение шести плавательных бассейнов в муниципальных образованиях планируется предоставить до 30 ноября 2023 года.

В соответствии с Перечнем госпрограмм Ростовской области, утвержденным распоряжением Правительства Ростовской области от 9 августа 2018 года № 436, ответственными исполнителями госпрограмм являются 20 главных распорядителей средств областного бюджета. Кроме того, 11 главных распорядителей средств областного бюджета являются участниками либо соисполнителями госпрограмм.

Выводы:

1. Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию госпрограмм в текущем году за счет средств областного бюджета, соответствуют объемам, утвержденным законом об областном бюджете.

2. Кассовое исполнение расходов в рамках госпрограмм за январь–сентябрь 2023 года составило 203 441 998,0 тыс. рублей, или 66,8% годовых бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью.

3. Выше среднего уровня исполнены расходы по 11 госпрограммам: «Региональная политика» – 87,7%; «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» – 78,2%; «Социальная поддержка граждан» – 74,7%; «Управление государственными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами» – 73,3%; «Молодежная политика и социальная активность» – 72,1%; «Развитие образования» – 70,6%; «Развитие здравоохранения» – 69,6%; «Информационное общество» – 68,3%; «Развитие транспортной системы» – 65,9%; «Развитие культуры и туризма» – 62,6%; «Комплексное развитие сельских территорий» – 62,3 процента.

4. По следующим госпрограммам уровень исполнения сложился ниже 59,3 процента: «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование» – 25,9%; «Формирование современной городской среды на территории Ростовской области» – 29,7%; «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений» – 36,8%; «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области» – 38,4%; «Поддержка казачьих обществ Ростовской области» – 52,9%; «Экономическое развитие и инновационная экономика» – 53,6%; «Развитие физической культуры и спорта» – 53,6%; «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики» – 55,8%; «Содействие занятости населения» – 55,9%; «Доступная среда» – 57,6%; «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» – 58,7%; «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» – 59,1 процента.

5. По результатам анализа информации об основных причинах сложившегося уровня исполнения расходов областного бюджета по госпрограммам за 9 месяцев 2023 года, представленной

ответственными исполнителями госпрограмм, Контрольно-счетной палатой Ростовской области отмечено наличие рисков неосвоения бюджетных средств до конца текущего года по госпрограммам: «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование», «Формирование современной городской среды на территории Ростовской области», «Развитие физической культуры и спорта», «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области», «Поддержка казачьих обществ Ростовской области».

**Предложения и рекомендации:**

Использовать результаты экспертно-аналитического мероприятия для формирования заключения на отчет об исполнении областного бюджета за 2023 год.

**Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**Л.В. Андреев**

## V. Рассмотрено коллегией

### Перечень вопросов, рассмотренных на заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области в III квартале 2023 года

№ п/п	Наименование вопросов
1	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Тагинского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения»
2	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, предусмотренных государственным спортивным школам олимпийского резерва и паралимпийской адаптивной спортивной школе на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва в Ростовской области» государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта»
3	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Новороговское сельское поселение» Егорлыкского района за 2022 год
4	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Тарасовского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения»
5	О внесении дополнений в план работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год
6	О внесении изменений в Регламент Контрольно-счетной палаты Ростовской области
7	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Пролетарского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения» за 2022 год и текущий период 2023 года
8	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Шолоховского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения»
9	О результатах контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Ростовской области во II квартале 2023 года
10	О внесении изменений в план работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год
11	О внесении изменений в план работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год
12	О внесении изменений в план работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год
13	О результатах контрольного мероприятия «Оценка эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью, проверка соблюдения установленного порядка формирования, управления и распоряжения такой собственностью за 2022 год и текущий период 2023 года»

14	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения областного бюджета за I полугодие 2023 года»
15	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации государственных программ Ростовской области за I полугодие 2023 года»
16	О внесении изменений в план работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год
17	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации мероприятий, определенных отдельными указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года» за I полугодие 2023 года
18	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области за I полугодие 2023 года»
19	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством финансов Ростовской области за 2022 год и истекший период 2023 года»
20	О продлении срока исполнения Администрацией Багаевского района представления Контрольно-счетной палаты Ростовской области
21	О продлении срока исполнения Администрацией Волгодонского района представления Контрольно-счетной палаты Ростовской области
22	О продлении срока исполнения Администрацией Багаевского сельского поселения Багаевского района представления Контрольно-счетной палаты Ростовской области
23	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию образовательных программ, обеспечение безопасных и комфортных условий образовательной деятельности и содержание казачьих кадетских образовательных учреждений Ростовской области» за 2021-2022 годы и текущий период 2023 года
24	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования иных межбюджетных трансфертов, предоставленных за счет средств резервного фонда Правительства Ростовской области бюджету муниципального образования «Город Каменск-Шахтинский» на финансирование расходов по приобретению контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов и бункеров для накопления твердых коммунальных отходов, на основании распоряжения Правительства Ростовской области от 23.11.2022 № 1060 «О выделении средств»
25	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей» за I полугодие 2023 года
26	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – комитетом по молодежной политике Ростовской области»
27	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Николаевское сельское поселение» Пролетарского района за 2022 год
28	О рассмотрении новой редакции Приложения № 1 к Регламенту Контрольно-счетной палаты Ростовской области «Инструкция по делопроизводству в Контрольно-счетной палате Ростовской области»
29	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – управлением государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ростовской области» за 2021-2022 годы и текущий период 2023 года

30	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ (оценка) хода реализации плана мероприятий («дорожной карты») по оздоровлению и развитию водохозяйственного комплекса реки Дон» в министерстве природных ресурсов и экологии Ростовской области
31	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области» за 2022 год и истекший период 2023 года
32	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на осуществление культурно-досуговой деятельности ГАУК РО «Областной дом народного творчества» и муниципальными учреждениями культурно-досугового типа»
33	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Вознесенское сельское поселение» Морозовского района за 2022 год
34	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Парамоновское сельское поселение» Морозовского района за 2022 год
35	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Красненское сельское поселение» Багаевского района за 2022 год
36	Об участии Контрольно-счетной палаты Ростовской области в проверке полноты принимаемых региональными органами власти мер по поддержке предприятий оборонно-промышленного комплекса, проводимой прокуратурой Ростовской области в министерстве промышленности и энергетики Ростовской области и Региональном фонде развития промышленности Ростовской области

Кроме того, в III квартале 2023 года коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области были сняты с контроля следующие проверки:

1. Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством экономического развития Ростовской области за 2022 год и истекший период 2023 года.

2. Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Заветинский район», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, и проверка местного бюджета за 2021 и 2022 годы.

3. Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Морозовского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

4. Проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2022 год следующих муниципальных образований: «Малолученское сельское поселение» Дубовского района; «Романовское сельское поселение» Дубовского района; «Терновское сельское поселение» Шолоховского района; «Мокрологское сельское поселение» Октябрьского района; «Новороговское сельское поселение» Егорлыкского района.

5. Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области за 2021-2022 годы.

6. Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Гуково», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, и проверка местного бюджета.

7. Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Боковского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их

получения, и проверка местного бюджета за 2021 и 2022 годы.

8. Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – управлением государственной службы занятости населения Ростовской области.

9. Проверка законности и эффективности формирования и использования средств бюджета муниципального образования «Город Донецк», управления и распоряжения муниципальной собственностью в рамках соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля за 2022 год.

10. Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятия «Развитие библиотечного дела» государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма», в том числе на переоснащение муниципальных библиотек по модельному стандарту в рамках регионального проекта «Обеспечение качественно нового уровня инфраструктуры культуры (Ростовская область)» по направлению «Культура».

11. Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области за 2022 год и текущий период 2023 года.

12. Проверка законности и эффективности использования субсидий, предоставленных из областного бюджета на софинансирование мероприятий по организации транспортного обслуживания населения в муниципальных образованиях, реализуемых в рамках концессионных соглашений.

13. Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством финансов Ростовской области за 2022 год и текущий период 2023 года.

14. Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию регионального проекта «Дорожная сеть» (Ростовская область) в рамках подпрограммы «Развитие транспортной инфраструктуры Ростовской области» государственной программы «Развитие транспортной системы» на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов дорожного хозяйства, достижения целей, задач и показателей, предусмотренных документами стратегического планирования Ростовской области.

15. Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Тагинского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

16. Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Шолоховского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

17. Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Николаевское сельское поселение» Пролетарского района за 2022 год.

18. Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – комитетом по молодежной политике Ростовской области за 2022 год и текущий период 2023 года.

19. Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на обеспечение деятельности государственных бюджетных (автономных) учреждений социального обслуживания – домов-интернатов (пансионатов) для престарелых и инвалидов, специальных домов-интернатов для престарелых и инвалидов в рамках подпрограммы «Старшее поколение» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан», за 2020-2021 годы и текущий период 2022 года.

## VI. Официальная хроника

**4 октября** в Москве Счетной палатой Российской Федерации проведена видеоконференция с контрольно-счетными органами регионов и муниципальных образований России на тему «Вопросы управления дебиторской задолженностью по доходам».

Организатором видеоконференции выступил Департамент международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ.

Со стороны Счетной палаты Российской Федерации в мероприятии приняли участие: аудитор Палаты А.Н. Батуркин, заместитель руководителя аппарата Счетной палаты РФ Е.В. Лисютин, директор Департамента аудита доходов А.М. Мельник, директор Департамента аудита регионального развития и ЖКХ М.К. Ковалевич, начальник инспекции неналоговых доходов Департамента аудита доходов Т.В. Харламова, заместитель начальника отдела сотрудничества с контрольно-счетными органами Департамента международного и регионального сотрудничества Ю.В. Корольков, главный инспектор инспекции неналоговых доходов Департамента аудита доходов С.С. Таирова.

Для участия в деловом рауте была приглашена директор Департамента доходов Министерства финансов Российской Федерации Е.В. Лебединская.

В роли спикеров и слушателей видеоконференции также выступили руководители, аудиторы и начальники инспекций контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области участие в мероприятии приняли заместитель председателя Палаты Л.В. Андреев и начальник управления муниципального контроля КСП Ростовской области Д.А. Бирюков.

Встреча проводилась в рамках реализации поручения Президента Российской Федерации от 2 июля 2023 года с целью оказания контрольно-счетным органам субъектов России и муниципальных образований правовой, информационной и методической помощи в организации и проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по вопросам управления дебиторской задолженностью по доходам.

Как отметил в своем выступлении аудитор Счетной палаты РФ А.Н. Батуркин, актуальность выбранной для встречи темы обусловлена результатами анализа бюджетной отчетности, проведенного Палатой в течение нескольких предыдущих лет. Итоги исследования свидетельствуют о неудовлетворительной работе администраторов доходов бюджета с дебиторской задолженностью. При этом управление такого рода долгами ведется за счет их списания с балансового учета, а не за счет мер по их своевременному взысканию и предупреждению.

По мнению специалистов Счетной палаты РФ, сложившаяся ситуация отчасти обусловлена недостаточностью нормативной базы по управлению дебиторской задолженностью. Другая проблема – формальное отношение к принятию «дорожных карт» по борьбе с дебиторской задолженностью.

В частности, анализ показал, что в бюджетной отчетности имеют место значительные корректировки объемов дебиторской задолженности на начало года, часть которых вызвана исправлением ошибок прошлых лет.

В рамках видеоконференции с информацией по вопросам управления дебиторской задолженностью, реализации механизма ее урегулирования, а также недопущения выступили: начальник инспекции неналоговых доходов Департамента аудита доходов Т.В. Харламова, директор Департамента аудита регионального развития и ЖКХ М.К. Ковалевич, директор Департамента доходов Министерства финансов Российской Федерации Е.В. Лебединская.

После заслушивания докладов состоялась дискуссия, в рамках которой прозвучали комментарии от руководителей контрольно-счетных органов субъектов Федерации. Участники встречи также смогли задать спикерам свои вопросы по заявленной теме.

**4 октября** заместителем председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области С.Л. Бездольным и аудитором Палаты И.В. Галушкиным на выездном совещании в г. Каменске-Шахтинском подведены итоги проверок, проведенных во II–III квартале 2023 года в муниципальном образовании.

В рамках деловой поездки заместитель председателя и аудитор Палаты осмотрели городскую набережную г. Каменска-Шахтинского, которая в настоящее время находится в стадии реконструкции. Работы на объекте ведутся с марта 2023 года, общая стоимость благоустройства двух участков набережной составляет 250,3 млн рублей, из них 159,6 млн рублей – средства, выделенные из федерального бюджета, 74,3 млн рублей – из областного и 16,3 млн рублей – транши из местного бюджета.

Следующим этапом делового визита стало проведение итогового совещания по результатам проверок, проведенных в 2023 году Контрольно-счетной палатой области в муниципальном образовании.

В рабочей встрече принимали участие: заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области С.Л. Бездольный, аудитор Палаты И.В. Галушкин, и. о. главы администрации города Каменска-Шахтинского Е.М. Дронов и его заместители, председатель городской Думы – глава города М.Г. Ухин, председатель Контрольно-счетной палаты г. Каменска-Шахтинского, а также руководители отраслевых и функциональных органов администрации города, муниципальных бюджетных учреждений.

На совещании рассматривались вопросы законности и эффективности использования средств резервного фонда и межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету города, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2022 год и 5 месяцев 2023 года.

С вступительным словом и краткой информацией об итогах контрольного мероприятия в г. Каменске-Шахтинском выступил заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области С.Л. Бездольный, который озвучил основные выводы Палаты по итогам проверок. Подробный доклад о результатах представил в своем выступлении аудитор Палаты И.В. Галушкин.

С информацией о принятых мерах по устранению выявленных нарушений, усилению финансовой и бюджетной дисциплины, предупреждению подобных нарушений в дальнейшем выступили: заместитель главы администрации г. Каменска-Шахтинского по социальным вопросам О.Г. Погребнова, начальник отдела капитального строительства О.В. Бородачева, начальник отдела ЖКХ, транспорта и благоустройства А.В. Гончаров, и. о. начальника финансового управления администрации города Г.В. Чемова.

До принятия исчерпывающих мер проверка будет находиться на контроле Палаты.

**20 октября** в Семикаракорском районе состоялось выездное заседание «круглого стола», организованного Контрольно-счетной палатой Ростовской области, на тему «Сохранение запасов водных биологических ресурсов и улучшение среды их обитания, а также о мерах, направленных на государственную поддержку предприятий рыбохозяйственного комплекса Ростовской области».

Заседание стало центральным мероприятием рабочей поездки в Семикаракорский район председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипуна и аудитора Палаты Ю.С. Кузьмина.

Визит начался с осмотра В.И. Хрипуном рыбководческих предприятий района, первым из которых стало ООО «Семикаракорская рыба». В этом прудовом хозяйстве выращивают карпа, толстолобика и белого амура суммарным весом более чем 590 тонн в год. Кроме того, хозяйством ежегодно осуществляется выпуск молоди растительоядных видов рыб в естественные водоемы области.

Вторым объектом в программе деловой поездки стал Донской осетровый завод, подведомственный Азово-Донскому филиалу федерального предприятия «Главрыбвод». Общая проектная мощность предприятия, расположенного на площади 290 га в хуторе Чебачий, превышает 8 млн штук молоди осетровых, фактическая мощность – около 6 млн штук мальков рыбы в год. Основной вид деятельности завода – воспроизводство молоди осетровых видов для дальнейшего ее выпуска в водоемы.

Следующим этапом рабочего визита в Семикаракорский район председателя Контрольно-счетной палаты области В.И. Хрипуна стало ознакомление с хозяйством ООО «Слободская сагва», расположенным в хуторе Слободской, и осмотр его производственного комплекса.



Это предприятие малого бизнеса является полносистемным прудовым рыбоводным хозяйством с годовым оборотом более 157 тыс. рублей и объемом выращенной продукции свыше 2 тыс. тонн растительноядных видов рыбы в год.

Заседание «круглого стола» в администрации Семикаракорского района продолжило программу визита и было посвящено подведению предварительных итогов тематического аудита Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

«Аудит эффективности использования субсидий, направленных на поддержку сельскохозяйственного производства и стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса» проводится Палатой в течение полугода. И впервые до окончания контрольного мероприятия было решено организовать встречу с представителями отрасли, руководителями объектов контроля и экспертным сообществом.

Участие в «круглом столе» под руководством председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипуна приняли: аудитор Палаты Ю.С. Кузьминов, глава администрации Семикаракорского района Л.Н. Серокуров, начальник управления развития рыбохозяйственного комплекса министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области Т.Ю. Жуменко, начальник Азово-Донского филиала ФГБУ «Главрыбвод» Ю.А. Лыскин, председатель правления Ассоциации «Ростоврыбком» Е.З. Мазяр.

Также на встречу были приглашены руководители рыбохозяйственных предприятий и ассоциаций Ростовской области.

За «круглым столом» участники ознакомились с предварительными результатами проводимого Палатой аудита эффективности, смогли внести предложения специалистов рыбохозяйственного комплекса по вопросу создания необходимых условий для увеличения производства рыбной продукции с использованием мер государственной поддержки: достаточны ли объемы возмещения расходов на развитие рыбохозяйственного комплекса, какие иные субсидии, гранты хотели бы получать рыбоводческие предприятия для увеличения продукции аквакультуры и ее качества, а также для увеличения в целом рыбных запасов водоемов Ростовской области.

Открывая заседание «круглого стола», председатель Контрольно-счетной палаты области В.И. Хрипун отметил, что эта встреча посвящена одной из наиболее насущных и обсуждаемых проблем не только в масштабах Ростовской области, но и в масштабах всей страны.

В Донском регионе эти вопросы находятся в зоне особого внимания, поскольку наш край исторически славится разнообразием и богатством рыбных запасов.

По словам председателя Палаты, особая роль Ростовской области состоит сегодня в пополнении рыбных ресурсов с учетом географического положения и, принимая во внимание, что Азовское море является исключительно Российской внутренней акваторией. На территории Ростовской области насчитывается более 400 предприятий, осуществляющих деятельность в сфере рыбохозяйственного комплекса. Одно из основных направлений его развития – это аквакультура, товарное выращивание рыбы. Объем производства товарной рыбы в регионе составил 24,4 тыс. тонн в 2020 году, 24,6 тыс. тонн – в 2022 году.

В.И. Хрипун обозначил еще два основных направления развития рыбохозяйственного комплекса: рыболовство – промышленный вылов рыбы в естественных водоемах, и рыбопереработка – производство рыбной продукции. Государственная поддержка этих подотраслей предусматривает различные формы и реализуется в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия». При этом, как подчеркнул глава контрольного ведомства, эффективность и результативность направлений этой поддержки зависит сегодня от участников «круглого стола».

В ходе мероприятия важные итоговые показатели аудита озвучил аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Ю.С. Кузьминов, отметив, что на развитие рыбохозяйственного комплекса Ростовской области за 2020-2022 годы и 9 месяцев 2023 года фактические расходы областного бюджета составили 326,5 млн рублей.

В исследуемом периоде организациям и индивидуальным предпринимателям предоставлялись субсидии на возмещение части затрат по развитию рыбного хозяйства, объем которых только в 2022 году превысил 95,7 млн рублей, а по итогам 9 месяцев текущего года – почти 93,2 млн рублей.

Ключевыми направлениями расходов в 2023 году остались субсидии на возмещение части затрат: по закупке электроэнергии для подачи воды на объекты выращивания аквакультуры или переработки, а также для охлаждения и хранения рыбы; по приобретению техники, спецавтотранспорта, оборудования и комплектующих, используемых в рыбоводстве или переработке рыбной продукции, в том числе с целью импорта; по возмещению части затрат на производство и реализацию продукции аквакультуры, приобретение кормов и кормовых добавок.

Председателем Палаты было отмечено, что для оценки эффективности оказания государственной поддержки в ходе аудита проведен анализ объема производства продукции аквакультуры в 2020-2023 годах в разрезе получателей субсидий из областного бюджета. Анализ показал, что прирост общего объема продукции рыбохозяйственного комплекса по Ростовской области обеспечивается в большей мере теми предприятиями, которые получают субсидии из областного бюджета. В ходе аудита неэффективного использования субсидий не выявлено.

Согласно информации, предоставленной в ходе контрольного мероприятия проверяемыми предприятиями, получение господдержки в виде субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат имеет важное значение в финансово-экономической деятельности. Во-первых, это позволяет модернизировать оборудование, наращивать объемы производства, материально-техническую базу и производственные мощности. Во-вторых, служит фактором бесперебойной работы насосных станций, дает возможность привлекать инвестиции на развитие предприятия и оптимизировать производственные процессы.

Кроме того, государственное субсидирование помогает поддерживать финансовую стабильность субъектов отрасли, сдерживать рост цен реализации, снижать себестоимость и, в конечном итоге, улучшать качество продукции.

Однако, несмотря на положительную динамику, в рыбохозяйственном комплексе существуют и проблемные вопросы, основной из которых касается непосредственно уровня финансовой поддержки.

Подробно о существующих проблемах на совещании рассказали представители отрасли.

С докладом на тему «О финансовой поддержке предприятий рыбохозяйственного комплекса Ростовской области, ее результативности и эффективности» выступила начальник управления развития рыбохозяйственного комплекса министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области Т.Ю. Жуменко.

О текущих мощностях по производству молоди рыб предприятий, входящих в состав ассоциации «Большая рыба», и мерах поддержки, необходимых для развития предприятий аквакультуры, сообщил управляющий ассоциации А.Л. Ершов. Его содокладчиком выступил председатель совета директоров ЗАО «Миусский лиман» А.А. Герашенко.

Доклады о возможности дальнейшего развития рыбохозяйственного комплекса Ростовской области представили: председатель правления Ассоциации «Ростоврыбком» Е.З. Мазяр и генеральный директор АО «Рыбокомбинат Донской» Ю.В. Мочалов.

В ходе встречи состоялась дискуссия с обсуждением наболевших вопросов и обмен мнениями относительно создания дополнительных условий, столь важных и нужных для увеличения производства водных биоресурсов с использованием мер государственной поддержки.

В завершение совещания председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун заверил участников «круглого стола», что информация по результатам этой встречи непременно будет отражена в итоговых материалах аудита Контрольно-счетной палаты Ростовской области после его завершения.

**21 октября** в муниципальных образованиях Ростовской области прошел второй в 2023 году, осенний, День древонасаждений. В донской столице участие в акции традиционно принял коллектив Контрольно-счетной палаты Ростовской области, который вместе с сотрудниками и членами областного Правительства высадил несколько десятков деревьев в Ворошиловском районе г. Ростова-на-Дону: на бульваре Комарова и проспекте Королева.

Всего в Ростовской области ко Дню древонасаждений присоединились более 25 тысяч человек. Было высажено почти 22 тысячи деревьев и 17 тысяч кустарников.

Кроме того, более 10 тысяч деревьев было высажено на площади 3,7 га донских лесов.

**18 октября** в режиме видео-конференц-связи из Москвы состоялся семинар, организованный Счетной палатой Российской Федерации для региональных контрольно-счетных органов, на тему «Аудит целей устойчивого развития: анализ достижения субъектами Российской Федерации показателей целей устойчивого развития».

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области в видеосеминаре участвовали: заместитель председателя Палаты Л.В. Андреев и аудиторы М.Ф. Костюченко, Ю.С. Кузьминов, И.В. Галушкин.

Модератором встречи выступил директор Департамента международного и регионального сотрудничества Счетной палаты РФ Т.А. Махмутов.

Семинар проходил под руководством аудитора Счетной палаты Российской Федерации Д.А. Зайцева – основного спикера видеоконференции. Он представил итоги экспертно-аналитического мероприятия «Анализ достижения субъектами Российской Федерации показателей целей устойчивого развития при реализации документов стратегического планирования в период с 2020 года по истекший период 2022 года», поблагодарив при этом за участие в нем 11 региональных контрольно-счетных органов.

В ходе проведения семинара опытом проведения анализа достижения показателей ЦУР в регионах поделились: директор Департамента аудита экономического развития аппарата Счетной палаты Российской Федерации А.В. Косьяненко, председатель КСП Волгоградской области А.А. Носов, председатель КСП Липецкой области Л.В. Хожайнова и аудитор Контрольно-счетной палаты Москвы Е.А. Чегринец.

В завершение видеоконференции ее участники смогли задать организаторам обучающего семинара интересующие их вопросы, а также договорились о дальнейшем эффективном взаимодействии в вопросах устойчивого развития, в том числе при планировании мероприятий на 2024 год.

**24 октября** в Управлении Федерального казначейства по Ростовской области состоялось торжественное мероприятие, посвященное празднованию 100-летия со дня образования контрольно-ревизионных органов Министерства финансов Российской Федерации.

С поздравлениями в адрес финансовых контролеров и ревизоров Дона, а также ветеранов контрольно-ревизионной службы, выступили: заместитель Губернатора Ростовской области – министр финансов Л.В. Федотова, руководитель Управления Федерального казначейства по Ростовской области В.Ю. Бородулин, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун и Президент РГЭУ (РИНХ) А.У. Альбеков.

Выступая с приветственным словом, Л.В. Федотова подчеркнула важную роль цифровизации в развитии внутреннего государственного финансового контроля, рассказав при этом об основных аспектах эффективной контрольной деятельности.

По словам заместителя Губернатора области – министра финансов, профессия ревизора уже долгие годы позволяет российскому государству эффективно управлять финансами, развиваться в финансовой системе и, в конечном счете, достигать важных, ключевых результатов, стоять на страже экономической безопасности страны.

Председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун, обращаясь к участникам торжества, отметил, что за прошедшее столетие контрольно-ревизионные органы прошли через значительные изменения, при этом неизменно играя ключевую роль в обеспечении финансовой дисциплины на государственном уровне.

Председатель Палаты особенно подчеркнул, что в Ростовской области сформировалась эффективная модель взаимодействия управления Федерального казначейства, министерства финансов, Контрольно-счетной палаты Ростовской области, муниципальных органов, осуществляющих внешний и внутренний финансовый контроль. Такое взаимодействие предполагает реализацию результатов масштабной работы по унификации финансового контроля в стране. Это и содействие внедрению риск-ориентированного подхода, и исключение дублирования контрольных мероприятий, и снижение нагрузки на объекты контроля, и смещение акцента современного внешнего и внутреннего финансового контроля на предупреждение бюджетных правонарушений.

Так, при непосредственном участии казначейства в последние несколько лет проведена масштабная работа по совершенствованию методологического обеспечения внутреннего государственного и муниципального финансового контроля на основе его унификации и стандартизации.

Кроме того, организовано взаимодействие с региональными органами внутреннего контроля России на специально созданной площадке Совета по вопросам внутреннего государственного финансового контроля субъектов Российской Федерации. Такой подход, по мнению председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области, позволяет находить, развивать и воплощать лучшие практики совместной работы.

В ходе торжественного мероприятия состоялось вручение ведомственных наград Минфина России и Федерального казначейства.

Председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области был награжден памятной ведомственной медалью «100 лет контрольно-ревизионным органам Минфина России».

**10 ноября** в режиме видео-конференц-связи из Москвы состоялось совещание Счетной палаты РФ с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации по программе проведения параллельного экспертно-аналитического мероприятия «Аудит бюджетных процессов и деятельности государственных и муниципальных заказчиков (ГМЗ), направленной с января 2022 года по май 2024 года на закупку работ (услуг) за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов РФ (муниципальной собственности) (выборочно в отношении отдельных ФП)».

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области участие в совещании посредством видео-конференц-связи приняли: заместитель председателя Палаты Л.В. Андреев, аудитор И.В. Галушкин, инспекторы КСП Ростовской области К.С. Баликоев и А.С. Пономарев.

Параллельное ЭАМ запланировано к проведению с января 2024 года по январь 2025 года, в соответствии с рекомендацией Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Участие в параллельном экспертно-аналитическом мероприятии примут контрольно-счетные органы 60 регионов, в том числе палаты-участники видеоконференции: из Архангельской, Иркутской, Новосибирской, Ростовской, Ульяновской и Челябинской областей, а также из Краснодарского края.

Со стороны Счетной палаты РФ к работе привлечены Департамент аудита в сфере закупок и энергетического комплекса и Департамент исследований и методологии.

В рамках видеоконференции палаты-участники экспертно-аналитического мероприятия были проинформированы о программе параллельного ЭАМ, цель которого – оценить деятельность государственных и муниципальных заказчиков по планированию и осуществлению закупок за счет федеральных и иных ресурсов, а также результаты такой деятельности.

В частности, Счетной палатой РФ и КСО субъектов Российской Федерации планируется провести:

– анализ соблюдения сроков и порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в субъектах Российской Федерации с учетом синхронизации закупочного и бюджетного процессов;

– анализ причин недостижения результатов закупок.

На совещании обсуждение вопросов параллельного ЭАМ проводилось с учетом информации региональных контрольно-счетных органов.

Предварительно в качестве объектов параллельного ЭАМ определены вошедшие в региональные проекты объекты строительства и реконструкции социальной направленности (школы, детские сады, объекты здравоохранения, спорта и культуры), а также приобретенные объекты недвижимости.

В завершение видеоконференции руководители и сотрудники КСО из субъектов России смогли задать организаторам интересующие их вопросы.

**17 ноября** в г. Ростове-на-Дону состоялось заседание комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ростовской области, на котором обсуждались вопросы укрепления межведомственного взаимодействия в антикоррупционной работе, профилактики коррупционных проявлений. Встречу провел Губернатор области В.Ю. Голубев.

Участие в заседании комиссии принял заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области С.Л. Бездольный.

Центральной темой обсуждения стал вопрос повышения эффективности антикоррупционного просвещения молодежи. Как отметил В.Ю. Голубев, воспитательная работа не может быть формальной и эпизодической, она должна стать системной.

Губернатор также подчеркнул, что главным направлением профилактики коррупции было и остается формирование нетерпимости общества к коррупционным проявлениям. Для этого важно усилить взаимодействие между ведомствами, регулярно отслеживать изменение ситуации на местах, на заседаниях муниципальных комиссий рассматривать информацию правоохранительных органов с примерами коррупционных правонарушений, анализом их причин и условий.

Так, в текущем году проводилась поэтапная работа по исполнению положений Национального плана противодействия коррупции на 2021–2024 годы. Следующий год станет завершающим этапом в его выполнении, поэтому необходимо приложить максимальные усилия к реализации приоритетных задач и направлений.

**24 ноября** в Москве состоялось очередное плановое заседание комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по правовым вопросам, проводимое в режиме видео-конференц-связи.

На заседании присутствовали руководители и сотрудники контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, в том числе Контрольно-счетной палаты Ростовской области, а также представители Департамента международного и регионального сотрудничества и Правового департамента аппарата Счетной палаты Российской Федерации.

Повестка рабочей встречи включала 7 вопросов:

– «Анализ правового регулирования вопросов организации и обобщение практики проведения в 2021–2022 годах контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации проверок соблюдения целей, порядка и условий предоставления из бюджета субъекта Российской Федерации межбюджетных субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение»;

– «Обобщение и анализ судебной практики по вопросам организации и деятельности контрольно-счетных органов за 2021–2022 годы»;

– «Анализ правоприменительной практики реализации контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации положений статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

– «Обобщение практики осуществления контрольно-счетными органами полномочий по экспертизе нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации, устанавливающих порядок и условия заключения концессионных соглашений».

Члены комиссии заслушали доклады и утвердили результаты мероприятий, предусмотренных планом работы на 2023 год. Было принято решение о размещении итоговых материалов проведенных мероприятий на интернет-портале Совета КСО в разделе «Библиотека».

В ходе заседания с отчетом о работе комиссии Совета КСО по правовым вопросам за 2023 год выступила ее председатель – председатель Контрольно-счетной палаты города Севастополя Ю.В. Кокарева. По итогам ее доклада участниками встречи единогласно было принято решение о направлении для сведения в адрес директора Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ Т.А. Махмутова информации об итогах работы комиссии Совета КСО по правовым вопросам за 2023 год, с учетом результатов заседания.

Кроме того, Ю.В. Кокарева представила информацию о поступивших предложениях по формированию плана работы комиссии Совета КСО по правовым вопросам на 2024 год. После обсуждения проект плана работы комиссии Совета КСО по правовым вопросам на 2024 год был принят и направлен в адрес директора Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ Т.А. Махмутова – для формирования общего плана работы Совета КСО при Счетной палате Российской Федерации на 2024 год.

Члены комиссии обсудили и проект «Общих принципов оценки нарушений и недостатков, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)», подготовленных комиссией Совета КСО по вопросам методологии.

В завершение заседания рассмотрена и принята к сведению информация об изменении персонального состава комиссии Совета КСО по правовым вопросам.

**14 ноября** в Законодательном Собрании Ростовской области прошли публичные слушания по проекту областного закона «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов». Парламентскую дискуссию вел Председатель Законодательного Собрания А.В. Ищенко. В обсуждении приняли участие: первый заместитель Губернатора Ростовской области А.Ю. Скрябин, первый заместитель Председателя Законодательного Собрания – председатель комитета по бюджету, налогам и собственности А.В. Харченко, заместитель Губернатора Ростовской области – министр финансов Л.В. Федотова, депутаты донского парламента, члены областного Правительства, региональной Общественной палаты, представители муниципальных образований и общественных организаций, а также жители донского региона.

С основным докладом по проекту областного бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов выступила заместитель Губернатора – министр финансов донского региона Л.В. Федотова. Она рассказала, что бюджет формировался на основе прогноза социально-экономического развития Ростовской области с учетом поручений Президента России, Правительства Российской Федерации и задач, которые поставил Губернатор Ростовской области.

Как было отмечено Л.В. Федотовой, бюджет Ростовской области традиционно сохраняет свою социальную направленность, поскольку более трети жителей Ростовской области пользуются мерами социальной поддержки. На эти цели в 2024 году запланировано 78 млрд рублей. Еще 75 млрд рублей зарезервированы образованию: для осуществления образовательного процесса в детских дошкольных образовательных учреждениях, общеобразовательных и профессиональных учебных заведениях. Большое внимание уделяется сфере здравоохранения, расходы на которую увеличатся на 28%. Это целая цепь мероприятий, программы, которые предусматривают развитие здравоохранения в Ростовской области.

В проекте областного бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов законодатели не обошли вниманием такие направления, как модернизация общественного транспорта, дорожное строительство, строительство школ, поликлиник, детских садов, реконструкция объектов социальной сферы, домов культуры, библиотек. Серьезно увеличены расходы и на жилищно-коммунальное хозяйство. В проекте бюджета предусмотрены масштабные ассигнования на строительство канализационных коллекторов и реконструкцию систем жилищно-коммунального хозяйства.

В соответствии с бюджетным законодательством процедура рассмотрения и утверждения Законодательным Собранием проекта областного закона «Об областном бюджете» предусматривает обязательное участие Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

Палатой было подготовлено и направлено в Законодательное Собрание заключение на проект закона «Об областном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов». Основные моменты заключения КСП Ростовской области озвучил в своем докладе председатель Палаты В.И. Хрипун.

Так, при подготовке заключения Палатой проанализировано соответствие законопроекта бюджетному и налоговому законодательству, нормативным правовым актам, непосредственно связанным с формированием доходов и расходов областного бюджета, а также учтены областные законы, вносимые на рассмотрение одновременно с законопроектом. Кроме того, Палатой учтена оценка ожидаемого исполнения областного и консолидированного бюджетов Ростовской области в 2023 году.

Как отметил в своем докладе председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области, структура и содержание представленного законопроекта соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации, областному бюджетному законодательству и нормативным правовым актам, принятым для его реализации. Обеспечено соблюдение основных принципов бюджетной системы Российской Федерации: общего (совокупного) покрытия расходов, сбалансированности, полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, а также достоверности бюджета.

В.И. Хрипун выделил ряд особенностей проекта областного бюджета на 2024–2026 годы, таких как: формирование параметров областного бюджета в условиях обострения геополитической ситуации, внешнего санкционного давления и реализации мер, направленных на защиту суверенитета

и безопасности Российской Федерации; оптимизация и переформатирование расходов областного бюджета, создание дополнительных резервов для обеспечения приоритетных и непредвиденных расходов, включая мероприятия, связанные с проведением специальной военной операции; концентрация бюджетных ресурсов на достижении целей национального развития посредством реализации региональных проектов, интегрированных в структуру государственных программ Ростовской области; реализация эффективной бюджетной политики в планируемом трехлетнем периоде с учетом сбалансированности бюджетных ресурсов и ограничения бюджетного дефицита.

Представленный законопроект ориентирован на реализацию приоритетных задач областной бюджетной и налоговой политики на 2024–2026 годы. Среди них:

- сохранение устойчивости и сбалансированности бюджетной системы;
- обеспечение в первоочередном порядке законодательно установленных мер социальной поддержки граждан и повышение качества услуг в отраслях социальной сферы;
- соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня государственного долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности;
- реализация существующего комплекса мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие конкурентоспособной инновационной экономики региона;
- содействие занятости населения и создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности и легализации бизнеса самозанятых граждан;
- обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в государственной поддержке;
- проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности, оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) для стимулирующих налоговых расходов по налогам на прибыль и имущество организаций, достижение установленных индикаторов и целевых показателей госпрограмм, влияние предоставленных налоговых преференций на достижение целей социально-экономической политики Ростовской области.

Бюджет Ростовской области сформирован на основании прогноза социально-экономического развития региона на 2024–2026 годы, который был представлен в Палату одновременно с законопроектом.

В ходе подготовки заключения Палатой был проведен анализ реалистичности прогнозирования, в том числе с учетом предшествующих трех лет. В целом прогноз отвечает принципу достоверности бюджета, определенному статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, означающему надежность показателей прогноза социально-экономического развития территории.

Председатель Палаты подчеркнул, что достижение показателей Прогноза во многом будет зависеть от усилий Правительства Ростовской области в 2024–2026 годах, направляемых на снижение негативного влияния на экономику Ростовской области ситуации, связанной с санкционным давлением, на обеспечение роста производительности труда в экономике, развитие малого и среднего предпринимательства, создание условий для развития человеческого капитала.

В.И. Хрипун сообщил, что вместе с законопроектом представлены расчеты формирования доходной части областного бюджета, которые подтверждают предложенные проектировки. Основную долю в доходной части бюджета области занимают налоговые доходы. За счет данных источников в 2024 году предполагается получить 99,4% налоговых доходов областного бюджета. Основным ориентиром налоговой политики Ростовской области на предстоящий период остается стимулирование экономической и инвестиционной активности, развитие доходного потенциала области на основе экономического роста.

Согласно заключению на проект областного закона, областной бюджет по доходам реален к исполнению при условии достижения результатов, определенных базовым вариантом прогноза социально-экономического развития Ростовской области на 2024–2026 годы.

В то же время расходная часть бюджета ориентирована на достижение национальных целей развития и стратегических задач Ростовской области. Основным инструментом здесь выступают региональные проекты. В Ростовской области с 2024 года финансовое обеспечение проектной части государственных программ предусматривается по 62 региональным проектам, в том числе по 37 региональным проектам, направленным на реализацию национальных целей развития, и по

25 иным региональным проектам, направленным на социально-экономическое развитие Ростовской области.

Дефицит областного бюджета на 2024 год запланирован в сумме 15,7 млрд рублей и составляет 6,8% от планируемого общего годового объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений и не превышает ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области сделал акцент на том, что анализ представленного законопроекта в части государственного долга свидетельствует о проведении взвешенной долговой политики и соблюдении требований и ограничений, установленных бюджетным законодательством. Ростовская область находится в числе регионов с высоким уровнем долговой устойчивости и входит в число субъектов Российской Федерации с низкой долговой нагрузкой на одного жителя области. В регионе постоянно ведется работа по оптимизации структуры и снижению государственного долга, минимизации расходов на его обслуживание.

Завершая свое выступление, В.И. Хрипун отметил, что проект областного бюджета, представляемый к первому чтению, соответствует требованиям бюджетного законодательства. При его исполнении необходимо обеспечить полноту поступления запланированных доходов и освоения бюджетных ассигнований, экономное и эффективное расходование средств.

С учетом положительного заключения на законопроект, внесенного Палатой в Законодательное Собрание, он может быть рекомендован к рассмотрению в первом чтении.

В рамках подготовки публичных слушаний в Законодательном Собрании Ростовской области была образована рабочая группа, которая принимала замечания и предложения к законопроекту. В ходе проведения заседания участники слушаний задали вопросы с мест и посредством видеосвязи, ряд вопросов поступил в письменном виде.

Замечания и предложения по проекту областного бюджета на ближайшие три года направлены в профильный комитет донского парламента. Все они рассмотрены и по возможности учтены при доработке законопроекта.

Проект областного закона «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» рекомендован к рассмотрению и принятию в первом чтении на очередном заседании Законодательного Собрания **23 ноября**.

**21 ноября** состоялось совместное заседание комитета Законодательного Собрания Ростовской области по бюджету, налогам и собственности и комитета по экономической политике донского парламента, на котором депутаты рассмотрели подготовленный к первому чтению проект областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Ранее законопроект прошел нулевое чтение на публичных слушаниях, а также был детально рассмотрен на всех остальных комитетах и фракциях Законодательного Собрания.

В сравнении с первым чтением бюджета на 2023 год доходы областного бюджета на 2024 год увеличились на 4,5%, или на 12,2 млрд рублей, расходы – на 7,4%, или на 20,6 млрд рублей.

Рассмотрение и утверждение региональным Законодательным Собранием проекта областного закона «Об областном бюджете», согласно бюджетному законодательству, проводится с обязательным участием Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

Изначально при разработке законопроекта Палатой было подготовлено и направлено в Законодательное Собрание заключение на проект закона «Об областном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

В своем выступлении на совместном заседании комитетов донского парламента председатель Палаты В.И. Хрипун подчеркнул, что состав показателей, предусмотренных законопроектом, соответствует областному закону «Об бюджетном процессе в Ростовской области». Все параметры бюджета находятся в рамках требований и ограничений, установленных действующим бюджетным законодательством.

В ходе работы над законопроектом Палата тесно взаимодействовала с минфином области и отраслевыми министерствами. По всем возникшим вопросам были получены исчерпывающие ответы. По отдельным направлениям, в соответствии с запросами КСП Ростовской области, представлена дополнительная информация по параметрам проекта бюджета.

В.И. Хрипун отметил, что в заключении содержится вывод о том, что при подготовке зако-



нопроекта учтены областные законы и иные нормативные правовые акты, устанавливающие расходные обязательства Ростовской области и определяющие порядок их формирования. Параметры дефицита областного бюджета и верхний предел государственного внутреннего долга Ростовской также соответствуют требованиям и ограничениям бюджетного законодательства.

Как заключил председатель Палаты, конструкция законопроекта, подготовленная к первому чтению, соответствует положениям действующего законодательства, и проект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Ростовской области.

По словам первого заместителя Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председателя комитета по бюджету, налогам и собственности А.В. Харченко, ключевой фактор в рассматриваемом проекте бюджета на очередные три года – его стабильность и положительная динамика. Это говорит о том, что в регионе выстроена надежная финансовая и экономическая политика. Также немаловажно, что бюджет сбалансирован. В нем учтены все основные направления развития Ростовской области и сохранена социальная направленность.

По мнению председателя комитета Законодательного Собрания Ростовской области по экономической политике, промышленности, предпринимательству, инвестициям и внешнеэкономическим связям И.В. Буракова, важно, что бюджет просчитан и учитывает рост экономики, в том числе инвестиционную деятельность. Так, на ближайшие три года запланирован существенный прирост по инвестициям.

По итогам обсуждения депутаты двух комитетов Законодательного Собрания Ростовской области рекомендовали принятие бюджета в первом чтении на заседании донского парламента **23 ноября**.

**23 ноября** на третьем заседании Законодательного Собрания Ростовской области депутатами донского парламента в первом чтении принят Областной закон «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Законопроект прошел нулевое чтение на публичных слушаниях, а также был детально рассмотрен на всех комитетах и фракциях Законодательного Собрания.

К первому чтению доходы областного бюджета на 2024 год составляют 284,6 млрд рублей, расходы – 300,2 млрд рублей. Собственные доходы областного бюджета прогнозируются в объеме 228,7 млрд рублей.

Социальные расходы областного бюджета запланированы в объеме 66%, или 198,8 млрд рублей, что на 7,2 млрд рублей больше расходов бюджета на те же цели к первому чтению бюджета на 2023 год. Больше всего средств направлено на социальную политику – 77,9 млрд рублей, образование – 74,8 млрд рублей, здравоохранение – 35,1 млрд рублей.

«Бюджет развития» составляет 24% всех расходов, или 73,2 млрд рублей. Это средства, которые направляются на дорожную деятельность, строительство и реконструкцию социальных объектов, объектов водоснабжения и водоотведения, а также на поддержку бизнеса и аграрного сектора.

Процедура рассмотрения и утверждения региональным Законодательным Собранием проекта областного закона «Об областном бюджете», согласно бюджетному законодательству, предусматривает обязательное участие Контрольно-счетной палаты Ростовской области на всех этапах прохождения законопроекта.

Изначально при разработке законопроекта Палатой было подготовлено и направлено в Законодательное Собрание заключение на проект закона «Об областном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

Основные моменты заключения КСП Ростовской области озвучил в своем докладе председатель Палаты В.И. Хрипун, подчеркнув, что работа над заключением осуществлялась в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы проекта областного закона об областном бюджете», в котором учтены рекомендации Счетной палаты Российской Федерации по проведению экспертизы.

Председателем Палаты было отмечено, что состав показателей, предусмотренных законопроектом, включая основные характеристики областного бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит бюджета, соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Законопроектом учтены областные законы, вносимые на рассмотрение одновременно с законопроектом.

Областной бюджет сформирован на основании прогноза социально-экономического развития Ростовской области на 2024–2026 годы, представленного в Палату одновременно с законопроектом.

Согласно заключению, при расчете прогнозируемого объема доходной части областного бюджета учтены положения налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации. Параметры же расходной части сформированы на основе Методики и порядка планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, в соответствии с расходными обязательствами, с учетом нормативных затрат и подходов к межбюджетным отношениям, и подтверждены материалами, представленными в Палату одновременно с законопроектом.

Дефицит областного бюджета на 2024 год составляет 6,8% от планируемого общего годового объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений и не превышает ограничение, установленное пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По результатам экспертизы Палаты установлено соответствие общего объема утверждаемых законопроектом источников финансирования дефицита бюджета прогнозируемому объему дефицита, чем обеспечена сбалансированность бюджетных показателей. Верхний предел государственного внутреннего долга Ростовской области на предстоящие три года соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Говоря о верхнем пределе регионального госдолга Ростовской области, В.И. Хрипун сообщил, что в 2024 году и плановом периоде 2025–2026 годов он соответствует положениям постановления № 724 «Об утверждении бюджетного прогноза Ростовской области на период 2023–2036 годов» в части ежегодного снижения уровня государственного долга Ростовской области в объеме собственных налоговых и неналоговых доходов – с 32,5% в 2023 году до 9,7% в 2036 году. Также верхний предел внутреннего госдолга соответствует значениям, установленным государственной программой Ростовской области «Управление государственными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами».

Среди особенностей проекта областного бюджета на 2024–2026 годы председателем Палаты отмечены такие как:

- прогнозирование налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в условиях реализуемого Правительством Ростовской области комплекса мер по ограничению влияния негативных факторов и обеспечению устойчивого социально-экономического развития региона в условиях внешнего санкционного давления;

- направление бюджетной политики в сфере расходов на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритетной значимости, и повышение эффективности использования финансовых ресурсов;

- оптимизация и переформатирование расходов областного бюджета, создание дополнительных резервов для обеспечения приоритетных и непредвиденных расходов, включая мероприятия, связанные с проведением специальной военной операции;

- концентрация бюджетных ресурсов на достижении целей национального развития посредством реализации региональных проектов, интегрированных в структуру сформированных в новом формате государственных программ Ростовской области, предусматривающем проектную и процессную составляющие.

Председатель Палаты подчеркнул, что такой подход к планированию бюджетных расходов обеспечивает их прозрачность и существенно расширяет возможности контроля дальнейшего эффективного и результативного их использования. Представленный проект, согласно заключению КСП Ростовской области, может быть принят в первом чтении с учетом его доработки ко второму чтению, после распределения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и уточнения показателей законопроекта в связи с изменением в ноябре 2023 года параметров прогноза социально-экономического развития Ростовской области.

По итогам обсуждения депутаты донского Законодательного Собрания приняли бюджет региона в первом чтении. Однако данный вариант бюджета не окончателен – ко второму чтению его параметры изменятся в большую сторону с учетом средств, поступающих из федерального бюджета.

**С 23 по 28 ноября**, в рамках сотрудничества региональных и муниципальных контрольно-счетных органов, в Ростовской области проведен комплекс обучающих семинаров «О формах и практике взаимодействия региональных и муниципальных контрольно-счетных органов в рамках реализации полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований».

Организатором комплекса мероприятий выступила Контрольно-счетная палата Ростовской области.

Для участия в семинарах в Ростовскую область прибыли председатель отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе, председатель Контрольно-счетной палаты Камчатского края С.В. Лозовский и председатель Счетной палаты Донецкой Народной Республики (ДНР) Е.В. Дейнега.

Также в обучающих мероприятиях участвовали председатели контрольно-счетных органов 37 муниципальных образований Донского края.

В рамках программы взаимодействия **23 ноября** состоялся семинар на тему «О практике подготовки заключения контрольно-счетного органа на проект закона (решения) о бюджете на очередной финансовый год и плановый период: порядок и формы взаимодействия», который включал посещение руководителями региональных и муниципальных контрольно-счетных органов заседания Законодательного Собрания Ростовской области при рассмотрении в первом чтении проекта областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Основные моменты заключения КСП Ростовской области на законопроект «Об областном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» озвучил в своем докладе на заседании донского парламента председатель Палаты В.И. Хрипун.

**24 ноября** Контрольно-счетной палатой Ростовской области в режиме видео-конференц-связи был организован онлайн-семинар на тему: «Об опыте и перспективах внешнего финансового контроля администрирования неналоговых доходов, полученных от земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, работы с дебиторской задолженностью».

С подробным докладом об актуальных направлениях внешнего финансового контроля реализации полномочий по администрированию доходов от распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, обеспечению полноты и своевременности поступления в бюджеты средств от их распоряжения и использования, опыте такого финансового контроля, достигнутом на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, включая анализ методов, подходов и обобщенные результаты контрольного мероприятия, проведенного Контрольно-счетной палатой Ростовской области в 2023 году по вопросам соблюдения законодательства по распоряжению неразграниченными земельными участками и администрированию данных неналоговых доходов, выступила аудитор Палаты Н.А. Калашникова.

О приоритетах в финансовом контроле процессов управления дебиторской задолженностью по неналоговым доходам от распоряжения и использования земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, рассказала главный инспектор Э.Е. Лебедева.

Завершился комплекс обучающих мероприятий проведением расширенного выездного заседания Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Ростовской области, которое прошло 28 ноября в пос. Каменоломни Октябрьского района Ростовской области.

В ходе рабочих встреч участники комплекса семинаров смогли обменяться мнениями и наработанным практическим опытом в сфере осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

**28 ноября** в пос. Каменоломни Октябрьского района Ростовской области состоялось выездное заседание Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Ростовской области (СКСО РО).

Участие в рабочей встрече приняли: заместители председателя С.Л. Бездольный и Л.В. Андреев, аудитор Палаты Ю.С. Кузьминов и начальник управления муниципального контроля областной КСП Д.А. Бирюков, а также руководители контрольно-счетных органов 34 муниципальных образований Ростовской области: городов Азова, Батайска, Звереве, Каменска-Шахтин-

ского, Новочеркаска, Новошахтинска, Ростова-на-Дону, Таганрога, Шахты, а также Азовского, Аксайского, Белокалитвинского, Егорлыкского, Зерноградского, Кагальницкого, Каменского, Константиновского, Красносулинского, Матвеево-Курганского, Миллеровского, Милютинского, Морозовского, Неклиновского, Октябрьского, Песчанокского, Пролетарского, Семикаракорского, Тарасовского, Тацинского, Усть-Донецкого, Целинского, Цимлянского, Чертковского и Шолоховского районов Ростовской области.

Кроме того, на заседание СКСО РО прибыли главы двух региональных контрольно-счетных палат из самого западного и самого восточного регионов России: председатель отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе, председатель Контрольно-счетной палаты Камчатского края С.В. Лозовский и председатель Счетной палаты Донецкой Народной Республики (ДНР) Е.В. Дейнега.

В рамках визита делегация государственных и муниципальных финансовых контролеров в сопровождении руководства областной Контрольно-счетной палаты посетила в пос. Каменоломни Аллею героев, возложив цветы к памятнику «Вечный огонь».

Принимающей стороной в этот раз выступили администрация и Контрольно-счетная палата Октябрьского района. Район, которому в этом году исполнилось 85 лет, по праву считается одним из ведущих муниципальных образований Ростовской области – он активно развивается и внедряет лучшие практики в различных сферах.

Как отметил в приветственном слове заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области С.Л. Бездольный, который выступил модератором встречи, в рамках заседания Совета продолжается обсуждение подходов к осуществлению контрольной и экспертно-аналитической деятельности, приоритетов в совместной работе государственных и муниципальных КСО.

При этом приоритеты деятельности КСО, как и в предыдущие годы, должны быть ориентированы на обеспечение систематического контроля за расходованием бюджетных средств на социально значимые программы для поддержки граждан и обеспечения социальной стабильности, а также одновременное последовательное решение задач по модернизации экономики и инфраструктуры для поддержки предприятий и бизнеса, развития их технологической самостоятельности.

После приветственного слова главы администрации Октябрьского района Л.В. Овчиевой, в котором она пожелала продуктивной работы участникам мероприятия и представила краткую презентацию Октябрьского района, состоялось голосование о включении в состав Совета КСО при Контрольно-счетной палате Ростовской области 5 муниципальных контрольно-счетных палат: Егорлыкского, Зерноградского, Красносулинского районов, а также созданных в 2023 году КСП городов Зверево и Новошахтинска. Общим голосованием все пять были единогласно приняты в состав Совета.

Совет КСО при Контрольно-счетной палате Ростовской области был создан около девяти лет назад, 25 декабря 2014 года, в целях повышения качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности, эффективности государственного и муниципального финансового аудита (контроля). Советательный орган в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», а также нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ростовской области.

В ходе заседания СКСО заместителем председателя областной Контрольно-счетной палаты С.Л. Бездольным была подчеркнута необходимость продолжения уже сложившейся и хорошо себя зарекомендовавшей практики взаимодействия органов внешнего финансового контроля всех уровней, проведения совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Совместная работа при этом должна строиться на основе единства методологических подходов при проведении проверок, а также при применении классификатора нарушений.

О практике проведения завершившегося в 2022 году параллельного контрольного мероприятия «Аудит закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» с участием муниципальных контрольно-счетных органов» в своем докладе рассказал аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Ю.С. Кузьминов. Он сообщил, что в ходе аудита, наряду с комплексной оценкой стадий закупочного цикла, произведен анализ и вынесено заключение о достижении социальных эффектов, таких как: анализ последствий от реализации контрактов для населения и анализ степени улучшения качества жизни граждан.

Об основных подходах, методологии и практике проведения оценки эффективности формирования, управления и распоряжения муниципальной собственностью доложил начальник управления муниципального контроля Контрольно-счетной палаты Ростовской области Д.А. Бирюков. Он рассказал, что проведение тематического контрольного мероприятия в нескольких муниципальных образованиях позволило в комплексе увидеть системные нарушения и проблемы, на которые нужно обращать внимание муниципальным палатам.

В ходе заседания с докладами также выступили председатели ведущих муниципальных контрольно-счетных палат Ростовской области – городов Ростова-на-Дону и Таганрога.

Об оценке реализуемости рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития муниципального образования, предусмотренных стратегией социально-экономического развития Донской столицы рассказала председатель КСП города Ростова-на-Дону И.П. Радюхина.

Председатель Контрольно-счетной палаты города Таганрога О.В. Субботина представила вниманию коллег обзор практики контроля за деятельностью муниципальных унитарных предприятий на примере возглавляемой ею Палаты.

В завершение заседания о результатах работы комиссий Совета КСО при Контрольно-счетной палате Ростовской области, а также о предложениях по формированию планов работы комиссий на 2024 год сообщил заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области Л.В. Андреев.

Работа комиссий Совета его членами была признана в целом удовлетворительной, а предложения для формирования планов работы комиссий на 2024 год, согласно поручению, будут направлены в адрес председателей комиссий СКСО РО не позднее 15 декабря 2023 года.

По итогам встречи председателями муниципальных палат – членов Совета – было отмечено, что совместная планомерная и постоянная работа областных и муниципальных финансовых контролеров по снижению рисков нецелевого и неэффективного расходования средств, некачественной подготовки документации и других нарушений, возникающих при исполнении бюджетов, наглядно прослеживается в уменьшении такого рода нарушений. Растет уровень финансовой дисциплины как в муниципалитетах, так и в донском регионе в целом.

Это свидетельствует о том, что в сотрудничестве КСО всех уровней заложен значительный потенциал, цель которого – повышение эффективности внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

**5 декабря** в Москве, в режиме видеоконференции на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации, состоялся обучающий семинар Счетной палаты РФ для руководителей и сотрудников региональных КСО под руководством аудитора Палаты А.А. Каульбарса.

Семинар был посвящен предстоящему проведению параллельного с контрольно-счетными органами субъектов России экспертно-аналитического мероприятия «Аудит бюджетных процессов и деятельности государственных и муниципальных заказчиков, направленной на закупку работ (услуг) за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) в период с января 2022 года по май 2024 года (выборочно в отношении отдельных федеральных проектов)».

Организаторами обучающего семинара выступили Департамент аудита в сфере закупок и энергетического комплекса и Департамент международного и регионального сотрудничества Счетной палаты РФ.

Со стороны Контрольно-счетной палаты Ростовской области участие в мероприятии в онлайн-формате приняли заместитель председателя Палаты Л.В. Андреев, аудиторы М.Ф. Костюченко, Ю.С. Кузьминов и И.В. Галушкин, главные инспекторы и инспекторы 3-го и 4-го аудиторских направлений КСП Ростовской области: А.В. Маевский, А.С. Баранов, В.П. Балахнин, А.Г. Игнатов, Е.А. Милейчик, И.Г. Бахарев, И.Ю. Куцев, В.П. Наливайченко, А.С. Пономарев, Н.Г. Шапранова, Р.А. Яценко.

Параллельное ЭАМ, в котором примут участие 60 региональных КСО, включая Контрольно-счетную палату Ростовской области, будет проводиться с января 2024 года по январь

2025 года, в соответствии с рекомендацией Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Открывая видеоконференцию, аудитор Счетной палаты РФ А.А. Каульбарс подчеркнул проблемность закупочной деятельности на всех уровнях государственного устройства – от муниципального до уровня регионов и Федерации в целом. В этой связи задача запланированного ЭАМ – оценить практические аспекты работы государственных и муниципальных заказчиков по планированию и осуществлению закупок за счет федеральных и иных ресурсов, а также суммировать и обобщить результаты такой деятельности в России, найти приемлемые пути разрешения сложившейся ситуации.

Основной спикер мероприятия – заместитель начальника инспекции по контролю за эффективностью функционирования федеральной контрактной системы Департамента аудита в сфере закупок и энергетического комплекса Счетной палаты Российской Федерации А.Н. Игнатов в своем выступлении озвучил методические рекомендации по проведению ЭАМ, включающие процедуру оценки рисков объектов аудита и области возникновения рисков, критерии выбора объектов ЭАМ, порядок действий при подписании решений по проведению параллельного экспертно-аналитического мероприятия и другие вопросы.

В рамках параллельного ЭАМ Счетной палате Российской Федерации и региональным контрольно-счетным палатам предстоит провести анализ соблюдения сроков и порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в субъектах Российской Федерации с учетом синхронизации закупочного и бюджетного процессов, а также выяснить причины недостижения результатов закупок. Проверкам, в частности, подлежат объекты строительства и реконструкции социальной направленности, включенные в региональные проекты: школы, детские сады, учреждения здравоохранения, спорта и культуры, а также приобретенные объекты недвижимости.

В ходе видеоконференции обсуждение вопросов параллельного экспертно-аналитического мероприятия проводилось с учетом замечаний и предложений региональных контрольно-счетных органов.

Руководителями и сотрудниками КСО из субъектов России организаторам семинара было задано много вопросов, на которые были получены подробные ответы.

**6 декабря** в г. Ростове-на-Дону Губернатор Ростовской области В.Ю. Голубев выступил с Инвестиционным посланием-2023 к деловому сообществу Дона.

Анализируя предварительные экономические итоги уходящего года, Губернатор области призвал руководителей предприятий, внедряющих бережливые технологии, обратить внимание на новые приоритеты технологического развития страны и региона и перенаправить свои ресурсы на их освоение. Бережливые технологии – один из самых доступных и малозатратных инструментов для реализации этой задачи.

Аналогичный призыв – обратить внимание на новые приоритеты технологического развития – глава региона адресовал руководителям госструктур, вузов и колледжей.

Участие в оглашении Инвестпослания-2023 Губернатором Ростовской области приняли заместители председателя областной Контрольно-счетной палаты С.Л. Бездольный и Л.В. Андреев, а также аудиторы Палаты Н.А. Калашникова, М.Ф. Костюченко, Ю.С. Кузьминов и И.В. Галушкин.

**6 декабря** в Москве, в режиме видео-конференц-связи на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации состоялся семинар, проводимый под руководством аудитора Палаты С.Ю. Орловой, на тему: «Основные положения Методических рекомендаций по выявлению и оценке коррупционных рисков в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий».

Организаторами видеоконференции выступили Департамент аудита государственного управления и Департамент международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ.

На видеоконференцию были приглашены руководители, аудиторы и сотрудники аппаратов всех региональных контрольно-счетных органов, а также федеральной территории «Сириус».

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области в семинаре участвовали аудитор Палаты И.В. Галушкин, начальник управления правового и экспертно-аналитического обеспечения Л.В. Савина и начальник управления кадрового, организационного обеспечения, делопроизводства и цифрового развития КСП Ростовской области В.О. Двадненко.

Как отметил модератор семинара – директор Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ Т.А. Махмутов, основным направлением антикоррупционной деятельности Палаты является профилактика коррупционных рисков в бюджетной сфере, в связи с чем главный акцент в этом направлении был сделан на разработку соответствующих Методических рекомендаций, которые были утверждены Коллегией Палаты в октябре 2023 года.

Открывая семинар, аудитор Счетной палаты Российской Федерации С.Ю. Орлова отметила, что подготовка «Методических рекомендаций по выявлению и оценке коррупционных рисков в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий» велась Палатой в течение последних 3 лет: вносились изменения в федеральное законодательство, были проведены обучающие семинары с Высшими органами аудита (ВОА) 21 страны, в результате которых Счетной палатой РФ при составлении методических рекомендаций были взяты за основу лучшие мировые практики.

Как сообщила С.Ю. Орлова, к этому вопросу Счетная палата РФ подошла системно: подготовка рекомендаций велась во взаимодействии с университетом ИНТОСАИ, отрабатывались лучшие практики с Международной юридической академией, с экспертами РАНХиГС и Высшей школы экономики, с Институтом законодательства и правоприменительной практики. Также проведена большая работа с инспекторским составом Палаты, осуществлялось взаимодействие с сотрудниками финразведки. Предыдущий годовой бюджет России был проверен уже с использованием этих Методических рекомендаций.

Аудитор Счетной палаты РФ подчеркнула, что сегодня регионам необходимо результативнее работать с имущественным комплексом, проверять на предмет допускаемых нарушений все существующие выплачиваемые льготы, не упускать из виду ход реализации федеральных программ, включая их технические прогнозируемые показатели и окончательные результаты.

В ходе семинара с докладами также выступили: директор Департамента аудита государственного управления аппарата Счетной палаты РФ А.А. Грановский, начальник сводно-аналитической инспекции Департамента аудита государственного управления аппарата Счетной палаты РФ И.С. Картавых и ее заместитель А.В. Григоренко.

Спикеры говорили о целях и задачах Методических рекомендаций, таких как определение рекомендуемых к применению инспекторами и иными сотрудниками аппарата Счетной палаты РФ единых подходов к выявлению и оценке коррупционных рисков; предоставление инспекторскому составу структурированной информации, определяющей порядок и особенности их действий по:

- выявлению коррупционных рисков в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- оценке наличия (отсутствия) взаимосвязи между нарушениями, недостатками и коррупционными рисками в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- оценке системы управления коррупционными рисками объекта аудита (контроля).

В рамках онлайн-встречи слушатели из регионов смогли задать спикерам интересующие их вопросы в чате на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов РФ, получив при этом исчерпывающие ответы.

**7 декабря** в Москве, в режиме видео-конференц-связи, проведено очередное заседание Комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам методологии под руководством председателя Контрольно-счетной палаты Москвы В.А. Двореченских.

В рабочей встрече приняли участие члены Комиссии – руководители и представители региональных контрольно-счетных органов страны.

Контрольно-счетную палату Ростовской области на заседании представлял заместитель председателя Палаты Л.В. Андреев.

В рамках встречи была заслушана информация о результатах разработки стандарта внешнего государственного аудита (контроля) по осуществлению риск-ориентированного подхода, которую озвучил В.А. Двуреченских.

Сведения об итогах заседания объединенной рабочей группы по вопросу координации реализации мероприятий, предусмотренных рядом пунктов Плана работы Комиссии на 2023 год, представили заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга Ю.С. Русакова и эксперт Комиссии В.В. Литвинцев.

Завершение видеоконференции был также рассмотрен проект плана работы Комиссии СКСО при Счетной палате Российской Федерации по вопросам методологии на 2024 год и принят проект решения заседания Комиссии.

В состав трех рабочих групп, сформированных в рамках Комиссии СКСО по вопросам методологии, в соответствии с планом работы на предстоящий год, вошел заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области Л.В. Андреев. Он будет представлять КСП Ростовской области в совместной работе Комиссии СКСО по вопросам методологии и Комиссии по правовым вопросам по актуализации Типового соглашения о передаче полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю.

Также Л.В. Андрееву предстоит участвовать в мероприятиях по:

– анализу практики проведения контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов (в соответствии с подп. 3 п. 4 ст. 136 Бюджетного кодекса РФ);

– разработке методологических подходов в части реализации полномочий органов внешнего государственного и муниципального контроля по подготовке предложений в сфере совершенствования бюджетного процесса.

**7 декабря** Союзом муниципальных контрольно-счетных органов в режиме видео-конференц-связи проведено заседание «круглого стола» для муниципальных КСО и контрольно-счетных органов субъектов России на тему: «Практика внешнего муниципального финансового контроля в сфере незавершенного строительства».

Мероприятие состоялось при технической поддержке Портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

В заседании приняли участие: председатель Союза МКСО, председатель Контрольно-счетной палаты Волгограда А.И. Мордвинцев, председатель Комиссии Союза МКСО по перспективному планированию деятельности и формированию муниципальных контрольно-счетных органов, председатель Контрольно-счетной палаты муниципального образования город Краснодар Л.И. Балашева, представители аудиторского и инспекторского составов региональных и муниципальных контрольно-счетных органов.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области в работе заседания «круглого стола» в онлайн-формате участвовали аудитор Палаты И.В. Галушкин и главный инспектор 4 аудиторского направления В.П. Балахнин.

В рамках видеоконференции обсуждались вопросы внешнего финансового контроля в сфере незавершенного строительства, основные проблемы и пути их решения, а также меры, принимаемые исполнительными органами по сокращению объема и количества объектов незавершенного строительства, с учетом конкретных примеров и правоприменительной практики.

**12 декабря** в режиме видео-конференц-связи на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации состоялся семинар на тему: «Об оценке цифровой зрелости контрольно-счетного органа: практика и проблемы».

Семинар был организован членами информационно-аналитической комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ (СКСО).

Модератором мероприятия выступила и. о. председателя Счетной палаты Самарской области Т.Н. Яковлева.

В видеоконференции принял участие начальник отдела процессного управления Департамента финансового аудита аппарата Счетной палаты Российской Федерации Г.-Э.Д. Чалавиев, а также



члены комиссии: консультант отдела сотрудничества с контрольно-счетными органами Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты Российской Федерации В.Д. Сидорова, эксперт комиссии М.М. Кузьменко, руководители и представители контрольно-счетных органов Республики Алтай и Республики Бурятия, Ненецкого автономного округа, Ставропольского края, Амурской, Владимирской, Липецкой, Курской, Ростовской, Самарской, Тюменской областей, городов Москва, Ростов-на-Дону и Волгоград.

Контрольно-счетную палату Ростовской области на встрече представлял аудитор Палаты, член информационно-аналитической комиссии СКСО И.В. Галушкин.

В рамках семинара с докладом на тему «Опыт внедрения модели цифровой зрелости в Счетной палате Российской Федерации» выступил начальник отдела процессного управления Департамента финансового аудита аппарата Счетной палаты РФ Г.Э.Д. Чалавиев, который отметил, что согласно «Стратегии развития в 2018–2024 годах» Палата становится центром компетенций для органов государственной власти, в том числе компетенций по работе с данными. Другая важная задача Счетной палаты Российской Федерации – стать цифровым ведомством.

При этом оценка цифровой зрелости является инструментом диагностики проблем и анализа текущего состояния Палаты по нескольким ключевым параметрам: организационной культуре, кадрам, процессам, цифровым продуктам, моделям, данным, инфраструктурам и инструментам. Понимание разницы между текущим состоянием организации и целевым видением, осознание ресурсов и возможностей организации важны для стратегического планирования.

Об опыте проведения оценки цифровой зрелости Счетной палаты Самарской области в ходе видеоконференции рассказала и. о. председателя Палаты Т.Н. Яковлева. Спикером было отмечено, что исследование оценки цифровой зрелости проводилось Счетной палатой Самарской области самостоятельно, начиная с 2021 года, по семи наиболее значимым блокам, по аналогии с оценкой, проведенной ранее Счетной палатой РФ.

Перед проведением исследований специалистами контрольно-счетного органа по каждому блоку был наработан методический материал для проведения тематического обучения сотрудников, а также вопросы для тестирования и собеседования. Кроме того, весь коллектив Палаты был ознакомлен с основными аспектами и этапами внедрения процессного управления в организации.

**13 декабря** в Москве, в формате видеоконференции на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации, состоялся вебинар для руководителей региональных КСО на тему: «Методология мониторинга и контроля реализации федеральных проектов».

Видеосеминар был организован по инициативе Департамента исследований и методологии аппарата Счетной палаты Российской Федерации с участием спикеров: главного инспектора инспекции по развитию методологии аудита программ и проектов С.Н. Брахнова и главного инспектора инспекции аудита национальных проектов указанного департамента С.Б. Колерова.

К участию в видеоконференции были приглашены представители всех региональных контрольно-счетных палат страны. КСП муниципальных образований также могли стать слушателями вебинара посредством просмотра трансляции на платформе Youtube.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области к обучающему мероприятию по видеосвязи подключались: заместитель председателя Палаты Л.В. Андреев и заместитель начальника управления правового и экспертно-аналитического обеспечения Е.С. Караченцева.

В рамках трансляции была представлена новая методика оценки исполнения государственных программ (и их составной части – федеральных проектов), заключающаяся в последующем контроле госпрограмм с целью выявления зон риска при их реализации. Методика используется Счетной палатой РФ второй год подряд, в новой редакции она была утверждена в феврале 2023 года.

В методике применяется ограниченный набор блоков оценки: анализируется не только итоговый результат исполнения программ, но и система показателей – их состав, значения и стабильность.

Также методика учитывает опыт отдельных стран, организаций и положения стандартов Счетной палаты Российской Федерации.

**18-19 декабря** в Москве состоялся комплекс мероприятий Совета контрольно-счетных органов

при Счетной палате Российской Федерации, в котором приняли участие руководители и представители контрольно-счетных органов субъектов России, в том числе из новых регионов нашей страны – Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики.

В первый день мероприятий – **18 декабря** – прошел обучающий семинар «Школа для руководителей контрольно-счетных органов» и заседание Президиума Совета КСО при Счетной палате РФ.

В ходе заседания Президиума, которое провел заместитель руководителя аппарата Счетной палаты РФ Е.В. Лисютин, обсуждались актуальные вопросы деятельности Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

В мероприятии приняли участие члены Коллегии Счетной палаты Российской Федерации, члены Президиума СКСО, руководители отделений Совета КСО в федеральных округах страны и их заместители.

В работе заседания Президиума СКСО традиционно участвовала делегация Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

В ходе встречи была заслушана информация об итогах деятельности рабочих органов Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в 2023 году.

С докладом о работе всех шести действующих комиссий Совета, а именно: комиссии по вопросам методологии, информационно-аналитической комиссии, по правовым вопросам, по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне, по вопросам открытости деятельности контрольно-счетных органов и профессиональной этики, а также по вопросам профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов, выступили председатели комиссий.

О работе отделений Совета в федеральных округах участников заседания проинформировал директор Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты Российской Федерации Т.А. Махмутов.

Также в рамках итогового заседания был рассмотрен проект плана работы Совета и проекты планов работы отделений Совета в федеральных округах и комиссий Совета на 2024 год.

Дополнительно информацией о совершенствовании механизма планирования работы комиссий СКСО поделилась на встрече председатель отделения Совета в Центральном федеральном округе, председатель Счетной палаты Владимирской области И.В. Тулякова.

Об утверждении положения о конкурсе Совета КСО «Лучший финансовый контролер Российской Федерации» в новой редакции сообщил председатель комиссии Совета по вопросам профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов, председатель Контрольно-счетной палаты Краснодарского края Ю.А. Агафонов.

Президиум СКСО принял решение:

– признать работу отделений Совета удовлетворительной; председателям отделений Совета в федеральных округах обеспечить участие контрольно-счетных органов в мероприятиях по профессиональному развитию их сотрудников в соответствии с планом работы Совета на 2024 год;

– утвердить планы работы отделений Совета в федеральных округах и комиссий Совета на 2024 год;

– в рамках проведения конкурса Совета «Лучший финансовый контролер Российской Федерации» утвердить составы конкурсных комиссий, сроки проведения конкурса и подведения его итогов.

В завершение заседания Президиума СКСО были внесены изменения в составы комиссий Совета, заслушана информация Т.А. Махмутова об оказании помощи контрольно-счетным органам новых субъектов Российской Федерации и о мероприятиях, запланированных к проведению в рамках празднования 10-летия Совета КСО при Счетной палате РФ в 2024 году.

**19 декабря** в Москве состоялось совещание Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с контрольно-счетными органами 87 субъектов России на тему: «Парламентский контроль в сфере бюджетных правоотношений: 30 лет развития, взгляд в будущее».

Мероприятие было организовано совместно со Счетной палатой Российской Федерации и впервые проходило с участием председателей контрольно-счетных органов Донецкой и Луганской Народных Республик, а также федеральной территории «Сириус».

Накануне встречи в Верхней палате российского парламента и.о. Председателя Счетной палаты РФ Г.С. Изотова и заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания РФ Н.А. Журавлев открыли выставку, посвященную развитию парламентского контроля и взаимодействию Счетной палаты РФ с Советом Федерации. Днем ранее экспозиция была представлена и в Государственной Думе РФ.

В открытии выставки и совместном совещании участвовали: Председатель Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам А.Д. Артамонов, первые заместители Председателя Комитета СФ по бюджету и финансовым рынкам С.П. Иванов и Н.В. Любимов, Главный аудитор Центрального Банка В.П. Горегляд, а также сенаторы, аудиторы Счетной палаты РФ и представители контрольно-счетных органов регионов.

Участие в комплексе совместных мероприятий с Советом Федерации традиционно приняла и делегация Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

Открывая совещание, заместитель Председателя Совета Федерации Н.А. Журавлев отметил, что это уже третья подобная ежегодная встреча, которая приобрела регулярный формат и показала высокую востребованность всеми ее участниками. Сенатор подчеркнул, что Счетная палата РФ играет ключевую роль в системе парламентского контроля, обеспечивая строгий надзор за эффективностью и законностью использования бюджетных средств. Он сообщил, что по итогам 2022 года из 338 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий 47 было проведено по запросам Федерального Собрания. Среди них – анализ влияния мер социальной поддержки граждан на снижение бедности, мониторинг реализации мероприятий по газификации регионов, обеспечение бесплатного питания для школьников, а также много других важнейших социальных вопросов.

По словам Н.А. Журавлева, парламентарии заинтересованы, чтобы контрольная и аналитическая деятельность Счетной палаты Российской Федерации была максимально результативной, выявленные нарушения устранялись, а требования и рекомендации исполнялись. Кроме того, аналитический потенциал контрольно-счетных органов нужно в целом активнее использовать, особенно это касается разработки предложений по совершенствованию основных инструментов и механизмов межбюджетных отношений.

В свою очередь, и.о. Председателя Палаты Г.С. Изотова рассказала о большой совместной работе Совета Федерации, органов законодательной власти субъектов РФ и региональных контрольно-счетных органов по формированию единого правового пространства внешнего государственного и муниципального контроля. По словам Г.С. Изотовой, уже сделан большой шаг вперед в формировании единого правового пространства внешнего государственного и муниципального контроля и правовой базы для долгосрочной и эффективной работы. Заложена в систему парламентаризма способность к постоянному развитию оказывает влияние и на систему внешнего государственного и муниципального финансового контроля, которая реагирует на новые вызовы и требования времени, служит интересам граждан.

И.о. Председателя Счетной палаты РФ также отметила необходимость усиления роли региональных КСО и их дальнейшей интеграции в структуру парламентского контроля, поскольку есть потенциал существенного расширения взаимодействия сенаторов с председателями соответствующих КСО субъектов. Г.С. Изотова попросила Совет Федерации рассмотреть возможность проведения такого рода встреч в рамках региональных недель сенаторов.

В дополнение к вышесказанному и. о. Председателя Счетной палаты РФ заявила о готовности Палаты разработать предложения по изменению федерального законодательства, регулирующего вопросы парламентского контроля, внешнего государственного и муниципального аудита. В первую очередь речь идет о внесении изменений в законы федеральные законы 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» и 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований».

В рамках совместного совещания от Совета КСО при Счетной палате РФ с докладами выступили председатели контрольно-счетных палат Новосибирской и Кемеровской областей Е.А. Гончарова и С.В. Вахрушев.

В этот же день уже в Счетной палате Российской Федерации состоялось ежегодное заседание

Совета КСО при Счетной палате РФ, на котором были подведены итоги работы Совета в 2023 году и намечены планы на будущее.

**19 декабря** в Москве, в рамках комплекса мероприятий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, состоялось заседание Совета КСО, проводимое под руководством и. о. Председателя Счетной палаты Российской Федерации, и. о. Председателя Совета КСО при Счетной палате РФ Г.С. Изотовой.

В ежегодной встрече государственных финансовых контролеров России приняли участие руководители и представители контрольно-счетных органов 87 субъектов страны, в том числе из новых регионов – Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, а также из федеральной территории «Сириус».

Традиционно участие в данном мероприятии приняла делегация Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

На заседании СКСО контрольно-счетными органами регионов совместно со Счетной палатой РФ были подведены итоги работы в 2023 году и намечены планы на будущее.

Также состоялось обсуждение актуальных вопросов деятельности Высшего органа аудита Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов России, в ходе которого аудитор Счетной палаты РФ А.Н. Батуркин одним из приоритетных направлений сотрудничества обозначил повышение качества рекомендаций Счетной палаты РФ и региональных КСО.

Аудитор Палаты С.Ю. Орлова проинформировала об опыте проведения аудита государственного управления, а аудитор С.И. Штогрин рассказал о практике проведения совместных с региональными контрольно-счетными органами мероприятий по аудиту мер социальной поддержки.

Также участники заседания рассмотрели отчеты о деятельности комиссий Совета КСО при Счетной палате Российской Федерации, поручили комиссиям Совета обеспечить выполнение плановых мероприятий на 2024 год и одобрили план работы СКСО на 2024 год.

**20 декабря** в Москве, в рамках комплекса мероприятий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, состоялась рабочая встреча председателей и представителей региональных органов внешнего финансового контроля с руководством Казначейства России, посвященная вопросам взаимодействия и повышения эффективности управления государственными финансами.

В мероприятии участвовали: руководитель Федерального казначейства Р.Е. Артюхин, его заместитель Э.А. Исаев, руководители структурных подразделений Казначейства России, директор Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты Российской Федерации Т.А. Махмутов и делегации контрольно-счетных органов из 87 субъектов Российской Федерации.

Наряду с другими региональными КСО участие в рабочей встрече приняла делегация Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

В рамках совещания состоялся обмен мнениями по вопросам урегулирования недостатков в сфере дебиторской задолженности, в том числе проблемной, контроля хода реализации инфраструктурных проектов и повышения эффективности бюджетных расходов.

Участники встречи обсудили модель государственного финансового контроля в России на основе риск-ориентированного подхода, обменялись опытом проведения контрольных мероприятий по проверке годового отчета об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации, а также в сфере незавершенного строительства. Кроме того, были представлены передовые разработки в области автоматизации процессов сбора и анализа данных, их применения в контрольной деятельности.

Одной из центральных тем дискуссии стало взаимодействие Федерального казначейства и контрольно-счетных органов, были представлены результаты деятельности рабочей группы Счетной палаты РФ и Казначейства России по вопросам государственного финансового контроля за 2019–2023 годы.

Цель создания такой группы – обеспечение эффективного сотрудничества и разработки согласованных подходов по вопросам государственного контроля для содействия развития системы госфинконтроля в Российской Федерации в целом.

Результатом деятельности группы стало формулирование общих позиций и обмен материалами по вопросам, касающимся определения неправомерного использования бюджетных средств, синхронизации единиц измерения нарушений в сфере межбюджетных отношений, принципов формирования подходов к определению «неэффективного использования бюджетных средств».

В Донском регионе сотрудничество Контрольно-счетной палаты Ростовской области и Управления Федерального казначейства по Ростовской области регламентировано Соглашением об информационном взаимодействии, подписанном руководителями обеих организаций 24 февраля 2012 года.

# ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

## Контрольно-счетной палаты Ростовской области

### Редакционный совет:

*В.И. Хрипун*, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области – председатель редакционного совета

*С.Л. Бездольный*, заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области – заместитель председателя редакционного совета

*Л.В. Андреев*, заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области

*Б.Ч. Месхи*, д. т. н., профессор, ректор ФГБОУ ВО «Донской государственный технический университет» (ДГТУ)

*А.У. Альбеков*, д. э. н., профессор, президент ФГБОУ ВО «Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)», Заслуженный деятель науки РФ, член Совета при Президенте Российской Федерации по международным отношениям

*С.А. Дюжиков*, д. ю. н., доцент, заведующий кафедрой прикладной конфликтологии и медиации Института социологии и регионоведения, профессор кафедры государственного (конституционного) права ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет», член Экспертно-консультативного совета при председателе Контрольно-счетной палаты Ростовской области

*В.С. Золотарев*, академик, д. э. н., профессор, Заслуженный деятель науки РФ, действительный член Академии социальных наук

*О.В. Локота*, к. э. н., доцент, директор Южно-Российского института управления РАНХиГС при Президенте РФ

*Н.А. Калашникова*, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

*М.Ф. Костюченко*, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

*Ю.С. Кузьминов*, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

*И.В. Галушкин*, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

*С.С. Носков*, заместитель начальника управления кадрового, организационного обеспечения, делопроизводства и цифрового развития

*А.В. Плотникова*, ведущий специалист по связям с общественностью и СМИ Контрольно-счетной палаты Ростовской области

### Учредитель и издатель:

Контрольно-счетная палата Ростовской области  
Выпускается в соответствии с Областным законом  
«О Контрольно-счетной палате Ростовской области»

Информационный бюллетень выпускается ежеквартально и рассылается по списку

**Главный (ответственный) редактор –**

**заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области** *С.Л. Бездольный*

**Выпуск № 4 (84) март 2024**

**Ответственные за выпуск –**

заместитель начальника управления кадрового, организационного обеспечения, делопроизводства и цифрового развития *С.С. Носков*

ведущий специалист по связям с общественностью и СМИ Контрольно-счетной палаты Ростовской области *А.В. Плотникова*

Адрес редакции и издателя: 344050, г. Ростов-на-Дону, ул. Социалистическая, 112

тел. 240-15-95, e-mail: kspro61@mail.ru

© КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ, 2004 г.

Отпечатано: ИП Ютишев А.А. 344082, г. Ростов-на-Дону, пер. Доломановский, 45а.

Тираж 100 экз. Заказ № 160 от 05.03.2024 г.

При перепечатке ссылка на Информационный бюллетень Контрольно-счетной палаты Ростовской области обязательна

Распространяется бесплатно



A series of horizontal dotted lines spaced evenly down the page, providing a template for writing or data entry.





A series of horizontal dotted lines spaced evenly down the page, providing a guide for handwriting or text entry.

